

DOI: 10.18572/1812-3775-2020-5-36-39

# Проблема соотношения правовых режимов территорий национальных парков и расположенных на них населенных пунктов в Российской Федерации

**Качушкин Сергей Валериевич,**  
исполнительный директор Фонда содействия повышению уровня обеспечения населения услугами здравоохранения «ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ»,  
доктор юридических наук  
fondzn2015@mail.ru

Настоящее исследование посвящено актуальной проблеме фактически сложившегося сосуществования национальных парков Российской Федерации и российских населенных пунктов преимущественно на примере Иркутской области. Структура научной статьи включает в себя в том числе краткое описание Прибайкальского национального парка, а также конкретные примеры из практики Иркутской области, где населенные пункты сохраняются и активно развиваются на территории Прибайкальского национального парка. Предлагаются пути совершенствования отечественного законодательства в целях снижения и нейтрализации существующих рисков для экологической системы России.

**Ключевые слова:** экологическая безопасность, Иркутская область, Байкальская природная территория, Прибайкальский национальный парк, особо охраняемые природные территории, образование национального парка, населенные пункты, социально-экономические интересы, земельное законодательство, природоохранное законодательство, федеральная собственность на землю, границы земельных участков, изъятие земельных участков.

## The Issue of the Correlation between Legal Regimes of Territories of National Parks and Settlements Located Therein in the Russian Federation

**Kachushkin Sergey V.**  
Chief Executive Officer of the HEALTH OF THE NATION Foundation  
for Facilitation of Raising the Level of Healthcare Service Provision to the Population  
LL.D.

The study devotes its text to the important problem of the actual coexistence of Russian Federation's national parks and some Russian settlements, mainly on the Irkutsk region example. The scientific article includes in its structure, among other things, the Pribaikalsky National Park's brief description, as well as specific examples from the Irkutsk Region practice, in which settlements are still preserved and actively developed in the Pribaikalsky National Park. The work objectively takes into account the prevailing set of the Russian Federation's environmental and land laws that regulate the national parks formation and functioning, in the sense that it allows to ensure genuine environmental safety within the borders of Russian national parks. The study actively criticizes the some individuals' point of view, being regularly observed and permanently promoted at various levels of national government, supporting the idea of indispensable legal and actual preservation of the current state of affairs, as well as the idea of easing the existing environmental legislation norms admissibility, as a position that hides the true aspirations of these persons for achieving goals for the population well-being. At the same time, contrary to this position, the article proposes some different ways to improve national legislation in order to reduce and neutralize existing risks for the Russian ecological system. The article has a fairly high scientific and educational value, it is designed for a wide range of readers, both being related to the political or legal professions, and to environmental or other socially significant activities.

**Keywords:** environmental safety, Irkutsk region, Baikal natural territory, Pribaikalsky National Park, specially protected natural areas, the formation of a national park, localities, socio-economic interests, land legislation, environmental legislation, federal land property, land plot boundaries, seizure of a land plot.