

Институт главы местной администрации в механизме публичной власти стран Бенилюкса

Черкасов Александр Игоревич,
ведущий научный сотрудник сектора прав человека
Института государства и права Российской академии наук,
кандидат юридических наук, доцент
aligorch@yandex.ru

Статья посвящена институту главы местной администрации (мэра) и особенностям его формирования в странах Бенилюкса. В ней подчеркивается двойственная роль мэра в механизме публичной власти государств данного региона, определяемая диалектическим взаимодействием двух векторов в развитии указанного института — бюрократизации и профессионализации, с одной стороны, и политизации — с другой. Будучи встроенным в государственную властную вертикаль и формально назначаемым сверху, он осуществляет целый ряд общегосударственных функций. При этом мэр остается значимой составной частью системы муниципального управления и получает свой политический мандат непосредственно на местах. Затем этот мандат опосредуется действиями вышестоящих институтов, связанными с процедурой его назначения. В подобной ситуации в поисках наиболее оптимальных решений глава местной администрации вынужден балансировать между различными интересами, что порой определяет некоторую его уязвимость.

Ключевые слова: мэр, коллегия олдерменов, местный совет, муниципальные выборы, общественная безопасность, административный аппарат, политические партии, коллективная ответственность.

The Institution of the Local Administration Head in the Mechanism of Public Government in the Benelux Countries

Aleksandr I. Cherkasov
Leading Research Scientist of the Department of Human Rights
of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences
PhD (Law), Associate Professor

The article deals with the institute of the head of local administration (mayor) and the features of its formation in the Benelux countries. It emphasizes the dual role of the mayor in the public authority mechanism of the states of this region, determined by the dialectical interaction of two vectors in the development of this institution — bureaucratization and professionalization, on the one hand, and politicization, on the other. Being built into the state power vertical and formally appointed from above, he performs a number of nationwide functions. At the same time, the mayor remains a significant component of the municipal government system and receives his political mandate directly at the local level. This mandate is then mediated by the actions of higher institutions related to the procedure of his appointment. In such a situation, in search of the most optimal solutions, the head of the local administration has to balance between various interests, and this sometimes determines his certain vulnerability.

Keywords: mayor, college of aldermen, local council, municipal elections, public security, administrative apparatus, political parties, collective responsibility.