

DOI: 10.18572/2500-0306-2021-1-37-41

Инициирование местного референдума в России: актуальные проблемы и поиск решений в практике Германии и Швейцарии

АГАКИШИЕВ ЭЛЬДАР ГЕЙДАРОВИЧ,соискатель Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации
avtor@lawinfo.ru

В настоящей статье автор проводит исследование правовых проблем инициирования местного референдума. Автор подробно рассматривает законодательные особенности и практические вопросы создания инициативной группы, подготовки документации, сбора подписей, а также процедуры инициирования местного референдума органами местного самоуправления. В работе приведен анализ законодательных актов России, Германии и Швейцарии по предмету исследования. Методологической основой исследования является совокупность общенаучных, частных и специальных методов познания: диалектического, логического, системного, сравнительно-правового, формально-юридического и других методов, применяемых как по отдельности, так и в сочетании друг с другом. Институт местного референдума становился предметом исследования многих авторов, таких как С.А. Авакьян, А.С. Автономов, А.А. Джагарян, Н.В. Джагарян, В.В. Комарова, А.Н. Костюков, М.Н. Никитенко, Л.А. Нудненко, И.И. Овчинников, Н.Л. Пешин, А.Е. Помазанский, В.В. Пылин, Р.В. Прудентов, В.Н. Руденко, Д.Ю. Устинов, А.А. Сергеев, Е.С. Шугрина, а также самого автора. Научная новизна настоящей работы в выявлении правовых проблем, связанных с законодательной процедурой инициирования местного референдума. По результатам исследования установлено, что низкая эффективность института местного референдума является в том числе следствием недостатков в правовом регулировании вопросов инициирования. На основе зарубежного опыта сформулированы предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования с целью повышения возможностей по вынесению на голосование предложений инициативных групп.

Ключевые слова: инициирование местного референдума, местный референдум, инициативная группа, сбор подписей, электронный сбор подписей, народная инициатива, абrogативный референдум, право ФРГ, право Швейцарии.

Initiation of Local Referendum in Russia: Topical Problems and Search for Solutions in the Practice of Germany and Switzerland

Agakishiev Eldar H., Degree Seeking Applicant for the Institute of Legislation and Comparative Jurisprudence under the Government of the Russian Federation

In this article, the author conducts a study of the legal problems of initiating a local referendum. The author examines in detail the legislative features and practical issues of creating an initiative group, preparing documentation, collecting signatures, as well as the procedure for initiating a local referendum by local self-government bodies. The paper provides an analysis of the legislative acts of Russia, Germany and Switzerland on the subject of the study. The methodological basis of the study is a set of general scientific, private and special methods of cognition: dialectical, logical, systemic, comparative legal, formal legal and other methods used both individually and in combination with each other. The institute of local referendum became the subject of research by many authors, such as S.A. Avakyan, A.S. Avtonomov, A.A. Dzhagaryan, N.V. Dzhagaryan, V.V. Komarova, A.N. Kostyukov, M.N. Nikitenko, L.A. Nudnenko, I.I. Ovchinnikov, N.L. Peshin, A.E. Pomazansky, V.V. Pylin, R.V. Prudenov, V.N. Rudenko, D.Yu. Ustinov, A.A. Sergeev, E.S. Shugrin, and also the author himself. The scientific novelty of this work is in identifying legal problems associated with the legislative procedure for initiating a local referendum. According to the results of the study, it was found out that the low efficiency of the institution of local referendum is, among other things, a consequence of shortcomings in the legal regulation of initiation issues. On the basis of foreign experience, proposals were formulated to improve legal regulation in order to increase the possibilities for submitting proposals of initiative groups to a vote.

Keywords: initiation of a local referendum, local referendum, initiative group, collection of signatures, electronic collection of signatures, popular initiative, abrogative referendum, German law, Swiss law.