

Формирование публичной власти как реализация системного принципа ингрессии

Россинский Борис Вульфович,
*Заслуженный юрист Российской Федерации,
профессор кафедры административного права и процесса
Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук, профессор
123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 9
E-mail: boris@rossinskiy.ru*

В статье анализируются предпосылки формирования системы публичной власти в России. Приводится теоретическое обоснование необходимости формирования публичной власти, исходя из принципов построения и функционирования больших систем, в частности принципа ингрессии. Рассматриваются сущность этого принципа и вопросы его реализации в системе государственного управления. С позиций теории систем делается вывод, что нахождение в системе публичной власти, помимо органов государственной власти, также органов местного самоуправления является необходимым условием обеспечения эффективного государственного управления.

Ключевые слова: государственное управление, органы государственной власти, органы местного самоуправления, система публичной власти, системные принципы, ингрессия, централизация управления, децентрализация управления.

Establishment of Public Authority as the Implementation of the Systemic Principle of Ingression

Boris V. Rossinsky
*Honored Lawyer of the Russian Federation
Professor of the Department of Administrative Law and Procedure of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
LL.D., Professor*

The article analyzes the prerequisites for the formation of a system of public authority in Russia. A theoretical substantiation of the need for the public authority formation, based on the principles of the large systems construction and functioning, in particular the principle of ingression, is given. The essence of this principle and the issues of its implementation in the public administration system are considered. From the standpoint of systems theory, it is concluded that the presence in the system of public authority, in addition to state authorities, also local governments is a necessary condition for ensuring effective public administration.

Keywords: public administration, public authorities, local governments, system of public authority, systemic principles, ingression, centralization of administration, decentralization of administration.