



Теоретико-методологические проблемы формирования риск-ориентированного подхода при государственном надзоре в экологическом законодательстве

Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г.*

Цель. Проблема совершенствования государственного контроля, который в настоящее время малоэффективен для компаний и обременителен для государства, весьма актуальна. Механизм внедрения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности позволит вовремя принимать необходимые меры там, где это необходимо, и в значительной мере экономить ресурсы. В статье проводится обобщение и анализ фундаментальных позиций использования риск-ориентированного подхода в части управленческих инноваций в экологической сфере. **Методология:** диалектика, комплексный и системный анализ, правовое моделирование, формально-логическое толкование норм права. **Выводы.** Авторами показано, что разработка и внедрение методологии оценки экологических рисков как части механизма управления предполагает наличие и использование всего правового и экономического арсенала управления в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования. Обосновано, что риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности — это трансформация рисков в потенциальные (конъюнктурные) возможности повышения эффективности управления в целом. **Научная и практическая значимость.** Статья направлена на развитие экологического законодательства, правовых механизмов контрольно-надзорной деятельности государства в рассматриваемой сфере, совершенствование правоприменительной практики.

Ключевые слова: риск-ориентированный подход, экологические риски, экологическое нормирование, охрана окружающей среды, природопользование, экологическая безопасность.

Theoretical and Methodological Issues of Establishment of a Risk Oriented Approach in State Supervision in Environmental Laws

Zhavoronkova N.G., Shpakovskiy Yu.G.**

Purpose. The problem of state control improving, which is currently ineffective for companies and burdensome for the government, is very relevant. The mechanism for implementing risk-based control approach will allow to adopt in time all necessary measures, and it will significantly save resources. The article summarizes and analyzes the fundamental positions of risk-based approach use for management innovation in the environmental sector. **Methodology:** dialectics, complex and system analysis, legal modeling, formal logical interpretation of legal norms. **Conclusions.** The authors proved that the development and implementation of environmental risk assessment methodology as part of management mechanism involves the presence and use of the entire legal and economic instruments in the environmental protection and management. It is proved that risk-oriented control approach and supervisory activities is risk transformation of risks into potential opportunities to improve the efficiency of management as a whole. **Scientific and practical significance.** The article is aimed at the development of environmental legislation, the development of legal mechanisms of control and supervision of the state in this area, the improvement of law enforcement practice.

Keywords: risk-oriented approach, environmental risks, ecological rationing, environmental protection, nature management, environmental safety.

* ЖАВОРОНКОВА НАТАЛЬЯ ГРИГОРЬЕВНА, заведующая кафедрой экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор, zavoron49@mail.ru
ШПАКОВСКИЙ ЮРИЙ ГРИГОРЬЕВИЧ, профессор кафедры экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор, yurii-rags@yandex.ru

** ZHAVORONKOVA NATALYA G., Head of the Department of Environmental and Natural Resource Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Doctor of Law, Professor

SHPAKOVSKIY YURIY G., Professor of the Department of Environmental and Natural Resource Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Doctor of Law, Professor

