

DOI: 10.18572/1812-3929-2020-3-70-73

# Добровольное исполнение социальных полномочий органов местного самоуправления: степень добровольности и социальные последствия



**МАТУЛОВ БОРИС НИКОЛАЕВИЧ,**  
старший преподаватель кафедры конституционного  
и муниципального права Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
(Брянский филиал)

✉ matulov@rambler.ru

**Матулов Б.Н.**

**Добровольное исполнение социальных полномочий органов местного самоуправления: степень добровольности и социальные последствия**

В статье анализируется правовая конструкция добровольно исполняемых социальных полномочий органов местного самоуправления за счет средств местных бюджетов, равно как и проблемы практического применения законодательных норм в названной сфере отношений. Автор приходит к выводу, что предоставление органам местного самоуправления свойственных им полномочий в качестве добровольно исполняемых без выделения финансирования (как без расширения собственных доходов, так и без государственного финансирования) не способствует социальному прогрессу. Принятие добровольно исполняемых социальных полномочий органов местного самоуправления по смыслу правовых норм должно быть ограниченным по объему и лишь дополнять реализацию собственных полномочий. Основой участия органов местного самоуправления в механизме реализации социальных полномочий должны стать их собственные полномочия и собственная ресурсная база. Это самый оптимальный путь развития социальной компетенции местного самоуправления.

**Ключевые слова:** право, законодательство, местное самоуправление, государственная власть, компетенция, полномочие, собственные полномочия, добровольно исполняемые полномочия, финансирование, ресурсная обеспеченность.

**Matulov Boris N.,** Senior Lecturer of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Bryansk Branch)

**Voluntary Exercising Social Powers of Local Self-Government Authorities: The Degree of Voluntary Involvement and Social Circumstances**

The article analyzes the legal structure of voluntarily executed social powers of local governments at the expense of local budgets. The problems of the practical application of legislation on the voluntary execution of social powers of local governments at the expense of local budgets are considered. The author comes to the conclusion that the granting to local governments of their powers as voluntarily exercised without allocating funding (both without expanding their own revenues and without state funding) does not contribute to social progress. The adoption of voluntarily executed social powers of local governments in the sense of legal norms should be limited in scope and only complement the implementation of their own powers. The basis for the participation of local governments in the mechanism for the implementation of social should be their own powers and their own resource base. This is the most optimal way to develop the social competence of local self-government.

**Keywords:** law, legislation, local self-government, state power, competence, authority, own powers, voluntarily exercised powers, financing, resource security.