

DOI: 10.18572/2070-2167-2021-2-9-13

Системные проблемы правового регулирования социальной защиты инвалидов и пандемия COVID-19

Жаворонков Роман Николаевич,
профессор кафедры трудового права и права социального обеспечения
Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук, доцент
javoronkov@mail.ru

В статье рассматриваются основные системные проблемы правового регулирования социальной защиты инвалидов. Указывается на невозможность реализации некоторых рекомендаций Комитета ООН по правам инвалидов, основанных на его толковании положений Конвенции ООН о правах инвалидов и касающихся замены термина «инвалид» иным термином, упразднения институтов полного и частичного ограничения дееспособности вследствие психического расстройства, ликвидации специальных образовательных организаций для инвалидов и замены их системой инклюзивного образования. Рассмотрено неоднозначное влияние на реализацию Конвенции о правах инвалидов изменений, внесенных в 2020 г. в Конституцию Российской Федерации (РФ). Анализируются проблемы, связанные с правовой защитой инвалидов от дискриминации. Охарактеризованы проблемы, связанные с правовым регулированием социального обеспечения инвалидов.

В качестве примера недостаточного понимания проблем инвалидов рассмотрено региональное законодательство, согласно которому инвалидность I группы не является критерием отнесения граждан к категории лиц, имеющих повышенный риск заразиться коронавирусом, что противоречит рекомендациям Организации Объединенных Наций. Определены отраженные в лекции Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриш «Борьба с пандемией неравенства: новый общественный договор для новой эпохи» стратегические подходы к регулированию социальной защиты в целом всего населения, и в частности инвалидов.

Ключевые слова: инвалид, социальная защита, социальное обеспечение, Конвенция о правах инвалидов, дискриминация.

Systemic Problems of the Legal Regulation of the Social Protection of Persons with Disabilities and the COVID-19 Pandemic

Zhavoronkov Roman N.
Professor of the Department of Labor Law and Social Security Law
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
LL.D., Associate Professor

The article addresses the main systemic problems of the legal regulation of social protection of persons with disabilities. It is pointed out that it is impossible to implement some of the recommendations of the UN Committee on the Rights of Persons with Disabilities, based on its interpretation of the provisions of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities, regarding the replacement of the Russian term “invalid” by another term, the abolition of institutions of full and partial limitation of capacity due to mental disorder, the elimination of special educational organizations for persons with disabilities and their replacement by an inclusive education system. The ambiguous impact on the implementation of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities of the amendments made to the Constitution of the Russian Federation in 2020 was considered. Problems related to legal protection of persons with disabilities against discrimination are analysed. The problems related to the legal regulation of social security of persons with disabilities are described. As an example of a lack of understanding of the problems of persons with disabilities, regional legislation was considered, according to which disability of group I is not a criterion for classifying citizens as persons at increased risk of contracting coronavirus, which is contrary to the recommendations of the United Nations. The UN Secretary General António Guterres’s lecture “Tackling Inequality: A New Social Contract for a New Era” identified strategic approaches to regulating social protection in general for the entire population, and in particular for persons with disabilities.

Keywords: person with disability, social protection, social security, Convention on the Rights of Persons with Disabilities, discrimination.