

Государственные, муниципальные услуги и функции органов публичной власти: соотношение понятий*

Матейкович Максим Станиславович,
судья Кассационного суда общей юрисдикции,
доктор юридических наук, профессор
mat-maxim@yandex.ru

Вергун Алина Марковна,
главный специалист отдела правовой экспертизы
Департамента имущественных отношений Тюменской области
avtor@lawinfo.ru

В статье рассмотрены определение термина «государственная и муниципальная услуга» в законодательстве, соотношение понятий предоставления государственных и муниципальных услуг с функциями органов публичной власти. Указывается на конституционные основы института предоставления государственных и муниципальных услуг. Государственные услуги рассматриваются авторами в качестве разновидности функций органов власти. Формальными признаками, которые указывают на трансформацию государственной, муниципальной функции в государственную, муниципальную услугу, являются заявительный (запросный) порядок предоставления, распространение результата услуги исключительно на заявителя, разовый характер. При этом далеко не все функции органов публичной власти могут быть реализованы через государственные и муниципальные услуги. На основе анализа действующего законодательства и практики предоставления услуг выделены основные проблемы правоприменения в рассматриваемой сфере. Приведены коллизии нормативных актов федерального и регионального уровня. Авторы выступают за синхронизацию правового регулирования предоставления государственных (муниципальных) услуг во всех нормативных правовых актах, в том числе закрепленного в этих актах понятийного аппарата, а также за формирование единого перечня федеральных, региональных государственных услуг, муниципальных услуг по аналогии с единым перечнем видов государственного, муниципального надзора (контроля).

Ключевые слова: Конституция, публичная власть, функции органов публичной власти, государственные и муниципальные услуги, государственные и муниципальные учреждения.

State, Municipal Services and Functions of Public Authorities: The Correlation of Concepts

Mateykovich Maksim S.
Judge of a Cassation General Jurisdiction Court
LL.D., Professor

Vergun Alina M.
Chief Specialist of the Division of Legal Expertise
of the Department of Property Relations of the Tyumen Region

The article considers the definition of the term “state and municipal service” in the legislation, the ratio of the concepts of providing state and municipal services with the functions of public authorities. The constitutional foundations of the institution of the provision of state and municipal services are indicated. Public services are considered by the authors as a variety of functions of authorities. Formal features that indicate the transformation of a state, municipal function into a state, municipal service are the application (request) procedure for the provision, distribution of the result of the service exclusively to the applicant, one-time nature. Moreover, far from all the functions of public authorities can be realized through state and municipal services. Based on the analysis of the current legislation and practice of providing services, the main problems of law enforcement in this area are identified. Collisions of regulatory acts of the federal and regional level are given. The authors advocate the synchronization of the legal regulation of the provision of state (municipal) services in all regulatory legal acts, including the conceptual framework enshrined in these acts, as well as the formation of a single list of federal, regional state services, municipal services by analogy with a single list of types of state, municipal supervision (control).

Keywords: Constitution, public authority, functions of public authorities, state and municipal services, state and municipal institutions.

* Работа выполнена при поддержке РФФИ, проект № 19-011-00316.