

DOI: 10.18572/1813-1220-2021-4-17-26

# Правовое регулирование финансового обеспечения публичных закупок в России

**Кикавец Виталий Викторович,**  
**заместитель заведующего кафедрой финансового права**  
**Российского государственного университета правосудия,**  
**кандидат юридических наук, доцент**  
 viking0071@mail.ru

Статья представляет собой одно из первых исследований проблем правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок в России. Наглядно рассмотрены и проанализированы как действующая модель финансового обеспечения публичных закупок в России, так и иные, возможные к использованию в финансировании сферы закупок модели. В целях разумного сочетания публичных и частных интересов предложено усилить роль Федерального казначейства в части финансового обеспечения публичных закупок, максимально ограничив участие коммерческих банков из публичных закупок. На основании проведенного анализа сформулированы авторские определения казначейского аккредитива, единого казначейского счета (ЕКС) и единого налогового счета (ЕНС), предложенные к использованию в рамках казначейско-стимулирующей модели финансового обеспечения публичных закупок. Определена необходимость расширения полномочий Федерального казначейства в сфере публичных закупок по реализации финансового контроля и бюджетного мониторинга, что позволит не только санкционировать и подтверждать факт приемки выполненного обязательства, но и осуществлять мониторинг планирования и обоснования заказчиками потребности в товарах, работах, услугах, включая определение их стоимости. Предложено применение казначейского сопровождения, включая возможность использования казначейского аккредитива по всем без исключения контрактам. Авторские варианты использования ЕКС и ЕНС в рамках казначейского обслуживания будут способствовать: эффективному и целевому расходу бюджетных средств; оперативной, адресной финансовой помощи национальным производителям со стороны государства; снижению транзакционных издержек как заказчика, так и хозяйствующих субъектов; прямому бюджетному кредитованию реального производственного сектора; повышению привлекательности закупок и конкуренции на торгах; уменьшению коррупционных проявлений и иных злоупотреблений в сфере закупок.

**Ключевые слова:** публичные закупки, финансовое обеспечение, Федеральное казначейство, казначейский аккредитив, хозяйствующий субъект, контрактное обязательство.

## The Legal Regulation of Financial Support of Public Procurements in Russia

**Kikavets Vitaliy V.**  
**Deputy Head of the Department of Financial Law of the Russian State University of Justice**  
**PhD (Law), Associate Professor**

The article is one of the first studies of the problems of legal regulation of the financial support of public procurement in Russia. Clearly, the schemes consider and analyze both the current model of financial support for public procurement in Russia and other models that can be used in financing the procurement sphere. For the purpose of a reasonable combination of public and private interests, it is proposed to strengthen the role of the Federal Treasury in terms of financial support for public procurement, by limiting the participation of commercial banks in public procurement as much as possible. Based on the analysis, the author's definitions of a treasury letter of credit, a single treasury account (STA) and a single tax account (TA) were formulated, proposed for use within the framework of the Treasury-stimulating model of financial support for public procurement. The need to expand the powers of the Federal Treasury in public procurement for the implementation of financial control and budget monitoring has been determined, which will allow not only to authorize and confirm the fact of acceptance of a fulfilled obligation, but also to monitor the planning and justification by customers of the need for goods, works, services, including the determination of their cost... The use of treasury support was proposed, including the possibility of using a treasury letter of credit for all contracts without exception. The author's options for using STA and TA in the framework of treasury services will contribute to: effective and targeted spending of budget funds; prompt, targeted financial assistance to national producers from the state; reduction of transaction costs for both the customer and business entities; direct budget lending to the real manufacturing sector; increasing the attractiveness of procurement and competition in tenders; reducing corruption and other abuses in procurement.

**Keywords:** public procurement, financial support, Federal Treasury, treasury letter of credit, business entity, contractual obligation.