

Национальная платежная система: значение и цели правового регулирования

Кудряшова Екатерина Валерьевна,
доцент Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
адвокат Адвокатской палаты Московской области (АПМО),
доктор юридических наук, доцент
ev_kudryashova@inbox.ru

В статье рассматриваются теоретические аспекты регулирования национальной платежной системы. С точки зрения пяти функций денег платежная система обеспечивает две из них: функцию средства обращения и функцию средства платежа. Понятия «перевод денежных средств» и «платежная услуга», которые стоят в центре регулирования национальной платежной системы, отражают связь с двумя названными функциями денег. В этой связи понятия «платежная услуга» и «перевод денежных средств» должны быть максимально универсальными и не сковывать реализацию названных функций денег.

Бесперебойная работа национальной платежной системы обеспечивает свободу перемещения финансовых ресурсов, а значит, и товаров и услуг на всей территории государства. Конституционные положения о единстве экономического пространства России и свободе перемещения финансов имеют ключевое значение для регулирования национальной платежной системы и определяют соразмерность регулирования.

Перевод денежных средств включает трансграничные аспекты, поэтому российское законодательство стало регулировать и иностранный элемент, что симметрично аналогичному регулированию за рубежом. В то же время российское регулирование может распространяться на иностранных участников только для решения конкретных задач, в противном случае регулирование чрезмерно и не оправданно. Однако такие задачи специально не поставлены в законе и лишь отчасти следуют из положений Конституции РФ о свободе экономической деятельности.

Ключевые слова: национальная платежная система, перевод денежных средств, деньги, денежное обращение, конституционные основы, единство экономического пространства.

National Payment System: The Meaning and Legal Regulation Purposes

Kudryashova Ekaterina V.
Associate Professor of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation
Attorney of the Chamber of Lawyers of the Moscow Region
LL.D., Associate Professor

The article is devoted to the theoretical issues of national payment system regulation. From the perspective of the functions of money the national payment system provides two of them: the medium of exchange and the medium of payment. The notions of money transfer and payment service, which are in the focus of regulation, are reflecting the relation of the national payment system with those two money functions. Therefore the payment service and money transfer should be totally universal in order not to restrict the money functions.

The functioning of the national payment system ensures the freedom of finance movement, and hence the free movement of goods and services. The constitutional provisions about the integrity of Russian economic space and the freedom of the finance movement play the key role for the regulation of national payment system and proportionality of the regulation.

The money transfer includes the transboundary aspects, therefore the Russian legislation started to regulate the foreign element, which is symmetrical to the foreign systems. At the same time the Russian regulation may cover the foreign subjects only for certain definite tasks, otherwise the regulation is extra-wide and not justified. Though the tasks are not defined in the legislation and they can be justified by the constitutional freedom of economic activity only in part.

Keywords: national payment system, money transfer, money, money circulation, constitutional basis, integrity of economic space.