



НЕЗАВИСИМЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ФИНАНСИРОВАНИЕМ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ: СТАНДАРТЫ ГРЕКО И РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Мельник Тимур Евгеньевич,
научный сотрудник отдела социального законодательства
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП)

melnikte@gmail.com

Присоединение Российской Федерации к Группе государств против коррупции (ГРЕКО) привело к существенным изменениям в правовом регулировании деятельности политических партий, так как необходимо было учесть антикоррупционные стандарты их финансирования, выработанные данной группой. В частности, серьезную трансформацию претерпела система контроля за поступлением и расходованием политическими партиями денежных средств и иного имущества. ГРЕКО исходит из необходимости обеспечения независимого контроля финансовой стороны партийной жизни, что в контексте антикоррупционных требований должно, во-первых, предотвратить необоснованное государственное вмешательство в деятельность политических партий и, соответственно, повысить гарантии их самостоятельности, а во-вторых, повысить эффективность борьбы с партийной коррупцией. С этой целью предлагается разделить контроль на государственный и негосударственный. Организационно-правовой формой последнего выступает независимый аудит. В части реформирования государственного контроля требуется его централизация и ослабление влияния на контрольные органы исполнительной власти. Российская Федерация в основном выполнила предложенные рекомендации ГРЕКО — в законодательстве получил закрепление институт аудита партийных финансов, контрольные полномочия за финансированием партий были сосредоточены в системе избирательных комиссий. Неурегулированным остался вопрос обеспечения независимости данных комиссий, что актуализирует выработку ясных и четких критериев подтверждения влияния исполнительной власти на работу избирательных органов. Кроме того, требуется обсуждение эффективности независимого аудита как инструмента контроля, соотношение аудита и государственного контроля.

Ключевые слова: финансирование политических партий, антикоррупционные стандарты ГРЕКО, партийная коррупция, государственный контроль за деятельностью политических партий, аудит политических партий.



INDEPENDENT CONTROL OF FINANCING OF POLITICAL PARTIES: GRECO STANDARDS AND THE RUSSIAN LAW

Melnik Timur E.
Research Scientist of the Department of Social Legislation
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation (ILCL)

The accession of the Russian Federation to the Group of States against corruption (GRECO) led to significant changes in the legal regulation of political parties, as it was necessary to take into account the anti-corruption standards of their financing developed by this group. In particular, the system of control over the receipt and expenditure of funds and other property by political parties has undergone a serious transformation. GRECO proceeds from the need to ensure independent control of the financial side of party life, which in the context of anti-corruption requirements should, first, prevent unjustified state interference in the activities of political parties, and, accordingly, increase the guarantees of their independence, and, secondly, increase the effectiveness of the fight against party corruption. To this end, it is proposed to divide control into state and non-state. The legal form of the latter is an independent audit. In terms of reforming the state control, its centralization and weakening of influence on the control bodies of Executive power is required. The Russian Federation has largely complied with the proposed recommendations of the GRECO — the legislation has secured the institution of audit of party finances, control powers over the financing of parties were concentrated in the system of election commissions. The issue of ensuring the independence of these commissions remains unresolved, which raises the question of the need to develop clear and precise criteria for confirming the influence of the Executive power on the work of electoral bodies. In addition, it is necessary to discuss the effectiveness of independent audit as a tool of control, the ratio of audit and state control.

Keywords: financing of political parties, GRECO anti-corruption standards, party corruption, state control over the activities of political parties, audit of political parties.