

Федеративная композиция российского бюджетно-финансового суверенитета в контексте конституционно-правовых последствий пандемии COVID-19 и принимаемых нормативных актов

Ильин Игорь Михайлович,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого,
кандидат юридических наук, доцент
igor0401198504@mail.ru

В статье анализируется федеративная композиция бюджетно-финансового суверенитета России в контексте влияния последствий пандемии COVID-19 и принимаемых в связи с ее распространением нормативно-правовых актов. Для достижения данной цели исследуются факторы, обусловившие ограничение гарантированных Конституцией РФ основных прав и свобод человека и гражданина в части наделения глав субъектов РФ правом введения режима повышенной готовности (самоизоляции). При этом особо акцентировано внимание на факторе, указывающем на необходимость обеспечения баланса между правами человека и общества с позиции рациональности и соразмерности вводимых ограничений на территории того или иного субъекта РФ. Также оцениваются влияние экстраординарных ограничений и их неизбежная дифференциация на суверенитет в целом и бюджетный федерализм в частности. На основе факторов в совокупности автор отмечает, что сфера суверенитета государства расширилась до практически ничем не ограниченного размера, а субъекты РФ получили широкий перечень бюджетных, нормативных и административных полномочий без обеспечения их соответствующими бюджетно-финансовыми ресурсами. В качестве дополнительных конституционно-правовых последствий пандемии указаны риски принятия регионами решений, выходящих за рамки их компетенции, и рассогласованности действий региональных и федеральных органов государственной власти. С учетом этого автором предложен комплекс конституционно-правовых мер, обеспечивающих, с одной стороны, баланс интересов Федерации и ее субъектов, а с другой — укрепление бюджетной самостоятельности субъектов РФ для выполнения возложенных на них социально ориентированных задач.

Ключевые слова: пандемия COVID-19, ограничение прав и свобод, бюджетно-финансовый суверенитет, делегирование полномочий, субъекты РФ.

The Federal Structure of Russian Budgetary and Financial Sovereignty within the Framework of Constitutional Law Consequences of the COVID-19 Pandemic and the Adopted Legal Acts

Igor M. Ilyin
Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines
of the Yaroslav-the-Wise Novgorod State University
PhD (Law), Associate Professor

The article analyzes the federal composition of the budgetary and financial sovereignty of Russia in the context of the impact of the consequences of the COVID-19 pandemic and adopted in connection with its proliferation of regulatory legal acts. To achieve this goal, the factors that led to the restriction of the fundamental human and civil rights and freedoms guaranteed by the Constitution of the Russian Federation in terms of granting the heads of the constituent entities of the Russian Federation the right to introduce a regime of high alert (self-isolation) are investigated. At the same time, attention is especially focused on the factor indicating the need to ensure a balance between human and social rights from the standpoint of rationality and proportionality of the restrictions imposed on the territory of a particular constituent entity of the Russian Federation. It also evaluates the impact of extraordinary restrictions and their inevitable differentiation on sovereignty in general and budgetary federalism in particular. Based on the factors taken together, the author notes that the sphere of state sovereignty has expanded to an almost unlimited size, and the constituent entities of the Russian Federation have received a wide range of budgetary, regulatory and administrative powers without providing them with appropriate budgetary and financial resources. As additional constitutional and legal consequences of the pandemic, the risks of the regions making decisions that go beyond their competence and the inconsistency of actions of regional and federal government bodies are indicated. With this in mind, the author proposes a set of constitutional and legal measures that ensure, on the one hand, the balance of interests of the Federation and its constituent entities, and on the other hand, strengthening the budgetary independence of the constituent entities of the Russian Federation to fulfill the socially oriented tasks assigned to them.

Keywords: pandemic COVID-19, restriction of rights and freedoms, budgetary and financial sovereignty, delegation of powers, constituent entities of the Russian Federation.