



DOI : 10.18572/1813-1190-2018-10-37-47

Некоторые особенности правового статуса главы муниципального образования в материалах судебной практики

Шугрина Е.С.*

Цель. В настоящее время отдельные вопросы правового статуса главы муниципального образования регулируются на федеральном, региональном и местном уровне. Причем на местах не все отношения урегулированы надлежащим образом — есть пробельность и коллизионность. Мониторинг правоприменительной практики позволяет выявить наиболее явные дефекты правового регулирования. **Методология:** диалектика, анализ, формально-юридический метод, метод сравнительного правоведения. **Выводы.** Во-первых, правоприменитель не всегда четко понимает специфику правоотношений, может отграничить статус выборного должностного лица и муниципального служащего. Во-вторых, довольно сложным для правоприменительных органов является вопрос о том, что такое структура органа местного самоуправления и как она может или должна меняться. Просто всплеск судебной активности возник после введения такого института замещения должности главы муниципального образования, как избрание представительным органом по результатам конкурса. В-третьих, в материалах судебной практики практически нет дел, связанных с досрочным прекращением полномочий главы муниципального образования по собственному желанию; подавляющее количество дел касается досрочного прекращения полномочий в связи с применением мер ответственности по разным основаниям. **Научная и практическая значимость.** Анализ правоприменительной практики позволил выявить не только пробельность и противоречивость действующего законодательства, но и отсутствие должных теоретических разработок по некоторым вопросам правового статуса главы муниципального образования. Результаты мониторинга судебной практики по отдельным элементам правового статуса главы муниципального образования могут быть использованы для совершенствования законодательства, повышения защищенности данного выборного должностного лица.

Ключевые слова: глава муниципального образования, глава местной администрации, председатель представительного органа, выборное должностное лицо, прекращение полномочий, замещение должности, правовой статус.

Some Peculiarities of the Legal Status of the Head of a Municipal Entity in the Materials of Judicial Practice

Shugrina E.S.**

Purpose. Today separate questions of the legal status of the head of municipality are regulated on Federal, regional and local levels. Not all relations are properly regulated — there is a gap and conflict. Monitoring of law enforcement practice makes it possible to identify the most obvious cases of legal regulation. **Methodology:** dialectics, analysis, formal legal method, comparative method. **Results.** Firstly, the law enforcers do not always clearly understand the specifics of legal relations, can separate the status of an elected official and a municipal employee. Secondly, it is quite difficult for law enforcement to understand the structure of a local government and how it can or should change. A burst of judicial activity arose after the introduction of the post of the head of municipality as a representative body on the results of the competition. Thirdly, the materials of the judicial practices lack cases of early termination of powers of heads of municipal education of their own volition; the overwhelming number of cases relates to early termination of powers in connection with the application of measures of responsibility for various reasons. **Scientific and practical significance.** Analysis of law enforcement practice allowed to reveal not only the gap and inconsistency of the current legislation, but also the lack of theoretical developments on some issues of the legal status of the head of the municipality. Results of the judicial practice monitoring on certain elements of the legal status of the head of the municipality can be used to improve the legislation, improve the security of the elected official.

Keywords: head of the municipality, head of the local administration, Chairman of the representative body, elected official, termination of powers, replacement of position, legal status.

* ШУГРИНА ЕКАТЕРИНА СЕРГЕЕВНА, профессор Центра местного самоуправления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор, eshugrina@yandex.ru

** SHUGRINA EKATERINA S., Professor of the Local Self-Government Center of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANPEA), Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Kutafin Moscow State Law University, Doctor of Law, Professor

