

DOI: 10.18572/2072-4314-2022-2-3-9

Федеральный законопроект о местном самоуправлении: множество вопросов при отсутствии проработанных ответов

Кожевников Олег Александрович, профессор кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева, профессор кафедры конституционного и международного права Уральского государственного экономического университета, доктор юридических наук
jktu1976@yandex.ru

В Российской Федерации стремительными темпами продолжается «настройка» отраслевого законодательства, направленного на реализацию «обновленных» в 2020 году положений Конституции РФ. Одной из конституционных новелл стало появление в системе конституционного законодательства нормативного упоминания и последующего закрепления категории — единая система публичной власти. Федеральный законодатель, не откладывая «в долгий ящик», незамедлительно стал наполнять соответствующим содержанием указанную правовую категорию на федеральном и региональном уровне власти. В настоящее время очередь дошла до самого приближенного к населению уровня власти — местного самоуправления. 16 декабря 2021 года в Государственную Думу РФ был внесен проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Текст данного законопроекта вызвал неожиданно для разработчиков крайне бурную и во многом негативную реакцию экспертного сообщества. Автор настоящего исследования также придерживается негативной точки зрения на текст названного законопроекта и считает важным обозначить ряд проблемных аспектов положений предлагаемого законопроекта, которые, очевидно, нуждаются в осмыслении и проработке до обсуждения законопроекта во втором чтении в Государственной думе РФ, чтобы негативные последствия действующего текста не стали очередным препятствием функционирования местного самоуправления, которое и так за последние 30 лет претерпевает четвертую законодательную реформу своего правового регулирования.

Ключевые слова: Конституция РФ, Конституционный Суд РФ, единая система публичной власти, местное самоуправление, муниципальное право.

The Federal Bill on Local Self-Government: The Multitude of Questions without Any Thoroughly Worked out Answers

Oleg A. Kozhevnikov, Professor of the Department of Constitutional Law of the Ural State Law University,
Professor of the Department of Constitutional and International Law of the Ural State University of Economics, LL.D.

In the Russian Federation, the «adjustment» of sectoral legislation aimed at implementing the «updated» provisions of the Constitution of the Russian Federation in 2020 continues at a rapid pace. One of the constitutional novelties was the appearance in the system of constitutional legislation of a normative mention and subsequent consolidation of the category — a unified system of public power. The federal legislator, without postponing, immediately began to fill the specified legal category with appropriate content at the federal and regional levels of government. Currently, the queue has reached the level of government closest to the population — local self-government. On December 16, 2021, the draft Federal Law No. 40361-8 «On the general principles of the organization of local Self-Government in the Unified system of public Authority» was submitted to the State Duma of the Russian Federation. The text of this bill caused an extremely violent and largely negative reaction of the expert community unexpectedly for the developers. The author of this study also adheres to a negative point of view on the text of the said bill and considers it important to identify a number of problematic aspects of the provisions of the proposed bill, which obviously need to be understood and worked out before the bill is discussed in the second reading in the State Duma of the Russian Federation, so that the negative consequences of the current text do not become another obstacle to the functioning of local self-government, which has already undergone the fourth legislative reform of its legal regulation over the past 30 years.

Keywords: Constitution of the Russian Federation, Constitutional Court of the Russian Federation, unified system of public power, local self-government, municipal law.