DOI: 10.18572/1813-1190-2017-12-25-30

О финансовом контроле деятельности образовательных организаций высшего образования в дореволюционной России

Шенгелиа Г.А.*

Цель. Изучение истории зарождения и развития финансового контроля российских университетов позволяет усовершенствовать систему действующего финансового контроля образовательных организаций высшего образования. Методология: диалектический метод научного познания, системный подход, исторический, сравнительно-правовой, анализ и синтез. Выводы. Рассматривая историю развития высшего образования в дореволюционной России, ее финансирование и контроль, можно сделать следующие выводы: 1) появление первого университета в России относится к XVIII в. и связано с реформами Петра I, который стремился сформировать систему высшего образования за счет развития профессионального и военного образования в России; 2) финансовый контроль в сфере образования, включая высшее образование, начинает формироваться одновременно с финансированием образования за счет бюджетных средств во времена правления Александра I; 3) распределение финансовых ресурсов по государственным высшим учебным заведениям дореволюционной России осуществлялось на основе сметы доходов и расходов, которая составлялась на каждый финансовый год. В основу сметы закладывались так называемые штаты, утверждаемые Приказом, которые ведали различными отраслями управления, в том числе и системой образования в России; 4) финансовый контроль деятельности высших учебных заведений изначально сводился к внутреннему, осуществляемому Советом, Правлением и Попечителем университета в различных формах: предварительной, текущей и последующей. Научная и практическая значимость. Изучение, анализ истории зарождения и развития ООВО в России и их финансового контроля будут способствовать разработке нормативно-правовой базы и совершенствованию финансового контроля ООВО на современном этапе развития.

Ключевые слова: образовательные организации высшего образования, ООВО, история, финансовое право, финансовый контроль, этапы развития финансового контроля ООВО, виды финансового контроля ООВО.

On Financial Control over the Activities of Educational Institutions of Higher Education in the Pre-Revolutionary Russia

Shengelia G.A.**

Purpose. Research of the history of origination and development of financial control over the Russian universities enables improvement of the system of the current financial control over the educational institutions of higher education. Methodology: dialectical method of scientific knowledge, systemic, historical, comparative legal approaches, analysis and synthesis. Conclusions. The following conclusions can be made following the review of the history of development of higher education in the pre-revolutionary Russia, its financing and control: 1) origination of the first university in Russia refers to the XVIII century and is connected with the reforms of Peter the Great who aimed at establishment of a higher education system by means of the development of professional and military education in Russia: 2) financial control in the education sector including higher education started forming together with financing of education out of the budget funds in the period of the rule of Alexander I; 3) financial resources were distributed between the state higher educational institutions of the pre-revolutionary Russia based on an income and expenditure estimate drafted for each financial year. The so-called offices approved by an Order, which were in charge of various branches of management including the Russian education system constituted the basis of the estimate; 4) initially, financial control over the activities of higher educational institutions was limited to an internal one exercised by the University Council, Board and Trustee in various forms: preliminary, current and further. Scientific and practical significance. Research and analysis of the history of origination and development of the educational institutions of higher education in Russia and their financial control will facilitate development of the statutory base and improvement of financial control of the educational institutions of higher education on the modern development stage.

Keywords: educational institutions of higher education, EIHE, history, financial law, financial control, stages of development of financial control over EIHE, types of financial control over EIHE.

^{*} **ШЕНГЕЛИА ГОЧА АЛИКОЕВИЧ,** специалист по учебно-методической работе юридического факультета Московского государственного университета (МГУ) имени М.В. Ломоносова, *gashengelia@mail.ru*

^{**} SHENGELIA GOCHA A., Teaching and Learning Specialist of the Law Faculty of the Lomonosov Moscow State University (MSU)