



DOI : 10.18572/1813-1190-2018-10-28-31

# О некоторых аспектах формирования структуры органов местного самоуправления

**Кожевников О.А.\***

**Цель.** Стремительное развитие политической системы РФ зачастую приводит к произвольному толкованию и применению положений законодательства о местном самоуправлении, тем самым нарушая установленные Конституцией РФ гарантии прав и свобод человека в области местного самоуправления. Практика последнего периода свидетельствует о наличии тенденций нарушения представительными органами местного самоуправления отдельных процедур осуществления своих полномочий в области местного самоуправления. В связи с этим возникает необходимость дополнительного акцентирования внимания научной общественности, правоприменительных органов на необходимости точного и неукоснительного соблюдения правовых норм, регламентирующих порядок деятельности органов местного самоуправления, и порядка принятия ими своих решений. **Методология:** диалектика, анализ, синтез, дедукция, формально-юридический метод, метод сравнительного правоведения. **Выводы.** Во-первых, в связи с изменением федерального законодательства при формировании структуры органов местного самоуправления, в том числе путем избрания выборных должностных лиц, население муниципального образования фактически «отодвинуто» от реальной возможности определять судьбу органов местного самоуправления. Во-вторых, исполнение вышестоящего по отношению к муниципально-правовым актам федерального и регионального законодательства не должно приводить к игнорированию представительными органами местного самоуправления положений собственных муниципальных правовых актов. В-третьих, любое несоблюдение нормативно-установленных процедур осуществления органами местного самоуправления своих полномочий должно влечь «мгновенную» реакцию органов прокуратуры и иных уполномоченных органов государственной власти в целях обеспечения единства законности при организации местного самоуправления на всей территории РФ. **Научная и практическая значимость.** Проведенное исследование позволяет дополнительно обратить внимание на несовершенство обеспечения в РФ гарантий соблюдения законности при осуществлении органами местного самоуправления своих полномочий, особенно при реализации вышестоящих норм федерального и регионального законодательства. Выводы данного исследования могут быть использованы при формировании обобщений судебной и прокурорской практики, корректировке правоприменительной практики органов местного самоуправления, а также применяться в учебном процессе при подготовке специалистов в области юриспруденции.

**Ключевые слова:** глава муниципального образования, структура органов местного самоуправления, Конституция, принцип законности, муниципально-правовые акты, Конституционный Суд РФ, местное самоуправление, правовые позиции Конституционного Суда РФ.

## On Some Aspects of Establishment of the Structure of Local Self-Governing Bodies

**Kozhevnikov O.A.\*\***

**Purpose.** The rapid development of the Russian political system often leads to an arbitrary interpretation and application of the provisions of the legislation on local self-government, thereby violating the guarantees of human rights and freedoms in the field of local self-government established by the Constitution of the Russian Federation. The practice of the last period shows the presence of tendencies of violation by representative bodies of local self-government of separate procedures of implementation of the powers in the field of local self-government. In this regard, there is a need to further focus the attention of the scientific community, law enforcement agencies on the need for accurate and strict compliance with the legal norms governing the procedure of local government and the order of their decision-making. **Methodology:** dialectics, analysis, synthesis, deduction, formal-legal method, the method of comparative law. **Results.** First, due to the changes in Federal legislation in the formation of the structure of local self-government, including through the election of elected officials, the population of the municipality is actually "pushed" from the real possibility to determine the fate of local self-government. Secondly, the execution of the higher, in relation to municipal legal acts, Federal and regional legislation, should not lead to ignoring by the representative bodies of local self-government of the provisions of their own municipal legal acts. Third, any failure to comply with the regulatory procedures for local self-government bodies to exercise their powers should entail an "instant" reaction of the Prosecutor's office and other authorized bodies of state power in order to ensure the unity of the law in the organization of local self-government throughout the Russian Federation. **Scientific and practical significance.** The conducted research allows to draw attention to the imperfection of the Russian Federation guarantees of compliance with the law in the implementation of local authorities of their powers, especially in the implementation of higher standards of Federal and regional legislation. The findings of this study can be used in the formation of generalizations of judicial and prosecutorial practice, correction of law enforcement practice of local governments, as well as used in the educational process in the preparation of specialists in the field of jurisprudence.

**Keywords:** head of the municipality, structure of local self-government bodies, Constitution, principle of legality, municipal legal acts, Constitutional court of the Russian Federation, local self-government, legal positions of the Constitutional court of the Russian Federation.

\* **КОЖЕВНИКОВ ОЛЕГ АЛЕКСАНДРОВИЧ**, профессор кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета, профессор кафедры публичного права Уральского государственного экономического университета, [Jktu1976@yandex.ru](mailto:Jktu1976@yandex.ru)

\*\* **KOZHEVNIKOV OLEG A.**, Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Ural State Law University, Professor of the Department of Public Law of the Ural State University of Economics

