

DOI: 10.18572/1813-1220-2020-12-25-29

# Правовое обеспечение принципа прозрачности бюджетного процесса современной России: актуальные вопросы интерпретации и реализации

**Михайлов Денис Леонидович,**  
руководитель Государственного бюджетного учреждения города Москвы  
«Финансовое агентство города Москвы»,  
государственный советник Российской Федерации 1 класса  
mikhaylovdl@finance.mos.ru

**Семерина Елена Ивановна,**  
заместитель руководителя Государственного бюджетного учреждения города Москвы  
«Финансовое агентство города Москвы»,  
старший советник юстиции  
semerina@moscowdebt.ru

**Субочев Виталий Викторович,**  
профессор кафедры правовых основ управления  
Московского государственного института международных отношений (университет)  
Министерства иностранных дел Российской Федерации (МГИМО МИД России),  
доктор юридических наук, профессор  
vsubochev@mail.ru

Настоящая статья посвящена принципу прозрачности (открытости) в бюджетном процессе современной России.

Авторы предпринимают попытку интерпретировать нормативное содержание данного принципа и его использование в правоприменительной деятельности различных судебных инстанций при разрешении спорных ситуаций. Особое внимание при этом уделяется достаточно формальному характеру реализации исследуемого принципа, гарантирующего доступ к информации заинтересованных лиц и возможность участия общественности в бюджетном процессе. Обосновывается позиция, согласно которой принцип прозрачности бюджетного процесса как таковой не имеет ценности и превращается лишь в декларацию, если в конечном итоге не достигается такой результат, как целевое и эффективное расходование бюджетных средств.

На основе анализа правоприменительной практики формулируется вывод о том, что отдельные бюджетные процедуры, формально отвечающие стандартным требованиям прозрачности, не гарантируют высокую результативность и эффективность бюджетных расходов.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетный процесс, бюджетная транспарентность, инициативное бюджетирование, прозрачность бюджетного процесса, открытость бюджетного процесса.

## Legal Support of the Principle of Transparency of the Budget Process of Modern Russia: Topical Issues of Interpretation and Implementation

**Mikhaylov Denis L.**  
Head of the Moscow State Budgetary Institution "Moscow Financial Agency"  
State Councilor of the Russian Federation, 1<sup>st</sup> class

**Semerina Elena I.**  
Deputy Head of the Moscow State Budgetary Institution "Moscow Financial Agency"  
Senior Counsellor of Justice

**Subochev Vitaliy V.**  
Professor of Department of Legal Foundations of Administration, MGIMO-University  
Doctor of Juridical Sciences, Professor

The article is devoted to the principle of transparency (openness) in the budgetary process of modern Russia.

The authors make an attempt to interpret the normative content of this principle and its implementation in the law enforcement activities of various courts. At the same time, a special attention is paid to the rather formal nature of the implementation of the principle under study, which guarantees access to information of interested parties and the possibility of public participation in the budget process. The article substantiates the position according to which the principle of transparency of the budgetary process as such has no value and turns only into a declaration if, in the end, such a result as targeted and effective spending of budget funds is not achieved.

Based on the analysis of law enforcement practice, the conclusion is made that certain budgetary procedures that formally meet the standard requirements of transparency do not necessarily guarantee high efficiency and effectiveness of budget expenditures.

**Keywords:** budget, budget process, budgetary transparency, proactive budgeting, transparency of the budget process, openness of the budget process.