



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

ВОЕННО- ЮРИДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

- ★ Вопросы социального обеспечения военнослужащих
- ★ Военная юстиция
- ★ Исторический экскурс


юрист
издательская группа

12
2020



ВОЕННО-ЮРИДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
(Роскомнадзор) ПИ № ФС77-38319 от 10 декабря 2009 г. Издаётся с 2006 г., выходит ежемесячно.

№ 12



Учредитель: Издательская группа «Юрист»

Редакционный совет:

Дугенец Александр Сергеевич,
заслуженный юрист РФ,
доктор юридических наук, профессор
Иванеев Сергей Васильевич,
кандидат юридических наук

Ковалев Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук, профессор

Колоколов Никита Александрович,
доктор юридических наук, профессор

Макаров Андрей Владимирович,
доктор юридических наук, профессор

Трунцевский Юрий Владимирович,
доктор юридических наук, профессор

Фоков Анатолий Павлович,
доктор юридических наук, профессор

Хабибулин Алик Галимзянович,
заслуженный юрист РФ,
доктор юридических наук, профессор

Главный редактор:

Кочешев Сергей Петрович,
заслуженный юрист РФ,
кандидат юридических наук

Заместитель главного редактора:

Туганов Юрий Николаевич,
заслуженный юрист РФ,
доктор юридических наук, профессор

Ответственный редактор:

Климова К.М.

Главный редактор

Издательской группы «Юрист»:

Гриб В.В., заслуженный юрист РФ,
чл.-корр. РАО, доктор юридических наук,
профессор

Заместители главного редактора

Издательской группы «Юрист»:

Бабкин А.И., Белых В.С., Ренов Э.Н.,
Платонова О.Ф., Трунцевский Ю.В.

Научное редактирование и корректура:

Швечкова О.А., к.ю.н.

Тел. / факс: (495) 953-91-08.

E-mail: avtor@lawinfo.ru

Центр редакционной подписки:

(495) 617-18-88 (многоканальный).

E-mail: podpiska@lawinfo.ru

Адрес редакции / издателя:

115035, г. Москва, Космодамианская наб.,
д. 26/55, стр. 7.

Подписные индексы:

«Почта России. Электронный каталог» — П1683.

«Объединенный каталог. Пресса России» — 24782.

Также можно подписаться на сайте:

www.lawinfo.ru

Печ. л. 4,0. Тираж 2000 экз.

Отпечатано в типографии

«Национальная полиграфическая группа».

248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2.

Тел.: (4842) 70-03-37.

Подписано в печать 19.11.2020.

Выход в свет 26.11.2020.

ISSN 2070-2108.

Цена свободная.

СОДЕРЖАНИЕ

ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Рахвалова М.Н., Тарасов Д.Ю. Правовое регулирование
обязательного страхования жизни и здоровья
военнослужащего войск национальной гвардии
Российской Федерации: отдельные вопросы 3

Трофимов М.В. Правовое положение военных организаций
как плательщиков страховых взносов 6

ВОЕННАЯ ЮСТИЦИЯ

Далгалы Т.А. Преступления против мира
и безопасности человечества: криминологический аспект 13

ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС

Калужный Ю.Н. Основные направления становления
и развития государственной системы обеспечения
безопасности дорожного движения в период
с 1936 по 1991 гг. 16

Кодинцев А.Я., Рыбин Д.В., Несмиянов А.Н.
Историография органов предварительного следствия
в системе советской юстиции 21

Цветков Ю.А. Переоценка Второй мировой войны
как стратегия деконструкции мирового порядка 27

*Журнал включен в базу данных Российского индекса научного
цитирования (РИНЦ).*

Мнения авторов могут не совпадать с точкой зрения редакции.

*Использование материалов в других изданиях допускается
только с письменного согласия редакции.*

Ссылка на журнал обязательна.

**Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией
при Министерстве науки и высшего образования
Российской Федерации для публикаций основных результатов
диссертаций на соискание ученых степеней
кандидата и доктора наук (12.00.01; 12.00.02; 12.00.04; 12.00.08;
12.00.10; 12.00.11; 12.00.14 — юридические науки)**



MILITARY JURIDICAL JOURNAL

Federal Service for Supervision of Communications, Information Technology and Mass Media
(Roskomnadzor) PI No. FC77-38319 December, 10. 2009. Published since 2006, published monthly.

No. 12



Founder: Jurist Publishing Group

Editorial Board:

Dugenets Alexander Sergeevich,
Honored Lawyer of the RF, LL.D., Professor

Ivaneev Sergey Vasil'evich,
PhD (Law)

Kovalev Oleg Gennad'evich,
LL.D., Professor

Kolokolov Nikita Aleksandrovich,
LL.D., Professor

Makarov Andrey Vladimirovich,
LL.D., Professor

Truntsevskij Yuriy Vladimirovich,
LL.D., Professor

Fokov Anatolij Pavlovich,
LL.D., Professor

Khabibulin Alik Galimzyanovich,
*Honored Lawyer of the RB,
LL.D., Professor*

Editor in Chief:

Kocheshev Sergey Petrovich,
Honored Lawyer of the RF, PhD (Law)

Deputy Editor in Chief:

Tuganov Yuriy Nikolaevich,
Honored Lawyer of the RF, LL.D., Professor

Responsible editor:

Klimova K.M.

Editor in Chief of Jurist Publishing Group:

Grib V.V., *Honored Lawyer of the RF,
Corresponding Member of the RAE,
LL.D., Professor*

Deputy Editors in Chief

of Jurist Publishing Group:

**Babkin A.I., Bely'kh V.S., Renov E'.N.,
Platonova O.F., Truntsevskij Yu.V.**

Scientific editing and proofreading:

Shvechkova O.A.,
PhD (Law)

Tel. / fax: (495) 953-91-08.
E-mail: avtor@lawinfo.ru

Editorial Subscription Centre:
(495) 617-18-88 (multichannel).
E-mail: podpiska@lawinfo.ru

Editorial / Publisher Office Address:
Bldg. 7, 26/55, Kosmodamianskaya Emb.,
115035, Moscow.

Subscription in Russia:
Russian Post. Digital Catalogue — П11683;
Unified Catalogue. Russian Press — 24782.
www.lawinfo.ru

Printer's sheet 4.0.
Circulation 2000 copies.

Printed by National Polygraphic Group Ltd.
Bldg. 2, street Svetlaya, Kaluga, 248031.
Tel.: (4842) 70-03-37.

Passed for printing 19.11.2020.
Edition was published 26.11.2020.

ISSN 2070-2108.
Free market price.

CONTENTS

ISSUES OF SOCIAL WELFARE OF MILITARY SERVICEMEN

Rakhvalova M.N., Tarasov D.Yu. The Legal Regulation of Obligatory Life and Health Insurance of a Military Serviceman of the National Guard Troops of the Russian Federation: Separate Issues3

Trofimov M.V. The Legal Position of Military Organizations as Insurance Premium Payers.....6

MILITARY JUSTICE

Dalgaly T.A. Crimes Against Peace and Security of the Mankind: The Criminological Aspect 13

HISTORICAL JOURNEY

Kalyuzhny Yu.N. The Main Areas of the Establishment and Development of the State Road Traffic Security System from 1936 to 1991 16

Kodintsev A.Ya., Rybin D.V., Nesmiyanov A.N. Historiography of Pre-Trial Investigation Authorities in the Soviet Justice System21

Tsvetkov Yu.A. Reevaluation of World War II as a World Order Deconstruction Strategy27

The journal is included in the database of the Russian Science Citation Index.

Authors' opinions may not coincide from the editorial point of view.

Use of materials in others editions are allowed only with the written consent of the publisher.

A link to the journal is required.

Recommended by the Higher Attestation Commission under the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation for publications of basic results of PhD and Doctor theses (12.00.01; 12.00.02; 12.00.04; 12.00.08; 12.00.10; 12.00.11; 12.00.14 – law sciences)

this contract and under the insurance contract of voluntary insurance. Individual problematic issues are being considered to determine the number of persons eligible for insurance in the event of the death of a soldier and its relationship with the circle of heirs.

Keywords: insurance, insurance payment, Rosguardia, death of a soldier, damage to the health of a soldier, members of the soldier's family, inheritance of insurance payments.

Согласно Федеральному закону от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ жизнь и здоровье военнослужащих подлежат обязательному государственному страхованию¹. Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 227-ФЗ² (далее — ФЗ № 227-ФЗ) перечень лиц, на которых распространяются правила вышеуказанного закона, был дополнен «военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии Российской Федерации», позднее слова «сотрудниками войск национальной гвардии» были заменены на «лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции», что повлекло необходимость изменения и Постановления Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855³. Вместе с тем Приказ Росгвардии от 1 июня 2019 г. № 193 остался без изменений. Безусловно, по общим правилам теории права применению подлежат акты, обладающие наибольшей юридической силой, но, учитывая активное формирование Росгвардией законо-

дательства, отражающего особенности взаимодействия участников отношений в связи со службой и обращение правоприменителя зачастую непосредственно к этому законодательству, данный приказ нуждается в корректировке с целью исключить необходимость обращения к общим правилам теории⁴. Требования об обязательном государственном страховании этих лиц не случайны, учитывая специфику их служебной деятельности и возможные повышенные риски.

В качестве страховщика выступает страховая организация. В период 2019–2020 гг. в соответствии с государственным контрактом обязательства по страхованию военнослужащих войск национальной гвардии выполняет Акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности» («СОГАЗ»).

Согласно п. 5 ст. 3 Федерального закона № 227-ФЗ выгодоприобретателем при наступлении такого страхового случая как повреждение здоровья является сам застрахованный военнослужащий, в случае же его смерти закон предусматривает иной перечень выгодоприобретателей, который продублирован и на сайте СОГАЗа⁵.

По-видимому, вследствие того что страховая выплата имеет правовую природу, отличную от сумм, подлежащих выплате вследствие обязательства из причинения вреда жизни и здоровью (возмещение вреда)⁶, перечень выгодоприобретателей и перечень лиц, имеющих право на возмещение вреда вследствие потери кормильца (ст. 1088 ГК РФ), имеют существенные отличия. Перечень лиц, указанных в ст. 1088 ГК РФ, как и порядок определения суммы выплаты каждому из них, представляется более оптимальным и конкретизированным.

Согласно ст. 934 ГК РФ в случае смерти лица, застрахованного по договору, в котором не назван иной выгодоприобретатель, выгодоприобретателями признаются наследники застрахованного лица. Перечень наследников может быть определен завещанием или законом (ст. 1142–1149 ГК РФ). Иной порядок может

¹ Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 7 апреля.

² Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Российская газета. 2016. 6 июля.

³ Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» // Российская газета. 2019. 31 декабря; Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3900; Постановление Правительства РФ от 31 августа 2020 г. № 1330 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обязательного государственного страхования» // СЗ РФ. 2020. № 37. Ст. 5709.

⁴ Приказ Росгвардии от 1 июня 2019 г. № 193 «Об утверждении Порядка организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, а также оформлению и учету документов, необходимых для принятия решения о выплате страховой суммы» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27.06.2019.

⁵ Памятка застрахованному лицу. URL: https://www.sogaz.ru/info/personal_sostav_rosguardia/ (дата обращения: 15.10.2020).

⁶ Иной позиции придерживается Ю.Б. Фогельсон. См.: Фогельсон Ю.Б. Страховое право: теоретические основы и практика применения: монография. М.: Норма, Инфра-М, 2012. 576 с.

быть определен договором или, как в рассматриваемой ситуации, законом. Из положений ст. 934 ГК РФ следует, что лица, имеющие право на получение страховой суммы в случае смерти застрахованного лица, являются наследниками, и вопрос заключается лишь в определении их перечня, а страховая сумма включается в наследственную массу. Соответственно надлежит определять и очередность получения данной суммы. Данное обстоятельство позволило рассматривать ее как часть наследственной массы⁷. Такой подход вызывает сомнения. Во-первых, положения ст. 934 ГК РФ посвящены договорным отношениям, выгодоприобретателем является сторона по договору или названное им лицо (не обязательно из числа наследников), наследники вступают в эти отношения в силу того, что к ним в порядке универсального правопреемства одновременно перейдут права и обязанности наследодателя (при отсутствии указания в договоре на выгодоприобретателя с учетом того, что договор отнесен к договорам в пользу третьего лица, при указании выгодоприобретателя наследники в данные отношения не вступают).

При обязательном страховании выгодоприобретателя определяет закон. Можно ли проводить параллель «выгодоприобретатели» — «наследники»? Какова правовая природа страховой суммы при обязательном страховании военнослужащего? Представляется, что в случае, когда военнослужащий получил страховую выплату при повреждении здоровья и впоследствии умер (при отсутствии причинно-следственной связи между повреждением здоровья и смертью), денежная сумма должна включаться в наследственную массу. В обычной ситуации выгодоприобретателем является сам военнослужащий и данная сумма представляет собой социальную выплату, не включается она и в состав совместного имущества супругов. В случае же наступления такого страхового случая как смерть военнослужащего денежные средства по смыслу Федерального закона № 227-ФЗ не включаются в наследственную массу (в противном случае должны применяться положения ГК РФ о наследовании и, соответственно, определении круга наследников), а представляют собой социальную выплату близким военнослужащего, которые, по замыслу законодателя, наиболее в ней нуждаются. Таким образом, разный подход законодателя к определению перечня лиц, имеющих право на страховую выплату, можно объяснить различной правовой природой данной денежной суммы.

Сравнивая перечень лиц, имеющих право на получение выплат при страховом случае, можно обратиться к Федеральному закону от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании

от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»⁸. Согласно данному закону выплаты также носят явно социальный характер.

Рассматривая законность введения обязательного страхования, в частности военнослужащих, Конституционный Суд РФ также указывал на социальную функцию государства — создать повышенные гарантии защиты тех лиц, которые в силу объективных обстоятельств подвергаются повышенному риску⁹. Анализируя многочисленную судебную практику, Ю.Б. Фогельсон пришел к выводу, что суды рассматривают обязательство страховщика «платить по наступившему страховому случаю» как отдельное самостоятельное обязательство, не связанное с договором страхования (правда, задавая вопросом о правомерности такого подхода)¹⁰. С учетом социальной направленности обязательного государственного страхования военнослужащих, представляется, что о наследовании страховой выплаты говорить некорректно. При наступлении такого страхового случая как смерть застрахованного военнослужащего возникает самостоятельное субъективное право у лиц из перечня, указанного в п. 5 ст. 3 Федерального закона № 227-ФЗ требовать выплат в их пользу.

Одним из условий исполнения страховщиком своих обязанностей по госконтракту является правильное определение перечня лиц, имеющих право на получение страховой выплаты. В 2019 г. данное обстоятельство послужило основанием для отказа в выплате в трех случаях¹¹, причина — неправильное оформление документов. Но представляется, что проблема может быть более емкой. Если в отношении супругов, родителей, усыновителей, несовершеннолетних детей застрахованного лица, детей застрахованного лица старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, его детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях (заметим, что в данной ситуации законодатель не указывает форму обучения, что дает повод к расширительному толкова-

⁸ Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Российская газета. 1998. 12 августа.

⁹ Постановление Конституционного Суда РФ от 26 декабря 2002 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца второго пункта 4 статьи 11 Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» в связи с жалобой гражданина М.А. Будынина» // Российская газета. 2003. 9 января.

¹⁰ Фогельсон Ю.Б. Страховое право: теоретические основы и практика применения: монография. М.: Норма, Инфра-М, 2012.

¹¹ Обзор обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации в 2019 году. Документ опубликован не был.

⁷ Крашенинников П.В. Наследственное право. 3-е изд. М.: Статут, 2018; Мачкасов А.И. Наследники застрахованного лица как выгодоприобретатели по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников уголовно-исполнительной системы // Наследственное право. 2019. № 2. С. 43–47.

★ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

нию нормы в отличие от ранее названных законов), подопечных¹² как лиц из состава выгодоприобретателей особых проблем не возникает, то правовое положение остальных категорий вызывает вопросы.

При включении в перечень дедушек, бабушек, отчимов, мачех придется установить два юридических факта: содержание и (или) воспитание и период времени. Под содержанием понимается предоставление средств для существования, иждивение. Закон не определяет ни од-

¹² Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Российская газета. 2008. 30 апреля.

Литература

1. Крашенинников П.В. Наследственное право / П.В. Крашенинников. 3-е изд. Москва : Статут, 2018. 288 с.
2. Мачкасов А.И. Наследники застрахованного лица как выгодоприобретатели по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников уголовно-исполнительной системы / А.И. Мачкасов // Наследственное право. 2019. № 2. С. 43–47.
3. Фогельсон Ю.Б. Страхование право: теоретические основы и практика применения : монография / Ю.Б. Фогельсон. Москва : Норма : Инфра-М, 2012. 576 с.

ного критерия, по которому можно было бы определить нахождение конкретного лица на иждивении (содержании). Очевидно, что, по общему правилу, средства, получаемые таким лицом от застрахованного, должны составлять весь доход такого лица или основную часть этого дохода. Оценочный критерий, но известный и доктрине, и практике. В течение какого периода времени должно иметь место такое соотношение дохода, вопрос открыт (применительно к наследственному праву, кстати, он составляет один год при условии раздельного проживания и не имеет значения при совместном проживании).