

Органы публичной власти в свете конституционной реформы — 2020: понятие и основные признаки

Югов Анатолий Александрович,
доцент кафедры конституционного права
Уральского государственного юридического университета,
кандидат юридических наук, доцент
aa.yugov@mail.ru

В статье предпринята попытка сформировать современное научное понимание категории «органы публичной власти». Автор определяет это понятие как родовое и собирательное, которое представляет собой совокупность всех органов всех форм публичной власти, предусмотренных Основным законом России.

По мнению автора, при анализе вопросов сущности и содержания данного института прежде всего важно обратить внимание на то, что в тексте действующей Конституции Российской Федерации категория «органы публичной власти» непосредственно закреплена в п. «е.5» ст. 83, где сказано, что Президент Российской Федерации формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти. Кроме этого, формула «органы публичной власти» имплицитно присутствует также в ч. 3 ст. 132, где сказано, что органы местного самоуправления и органы государственной власти не составляют всего содержания единой системы публичной власти, а входят в нее наряду с другими органами публичной власти. То есть предполагается множественность видов органов публичной власти. При любом ином варианте в формулировке ч. 3 ст. 132 был бы использован глагол «составляют», а не глагол «входят».

Особое внимание уделено выявлению и описанию существенных признаков органа публичной власти, в числе которых автор выделяет: 1) правомерный характер осуществления публичной власти; 2) наличие специального аппарата для реализации компетенции; 3) легитимный характер публично-властной деятельности; 4) создание кратологических норм; 5) применение принуждения; 6) обязательность принимаемых властных решений; 7) ответственность перед электоратом; 8) собственная компетенция; 9) наличие экономической основы.

Ключевые слова: публичная власть, система, структура, орган, виды.

Government Authorities in View of the Constitutional Reform 2020: The Concept and Main Attributes

Yugov Anatoliy A.
Associate Professor of the Department of Constitutional Law of the Ural State Law University
PhD (Law), Associate Professor

In this article, the author makes an attempt to develop a current scientific understanding of the category “bodies of public power”. The author defines it as a generic and collective concept that represents an aggregate of all bodies of all forms of public power as provided by the Constitution of Russia.

The author believes that, when analyzing the matters of essence and substance of this institution, the first thing to be paid attention to is that Item (e.5) of Article 83 of the working Constitution of the Russian Federation directly enshrines the categoric concept of “bodies of public power” and states that the President of the Russian Federation forms the State Council of the Russian Federation in order to ensure the coordinated functioning and interaction of bodies of public power. Besides, the concept of “bodies of public power” is implicitly contained in part 3 of Article 132 of the Constitution stating that local government bodies and state government bodies do not constitute the ultimate substance of the integrated system of public power bodies; instead, they are included in it together with other bodies of public power. That means that multiple types of other bodies of public power are expected to exist. In any other case the formulation in Part 3 of Article 132 would contain the verb constitute instead of the verb include.

Special attention is paid to finding and describing relevant attributes of bodies of public power which, according to the author, include the following: 1) lawful nature of exercising public power; 2) specialized administration to exercise competences; 3) legitimate nature of public powers; 4) development of cratological norms (cratonorms); 5) use of enforcement; 6) binding nature of authoritative decisions; 7) responsibility to the electorate; 8) independent competence; and 9) economic ground.

Keywords: public power, system, structure, body, types.