



DOI: 10.18572/1813-1190-2018-3-3-10

Правовое регулирование муниципального контроля в Российской Федерации: оценка предлагаемых изменений

Шугрина Е.С., Петухов Р.В., Кабанова И.Е.*

Цель. В настоящее время разработан концептуально новый закон, призванный существенно реформировать контрольно-надзорную деятельность, снизить избыточное давление на бизнес. Одним из видов контроля является муниципальный контроль, осуществляемый органами местного самоуправления. К сожалению, комплексные исследования понятия и природы муниципального контроля практически отсутствуют, этому вопросу уделяется внимание по остаточному принципу. Нет четкого понимания, что такое муниципальный контроль — вид управленческой деятельности, вопрос местного значения или полномочия органа местного самоуправления. В работе предлагается выделить некоторые особенности муниципального контроля, сформулировать возможные критерии ограничения муниципального контроля от государственного, особенно при осуществлении контроля по смежным видам (жилищный, земельный и др.). **Методология:** формально-юридический метод, сравнительно-правовой, лингвистический. **Выводы.** В статье обоснована необходимость исключения из перечня видов муниципального контроля таких его видов, которые фактически означают контроль собственника, сформулированы некоторые общие правила разграничения смежных видов контрольно-надзорной деятельности, обоснована необходимость учета особенностей осуществления муниципального контроля отдельными видами муниципальных образований. **Научная и практическая значимость.** В статье сформулированы общие замечания и предложения по совершенствованию законодательства о муниципальном контроле на основе анализа норм законопроекта № 332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Ключевые слова: муниципальный контроль, государственный контроль, вопросы местного значения, полномочия органов местного самоуправления.

Legal Regulation of Municipal Control in the Russian Federation: Evaluation of Proposed Changes

Shugrina E.S., Petukhov R.V., Kabanova I.E.**

Purpose. A conceptually new law intended to significantly reform control and supervisory activities and to reduce excess pressure on business is currently developed. One of the types of control is municipal control exercised by municipal authorities. Unfortunately, there are practically no comprehensive studies of the concept and nature of municipal control. Attention to this issue is paid pursuant to the residual principle. There is no clear understanding of what municipal control is: a type of management activity, an issue of local importance or a power of the municipal authority. The work proposes to highlight some features of municipal control, to state possible criteria for delimitation of municipal control from the state control, especially when exercising control over related types of activity (housing, land, etc.). **Methodology:** legalistic, comparative legal, linguistic method. **Results.** The article substantiates the necessity to exclude the types of control that actually mean the control of the owner from the types of municipal control, states some general rules for differentiation of related types of control and supervisory activity, and justifies the need to take into account the peculiarities of implementation of municipal control by certain types of municipalities. **Scientific and practical significance.** The article specifies general comments and suggestions on improvement of laws on municipal control on the basis of analysis of the provisions of draft law No. 332053-7 On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation.

Keywords: municipal control, state control, issues of local significance, powers of municipal authorities.

* ШУГРИНА ЕКАТЕРИНА СЕРГЕЕВНА, директор Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления Высшей школы государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор, eshugrina@yandex.ru

ПЕТУХОВ РОМАН ВЛАДИМИРОВИЧ, ведущий научный сотрудник Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления Высшей школы государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук, petuhovrv@yandex.ru

КАБАНОВА ИРИНА ЕВГЕНЬЕВНА, ведущий научный сотрудник Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления Высшей школы государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук, kabanova-ie@ranepa.ru

** SHUGRINA EKATERINA S., Director of the Center for Support and Maintenance of Local Self-Government Bodies of the Higher School of Public Administration of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Doctor of Law, Professor

PETUKHOV ROMAN V., Leading Research Scientist of the Center for Support and Maintenance of Local Self-Government Bodies of the Higher School of Public Administration of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Legal Sciences

KABANOVA IRINA E., Leading Research Scientist of the Center for Support and Maintenance of Local Self-Government Bodies of the Higher School of Public Administration of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Legal Sciences

