

# Актуальные вопросы обращения наркотических лекарственных средств

**Полинская Татьяна Алексеевна**,  
заведующая кафедрой фармации  
Ростовского государственного медицинского университета,  
кандидат фармацевтических наук, доцент (г. Ростов-на-Дону)  
*avtor@lawinfo.ru*

**Шишов Михаил Алексеевич**,  
профессор кафедры фармации  
Ростовского государственного медицинского университета,  
доктор медицинских наук (г. Ростов-на-Дону)  
*rostmedpravo@rambler.ru*

**Цель:** выявить правовые коллизии в деятельности медицинских организаций, связанной с обращением наркотических лекарственных средств, препятствующие полноценной реализации прав граждан на обезболивание, а также влияющие на эффективность государственного контроля.

**Метод исследования:** проведен сравнительный анализ отдельных взаимосвязанных норм федеральных законов «О наркотических средствах и психотропных веществах», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Об обращении лекарственных средств», «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также «Положения о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств» и «Положения о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений».

**Выводы:** законодательные ограничения правоспособности медицинских организаций в части возможности осуществления отпуска наркотических лекарственных средств не позволяют полноценно обеспечить право пациентов на обезболивание в сельской местности. При этом требования к руководству медицинских организаций, осуществляющих обращение наркотических лекарственных средств, противоречат установленному с 2016 г. порядку допуска к медицинской деятельности. Наличие в обращении наркотических лекарственных средств не учитывается в качестве критерия отнесения объектов к определенной категории риска в рамках риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля, что влечет низкую частоту плановых проверок.

**Научная и практическая значимость:** выявлены требующие совершенствования правовые нормы в рамках конституционных принципов социального государства, а также формальной определенности закона.

**Ключевые слова:** наркотические лекарственные средства, медицинские организации, обезболивание, лицензионные требования, государственный контроль.

## Relevant Issues of Circulation of Drugs Used for Medical Purposes

**Polinskaya Tatyana A.**  
Head of the Department of Pharmacy of the Rostov State Medical University  
PhD in Pharmacy, Associate Professor (Rostov-on-Don)

**Shishov Mikhail A.**  
Professor of the Department of Pharmacy of the Rostov State Medical University  
Doctor of Medicine (Rostov-on-Don)

**Purpose:** to identify legal conflicts in the activities of medical organizations related to the circulation of narcotic drugs that impede the full realization of the rights of citizens to anesthesia, and also affect the effectiveness of state control.

**Research method:** a comparative analysis of certain interrelated norms of the Laws «On Narcotic Drugs and Psychotropic Substances», «On the Basics of Protecting Citizens' Health in the Russian Federation», «On Circulation of Medicines», «On Licensing Certain Types of Activities», and the «Regulations on federal state supervision in the field of drug circulation» and «Regulation on the licensing of the circulation of narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors, the cultivation of narcotic drugs steny».

**Conclusions:** legislative restrictions on the legal capacity of medical organizations, in terms of the possibility of dispensing narcotic drugs, do not fully ensure the right of patients to anesthesia in rural areas. At the same time, the requirements for the management of medical organizations engaged in the circulation of narcotic drugs contradict the procedure for admitting to medical activity established in 2016. The availability of narcotic drugs in circulation is not taken into account as a criterion for classifying objects as a certain risk category within the framework of a risk-based approach in organizing state control, which entails a low frequency of scheduled inspections.

**Scientific and practical significance:** legal standards requiring improvement within the framework of the constitutional principles of the social state, as well as the formal certainty of the law, have been identified.

**Keywords:** narcotic drugs, medical organizations, anesthesia, licensing requirements, state control.