

Правовые аспекты регулирования контроля и прокурорского надзора в сфере трудовой миграции

Гулягин Александр Юрьевич,
прокурор Калужской области,
доктор юридических наук
a.gulyagin@yandex.ru

Современные миграционные процессы, влияющие в целом на социальную, экономическую ситуацию, ставят перед государством непростые задачи по их разрешению. Переселение мигрантов, их вовлечение в трудовые процессы — это необходимое условие для развития экономики страны. Миграционная ситуация остается напряженной. Этим обусловлена необходимость адекватного правового регулирования и эффективного функционирования контрольно-надзорных органов государства. В этой связи правовая регламентация контрольных процедур, проводимых уполномоченными государственными органами, а также прокурорского надзора, прямо влияет на состояние законности в данной сфере. Рассматривая регулирующие эти правоотношения федеральное законодательство, автор ставит вопрос о необходимости его корректировки.

Проведенное автором исследование федерального законодательства, сравнительно-правовой анализ действующих норм, регламентирующих контрольно-надзорные полномочия органов государственного контроля и прокурорского надзора при вмешательстве в миграционные трудовые процессы, выявило не согласованные между собой нормы Закона, оказывающие деструктивное воздействие на состояние законности в экономической, трудовой и миграционной сферах.

Автором обоснованы коррупционные риски миграционного контроля при инициировании внеплановых проверочных мероприятий, возникающие вследствие несовершенства правового обеспечения деятельности по противодействию незаконной миграции в части регламентации полномочий должностных лиц органов миграционного контроля. Отстаивается позиция профилактических полномочий прокурора по согласованию внеплановых проверок с учетом правовой неопределенности мониторинга как источника сведений для проведения внеплановых миграционных проверок.

Несовершенство правового регулирования привело к возникновению судебной практики по спорным правоотношениям. Анализируя решения судов, в которых отмечается отсутствие в законодательстве императивных требований по проведению мониторинга в каком-либо установленном порядке, автор приходит к выводу о необходимости издания логически согласованного кодифицированного акта, системно и исчерпывающе регулирующего сферу миграционных правоотношений, устраняющего противоречия, унифицирующего правовой категоричный аппарат и обеспечивающего терминологически-языковое единство действующих в настоящее время нормативно-правовых актов в сфере миграции.

Ключевые слова: миграция, трудовая миграция, прокурорский надзор, контроль (надзор) государственных органов, миграционный контроль, мониторинг как основание проверки, согласование прокурором внеплановых проверок, несовершенство миграционного законодательства.

Legal Aspects of Regulation of Control and Prosecutorial Supervision in Labor Migration

Gulyagin Aleksandr Yu.
Prosecutor of the Kaluga Region
LL.D.

Modern migration processes affecting the social and economic situation in General pose difficult tasks for the state to resolve them. Migration of migrants, their involvement in the labor process is a necessary condition for the development of the country's economy. The migration situation remains tense. This explains the need for adequate legal regulation and effective functioning of the state control and Supervisory bodies. In this regard, the legal regulation of the control procedures carried out by the authorized state bodies, as well as the Prosecutor's supervision directly affect the state of legality in this area. Considering the Federal legislation regulating these legal relations, the author raises the question of the necessity of its correction.

The author conducted a study of the current Federal legislation, comparative legal analysis of the existing norms of control and Supervisory powers of state control and prosecutorial supervision in the intervention in migration labor processes revealed inconsistent with each other the rules of the Law, which have a destructive impact on the state of law in the economic, labor and migration spheres.

The author substantiates the corruption risks of migration control in the initiation of unscheduled verification activities arising from the imperfection of legal support activities to combat illegal migration in terms of regulation of the powers of officials of migration control. The position of preventive powers of the Prosecutor on coordination of unscheduled inspections taking into account legal uncertainty of monitoring as a source of data for carrying out unscheduled migratory inspections is defended.

Imperfection of legal regulation has led to the emergence of judicial practice on disputed legal relations. Analyzing the decisions of the courts, indicating the absence in the legislation of mandatory requirements for monitoring in any established order, the author comes to the conclusion that it is necessary to issue a logically coordinated codified act, systematically and exhaustively regulating the sphere of migration legal relations, eliminating contradictions, unifying the legal categorical apparatus and providing terminological and linguistic unity of the currently existing legal acts in the field of migration.

Keywords: migration, labor migration, Prosecutor's supervision, control (supervision) of state bodies, migration control, monitoring as a basis for verification, approval by the Prosecutor of unscheduled inspections, imperfection of migration legislation.