

60 лет ЕСХ: перспективы развития

Мачульская Елена Евгеньевна,
профессор кафедры трудового права Юридического факультета
Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (МГУ),
член Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций,
член Европейского Комитета по социальным правам CE 2011–2016 гг.
 labor-msu@mail.ru

В 2021 г. отмечалось 60-летие с момента принятия Европейской социальной хартии (ЕСХ). РФ ратифицировала пересмотренную ЕСХ в 2009 г. и приняла на себя обязательства по 67 параграфам из 98 параграфов (без Дополнительного Протокола о коллективных жалобах). В рамках процедуры мониторинга РФ представляет правительственные доклады о выполнении норм хартии по четырем тематическим группам (занятость, профессиональная подготовка и равные возможности; здравоохранение, социальное обеспечение и социальная защита; трудовые права; права мигрантов и других категорий граждан). Контрольные функции осуществляются Европейским комитетом по социальным правам (ЕКСП).

ЕКСП дважды (в 2014 и 2018 гг.) принимал решения по РФ по нормам тематической группы «Трудовые права». В эту группу входит право представителей работников на защиту и льготы на предприятии (ст. 28). По отчетному периоду с 1 января 2013 г. по 31 декабря 2016 г. ЕКСП в 2018 г. принял отрицательные заключения по ст. 2 (пар. 3 и 5), ст. 4 (пар. 3, 4, 5), ст. 6 (пар. 4) и ст. 28.

Уникальным контрольным механизмом, закрепленным в ЕСХ, является процедура разрешения коллективных жалоб на нарушение социально-экономических прав человека, при осуществлении которой ЕКСП действует как квазисудебный орган, поскольку иного органа по их защите, аналогичного Европейскому суду по правам человека, не создано.

В связи с юбилеем ЕКСП внес предложения по модернизации ЕСХ. В частности, предложено включить в ЕСХ такие важнейшие права, как право на безопасную окружающую среду, на качественную питьевую воду и здоровое питание, право на защиту персональных данных, выраженных в цифровой форме и др. С точки зрения процедуры наиболее важным предложением является обязательность ратификации государствами — участниками ЕСХ Протокола о коллективных жалобах.

Обсуждение вопросов о включении в ЕСХ новых прав, расширении сферы ее действия будет продолжаться и завершится созывом Конференции государств-участников, которая примет окончательное решение.

Ключевые слова: Европейская социальная хартия (пересмотренная), права человека, процедура мониторинга, Европейский комитет по социальным правам (ЕКСП), доклады правительств, инвалиды, социальная интеграция, инклюзия, здравоохранение, социальное обеспечение, социальная защита, право на безопасную окружающую среду, на качественную питьевую воду и здоровое питание, право на защиту персональных данных, выраженных в цифровой форме, коллективные жалобы.

60 Years of the ESC: Development Prospects

Elena E. Machulskaya
Professor of the Department of Labor Law of the Law Faculty
of the Lomonosov Moscow State University (MSU)
Member of the ILO Committee of Experts for Application of Conventions and Recommendations
Member of the European Committee of Social Rights of the Council of Europe from 2011 to 2016

In 2021, 60 years have passed since the adoption of the European Social Charter (ESC). The Russian Federation ratified the revised ESC in 2009 and took obligations under 67 paragraphs out of a total of 98 paragraphs without the Additional Protocol on Collective Complaints. As part of the monitoring procedure The Government of the RF submits reports on the implementation of the charter's norms in four thematic groups (employment, vocational training and equal opportunities; health, social security and social protection; labor rights; the rights of migrants and other categories of citizens). The monitoring functions are carried out by the European Committee of Social Rights (ECSR).

The ECSP twice (in 2014 and 2018) made decisions on the RF according to the norms of the thematic group "Labor Rights". This group includes the right of employees' representatives to protection and benefits at the enterprise (art. 28). According to the reporting period from 01.01.2013 to 31.12.2016, the ECSP in 2018 adopted negative conclusions under art. 2 (par. 3 and 5), art. 4 (par. 3, 4, 5), art. 6 (par. 4) and art. 28.

A unique control mechanism enshrined in the ESC is the procedure for resolving collective complaints on violations of socio-economic human rights, in which the ECSR acts as a quasi-judicial body, since no other body for their protection, similar to the European Court of Human Rights, has been created.

In connection with the anniversary, the ECSR made proposals for the modernization of the ESC. In particular, it is proposed to include in the ESC such important rights as the right to a safe environment, to quality drinking water and healthy food, the right to protection of personal data expressed in digital form, etc. From the point of view of procedure, the most important proposal is the mandatory ratification by the member states of the Protocol on Collective Complaints.

The discussion on the inclusion of new rights in the ESC and the expansion of its scope will continue and will end with the convening of a Conference of the states-members of the CE, which will make a final decision.

Keywords: European Social Charter (revised), human rights, monitoring procedure, European Committee on Social Rights (ECSR), governmental reports, invalids, social integration, inclusion, health care, social security, social protection, the right to a safe environment, to quality drinking water and healthy food, the right to protection of personal data expressed in digital form, collective complaints.