

Проект нового закона о местном самоуправлении без самоуправления

Болдырев Олег Юрьевич,
 ассистент кафедры конституционного и муниципального права
 Юридического факультета Московского государственного университета (МГУ) имени М.В. Ломоносова,
 доцент Высшей школы государственного администрирования
 Московского государственного университета (МГУ) имени М.В. Ломоносова,
 кандидат юридических наук
 oleg211291@bk.ru

В статье рассматривается вопрос: отражением каких тенденций является внесенный 16 декабря 2021 г. в Государственную Думу проект закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»? Хотя прежняя модель создавала проблемы с точки зрения демократических начал местного самоуправления, допуская формирование представительного органа муниципальных образований верхнего звена не только путем прямых выборов, что не было признано не соответствующим Конституции РФ Конституционным Судом РФ, но вызывало критику в особых мнениях судей и литературе, а также позволив массово сокращать количество поселений, но тем не менее упразднить их полностью законодатель не мог. Из прежней редакции ст. 131 Конституции РФ Конституционный Суд РФ выводил особую значимость поселенческой составляющей как наиболее близкой населению. Поправка к Конституции РФ изъела упоминание поселений, а внесенный законопроект предлагает их полное упразднение, что еще больше отдалит местное самоуправление от населения. И хотя законопроект предполагает возвращение к исключительно прямым выборам представительного органа, но цена такого возврата может оказаться слишком высокой. Возврат исключительно к прямым выборам был возможен и в рамках сохранения поселений. Кроме того, законопроект уже прямо предусматривает возможность представления высшим должностным лицом субъекта РФ кандидатур глав муниципальных образований, в целом усиливает ответственность органов местного самоуправления перед государством (аналогично ответственности региональных органов перед федеральными), одновременно ограничивая их ответственность перед населением, что содержит много рисков для демократических начал самоуправления.

Ключевые слова: местное самоуправление, проект Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», поселенческий принцип местного самоуправления, прямые выборы, порядок формирования представительного органа местного самоуправления, порядок замещения должности главы муниципального образования, демократия.

The Draft of a New Law on Local Self-Government without Self-Government

Oleg Yu. Boldyrev
 Teaching Assistant of the Department of Constitutional and Municipal Law
 of the Law Faculty of the Lomonosov Moscow State University (MSU)
 Associate Professor of the Advanced School of Public Administration
 of the Lomonosov Moscow State University (MSU)
 PhD (Law)

The article examines the issue of which trends are reflected in the draft law “On the general principles of organizing local self-government in a unified system of public authority” submitted to the State Duma on December 16, 2021. The previous model created problems from the point of view of democratic principles of local self-government. For example, it allowed the formation of a representative body of municipalities not only through direct elections. This was not recognized as inconsistent with the Constitution by the Constitutional Court, but caused criticism in the dissenting opinions of judges and in the literature. In addition, there was a massive reduction in settlements. But, nevertheless, the legislator could not completely abolish the settlements. Based on the previous edition of Article 131 of the Constitution, the Constitutional Court of the Russian Federation formulated the special importance of the settlement component as the closest to the population. The amendment to the Constitution of the Russian Federation removed the mention of settlements, and the introduced Draft Law proposes their complete abolition. This will further alienate local government from the population. And although the Draft Law envisages a return to exclusively direct elections of a representative body, the cost of such a return may turn out to be too high. A return exclusively to direct elections was also possible within the framework of the preservation of settlements. In addition, the draft law directly provides for the possibility of nominating candidates for heads of municipalities by the top official of a constituent entity of the Russian Federation, in general, increases the responsibility of local governments to the state (similar to the responsibility of regional authorities to federal authorities), while limiting their responsibility to the population, which contains many risks for democratic foundations of self-government.

Keywords: local self-government, the draft Law “On general principles of organizing local self-government in a unified system of public authority”, the settlement principle of local self-government, direct elections, the procedure for forming a representative body of local self-government, the procedure for filling the position of the head of a municipal formation, democracy.