



Российское законодательство о чрезвычайных экологических ситуациях: изменение парадигмы*

Жаворонкова Наталья Григорьевна,

заведующая кафедрой экологического и природоресурсного права
Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина,
доктор юридических наук, профессор
Gavoron49@mail.ru

Агафонов Вячеслав Борисович,

профессор кафедры экологического и природоресурсного права
Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина,
профессор кафедры горного, земельного и экологического права
Российского государственного университета нефти и газа
(национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина,
доктор юридических наук
Vagafonoff@mail.ru

Цель. Анализ государственной политики и стратегии в сфере правового обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биологического характера, исследование практики деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в сфере реализации законодательства о чрезвычайных экологических ситуациях в условиях нарастающих по экспоненте экологических, техногенных и биологических угроз и рисков, формулирование теоретических выводов и практических рекомендаций по совершенствованию действующего экологического законодательства и практики его применения.

Методология: в качестве научно-познавательных инструментов и приемов использованы общенаучные методы (диалектический, логический), а также частнонаучные методы (технико-юридический, сравнительно-правовой).

Использование общенаучных методов позволило исследовать основные правовые категории в области чрезвычайных ситуаций, выявить сущность и специфику рассматриваемых явлений и процессов применительно к Российской Федерации, получить объективную информацию о современном состоянии объекта исследования и сформулировать научно-обоснованные прогнозы о перспективах его развития;

Применение междисциплинарных (частных) методов позволило провести комплексный анализ правового регулирования отношений в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выявить структурные взаимосвязи и взаимозависимости между элементами рассматриваемых правоотношений.

Выводы. По результатам проведенного анализа действующего законодательства Российской Федерации о чрезвычайных ситуациях формулируется ряд выводов, согласно которым в настоящее время в условиях нарастающих экологических, техногенных и биологических рисков отсутствует единая систематизированная нормативная правовая основа, позволяющая выявить, учесть, определить и классифицировать все возможные признаки и условия отнесения тех или иных рисков и угроз к чрезвычайной ситуации.

В связи с этим, по мнению авторов, следует изменить подход к пониманию сущности и специфики чрезвычайной экологической ситуации. Чрезвычайные экологические ситуации включают в себя не только и не столько «природный» фактор, но и климатический, биологический (эпидемиологический, информационный, технологический), в совокупности их следует рассматривать через призму риска, угрозы, потенциального ущерба, состояния механизмов биоразнообразия и равновесия в природной системе.

Для достижения целей по приоритетным направлениям государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов необходимо совершенствовать нормативную правовую базу, более широко использовать риск-ориентированный подход, обеспечить внедрение методологии оценки экологических, техногенных и биологических угроз и рисков.

Научная и практическая значимость. Научная значимость статьи заключается в подготовке комплексных предложений по совершенствованию государственной политики и стратегии в сфере правового обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биологического характера, повышению эффективности применения экологического законодательства в области чрезвычайных экологических ситуаций.

Практическая значимость статьи определяется тем, что предварительные выводы и рекомендации могут быть использованы в законотворческом процессе при подготовке предложений по совершенствованию действующего законодательства, а также в учебном процессе при проведении занятий лекционного и семинарского типа по курсу «Экологическое право».

Ключевые слова: экологическое законодательство, окружающая среда, парадигма, национальная безопасность, государственная политика, экологическое развитие, чрезвычайные ситуации, экологическая безопасность, биологическая безопасность, экологические угрозы, биологические риски.

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-14034/19.

**Russian Laws on Environmental Emergencies: A Paradigm Change**

Zhavoronkova Natalya G., Head of the Department of Environmental and Natural Resource Law of the Kutafin Moscow State Law University, LL.D., Professor, Gavoron49@mail.ru

Agafonov Vyacheslav B., Professor of the Department of Environmental and Natural Resource Law of the Kutafin Moscow State Law University, Professor of the Department of Mining, Land and Environmental Law of the Gubkin Russian State University of Oil and Gas (National Research University), LL.D., Vagafonoff@mail.ru

Purpose. Analysis of state policy and strategy in the field of legal protection of the population and territories from natural, man-made and biological emergencies, research of the practice of Executive authorities of the Russian Federation and subjects of the Russian Federation in the field of implementation of legislation on environmental emergencies in conditions of exponentially increasing environmental, man-made and biological threats and risks, formulation of theoretical conclusions and practical recommendations for improving the current environmental legislation and its application.

Methodology: General scientific methods (dialectical, logical), as well as private scientific methods (technical-legal, comparative-legal) are used as scientific and educational tools and techniques.

The use of General scientific methods allowed us to study the main legal categories in the field of emergency situations, to identify the essence and specifics of the phenomena and processes under consideration in relation to the Russian Federation, to obtain objective information about the current state of the research object and to formulate scientifically based forecasts about the prospects for its development;

The use of interdisciplinary (private) methods allowed us to conduct a comprehensive analysis of the legal regulation of relations in the field of prevention and liquidation of natural and man-made emergencies, to identify structural relationships and interdependencies between the elements of the legal relations under consideration.

Conclusions. Based on the results of the analysis of the current legislation of the Russian Federation on emergency situations, a number of conclusions are formulated, according to which there is currently no unified systematized regulatory framework for identifying, taking into account, defining and classifying all possible signs and conditions for attributing certain risks and threats to an emergency.

In this regard, according to the authors, it is necessary to change the approach to understanding the nature and specifics of an environmental emergency. Environmental emergencies include not only and not so much a “natural” factor, but also a climatic, biological (epidemiological, informational, technological) one together, they should be considered through the prism of risk, threat, potential damage, the state of biodiversity mechanisms and balance in the natural system.

In order to achieve the goals of the priority areas of state policy in the field of ensuring public safety and security of critical and potentially dangerous objects, it is necessary to improve the regulatory framework, use a risk-oriented approach more widely, and ensure the introduction of a methodology for assessing environmental, man-made and biological threats and risks.

Scientific and practical significance. The scientific significance of the article consists in the preparation of comprehensive proposals for improving state policy and strategy in the field of legal protection of the population and territories from natural, man-made and biological emergencies, and improving the effectiveness of environmental legislation in the field of environmental emergencies.

The practical significance of the article is determined by the fact that preliminary conclusions and recommendations can be used in the legislative process when preparing proposals for improving the current legislation, as well as in the educational process when conducting lectures and seminars on the course “Environmental law”.

Keywords: environmental legislation, environment, paradigm, national security, public policy, environmental development, emergencies, environmental safety, biological safety, environmental threats, biological risks.