

СПОРТ

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации основных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата и доктора наук



4/2020

ЭКОНОМИКА
ПРАВО
УПРАВЛЕНИЕ



- Штраф как мера дисциплинарной ответственности в сфере спорта
- Рекомендации рабочей группы ФИФА по борьбе с коронавирусом
- О проекте Стратегии развития физической культуры и спорта до 2030 года в части интеграции спортивной подготовки и дополнительного образования

ISSN 2070-2175



9 772070 217770 >

СПОРТ: ЭКОНОМИКА, ПРАВО, УПРАВЛЕНИЕ

4

2020

Научно-практическое и информационное издание. Зарегистрировано в Комитете РФ по печати.
ПИ № ФС77-33099 от 12.09.2008. Издаётся с 2003 года.

Издаётся 2 раза в полугодие

Учредитель: Издательская группа «ЮРИСТ»

Журнал издаётся совместно с Комиссией по спортивному праву Ассоциации юристов России
и Комиссией по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации

Главный редактор ИГ «Юрист»:
Гриб Владислав Валерьевич

Председатель редакционного совета ИГ «Юрист»:
Степашин Сергей Вадимович

Председатель редакционного совета /
попечительского совета —
научный руководитель журнала:
Крашенинников Павел Владимирович

Редакционный совет / Попечительский совет:

Бариев Марат Мансурович
Блажеев Виктор Владимирович
Брусникина Ольга Александровна
Васильев Владимир Абдуалиевич
Винер-Усманова Ирина Александровна
Емельяненко Федор Владимирович
Жуков Александр Дмитриевич
Журова Светлана Сергеевна
Иванов Сергей Борисович
Кабоева Алина Маратовна
Карелин Александр Александрович
Клинецевич Франц Адамович
Колобков Павел Анатольевич
Коновалов Александр Владимирович
Макаров Андрей Михайлович
Маньлов Игорь Евгеньевич
Морозов Олег Викторович
Нарышкин Сергей Евгеньевич
Неверов Сергей Иванович
Паршикова Наталья Владимировна
Роднина Ирина Константиновна
Сафин Марат Мубинович
Тихонова Катерина Владимировна
Толстых Николай Александрович
Усманов Алишер Бурханович
Федоров Александр Вячеславович
Фетисов Вячеслав Александрович
Шойгу Ирина Александровна

Главный редактор:
Алексеев Сергей Викторович

Редакционная коллегия:

Александров Станислав Витальевич
Белякова Мария Юрьевна
Бриллиантова Александра Михайловна
Буянова Марина Олеговна
Васильев Владимир Абдуалиевич
Воевода Алексей Иванович
Волкова Ольга Николаевна
Воронин Юрий Викторович
Выходец Игорь Трифанович
Гостев Руслан Георгиевич
Еремин Сергей Александрович
Карелин Александр Александрович
Карякин Владимир Викторович
Катков Владимир Юрьевич
Кузнецов Дмитрий Левонович
Моисеев Алексей Владимирович
Овчинникова Наталья Александровна
Песков Анатолий Николаевич
Попов Александр Владимирович
Сараев Владимир Васильевич
Саттаров Нурулла Гарифуллович
Сильнов Андрей Александрович
Усанов Владимир Евгеньевич
Чубаров Вадим Витальевич
Шалоев Владимир Тимофеевич
Шоповалов Андрей Викторович

Заместители главного редактора
ИГ «Юрист»:

Бабкин А.И., Бельх В.С., Ренов Э.Н.,
Платонова О.Ф., Трунцевский Ю.В.

Научное редактирование и корректура:
Швечкова О.А.

Центр редакционной подписки:
Тел.: [495] 617-18-88 (многоканальный)

В номере:

- Алексеев С.В., Ковалев Д.В.** Штраф как мера дисциплинарной ответственности в сфере спорта 5
- Блинова Ю.В.** Спортивный мобильный конфликт: анализ законопроектов 11
- Бредихин А.А.** Досудебный порядок разрешения индивидуальных трудовых споров в сфере спорта: состояние и тенденции развития 14
- Захарова А.И.** Рекомендации рабочей группы ФИФА по борьбе с коронавирусом 18
- Казачкова З.М., Казачков В.А., Гончарова Е.А.** Налоговые последствия спортивной франшизы: концептуальные вопросы и решения в зарубежной практике 20
- Носырева И.Г.** Проблемы инструментария европейского спортивного права 24
- Панчук Н.С.** Реализация профессиональных и образовательных стандартов при подготовке будущих сотрудников правосудия в контексте решения задач физической культуры и спорта 28
- Самсонов И.И.** О проекте Стратегии развития физической культуры и спорта до 2030 года в части интеграции спортивной подготовки и дополнительного образования 32
- Ткаченко Д.Г.** Правовое регулирование деятельности футбольных агентов при внедрении цифровых технологий 36
- Предложение по проекту Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года, разработанной во исполнение подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № Пр-759, в рамках компетенции Российской автомобильной федерации 39

Полная или частичная перепечатка авторских материалов без письменного разрешения авторов статей или редакции преследуется по закону.

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации основных результатов диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) **eLIBRARY.RU**
Плата с авторов за публикацию статей не взимается.
Мнение редакции может не совпадать с мнением автора.
Номер подписан в печать: 19.11.2020.
Дата выхода в свет: 26.11.2020.
ISSN 2070-2175

Адрес редакции / издателя: 115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7.
Тел./факс: [495] 953-91-08. E-mail: avtor@lawinfo.ru
Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа»
Адрес типографии: 248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2. Тел. [4842] 70-03-37.
Формат 60x90/8. Тираж 2000 экз.
Подписной индекс по каталогам: Объединенный каталог. Пресса России — 15095.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ИГ «Юрист»

ГРИБ Владислав Валерьевич	Член Президиума Ассоциации юристов России, заместитель Секретаря Общественной палаты Российской Федерации, заведующий кафедрой правовых основ управления Московского государственного института международных отношений (Университет) МИД России, заслуженный юрист Российской Федерации, член-корреспондент РАО, доктор юридических наук, профессор
---------------------------------	--

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА ИГ «Юрист»

СТЕПАШИН Сергей Вадимович	Сопредседатель Ассоциации юристов России, президент Российского книжного союза, член Исполкома Российского футбольного союза, доктор юридических наук, профессор
------------------------------	--

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА / ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА — НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ ЖУРНАЛА

КРАШЕНИННИКОВ Павел Владимирович	Сопредседатель Ассоциации юристов России, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству, председатель Попечительского совета Федерации хоккея России, вице-президент ХК «Металлург» (Магнитогорск), заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор, государственный советник юстиции РФ
-------------------------------------	--

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ ЖУРНАЛА

БАРИЕВ Марат Мансурович	Депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, вице-президент Всероссийской федерации легкой атлетики, председатель Олимпийского совета Республики Татарстан, кандидат политических наук
БЛАЖЕЕВ Виктор Владимирович	Сопредседатель Ассоциации юристов России, заслуженный юрист Российской Федерации, ректор, заведующий кафедрой гражданского процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), президент Спортивного арбитражного суда при Олимпийском комитете России, г. Москва, председатель Юридического комитета РФС, заместитель председателя Общественного совета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук
БРУСНИКИНА Ольга Александровна	Заслуженный мастер спорта России, председатель Комиссии спортсменов при Олимпийском комитете России, член Комиссии спортсменов Европейского олимпийского комитета (ЕОК), член технического комитета Европейской лиги плавания (LEN), член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, член Исполкома Олимпийского комитета России, член коллегии Минспорта России, вице-президент Федерации синхронного плавания России, трехкратная олимпийская чемпионка по синхронному плаванию
ВАСИЛЬЕВ Владимир Абдуалиевич	Глава Республики Дагестан, заместитель председателя Комитета по этике РФС, президент Федерации бокса и кикбоксинга работников МВД России, генерал-полковник полиции, к.м.с. по боксу, кандидат юридических наук
ВИНЕР-УСМАНОВА Ирина Александровна	Заслуженный тренер РФ, заслуженный работник физической культуры РФ, президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, главный тренер сборной России по художественной гимнастике, член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, президент Международной академии спорта Ирины Винер, доктор педагогических наук, профессор
ЕМЕЛЬЯНЕНКО Федор Владимирович	Заслуженный мастер спорта по самбо, президент Союза смешанных боевых единоборств «МММ» России, депутат Белгородской областной думы от ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», четырехкратный чемпион мира по MMA в тяжелом весе по версии «Pride FC», двукратный — по версии «RINGS», двукратный — по версии «WAMMA», четырехкратный чемпион мира и семикратный чемпион России по боевому самбо, мастер спорта международного класса по дзюдо
ЖУКОВ Александр Дмитриевич	Президент Олимпийского комитета России (2010—2018 гг.), первый заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, заместитель председателя Наблюдательного совета Российской шахматной федерации, мастер спорта по шахматам
ЖУРОВА Светлана Сергеевна	Заслуженный мастер спорта России по конькобежному спорту, депутат Государственной Думы, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по международным делам, член Счетной комиссии Государственной Думы, член Президиума Генерального совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», председатель попечительского совета фонда «Спорт и достоинство», заместитель председателя Общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», вице-президент Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Российская ассоциация спортивных сооружений», олимпийская чемпионка
ИВАНОВ Сергей Борисович	Руководитель Администрации Президента РФ (2011—2016 гг.), специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта, постоянный член Совета Безопасности Российской Федерации, почетный президент Единой лиги ВТБ (баскетбол), председатель Попечительского совета Российской федерации баскетбола (РФБ), председатель Попечительского совета Баскетбольного клуба «ЦСКА», генерал-полковник, действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса
КАБАЕВА Алина Маратовна	Заслуженный мастер спорта Российской Федерации по художественной гимнастике, депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи (2007—2014 гг.), председатель совета директоров холдинга «Национальная Медиа Группа», олимпийская чемпионка, двукратная абсолютная чемпионка мира, пятикратная абсолютная чемпионка Европы, шестикратная абсолютная чемпионка России
КАРЕЛИН Александр Александрович	Герой России, заслуженный мастер спорта по греко-римской борьбе, депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по международным делам, член Высшего совета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», действительный член (академик) Петровской академии наук и искусств, действительный член Международной академии интеграции науки и бизнеса, действительный член (академик) Российской академии естественных наук, трехкратный олимпийский чемпион, доктор педагогических наук, профессор
КЛИНЦЕВИЧ Франц Адамович	Член Совета Федерации, член Президиума Генерального совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», председатель Российского союза ветеранов Афганистана (РСВА), кандидат психологических наук
КОЛОБКОВ Павел Анатольевич	Министр спорта РФ, олимпийский чемпион, чемпион мира, мастер спорта международного класса РФ по фехтованию, полковник Вооруженных Сил Российской Федерации
КОНОВАЛОВ Александр Владимирович	Полномочный представитель Президента в Конституционном Суде, член Совета Безопасности Российской Федерации, председатель Попечительского совета Ассоциации любителей гребного спорта России, президент Ассоциации студенческого баскетбола, член Президиума Ассоциации юристов России, кандидат юридических наук

МАКАРОВ Андрей Михайлович	Председатель Комитета Государственной Думы по финансам, сопредседатель Комиссии по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, президент Российской шахматной федерации (1994–1998 гг.), кандидат юридических наук
МАНЫЛОВ Игорь Евгеньевич	Начальник федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы», ответственный секретарь Президиума Ассоциации юристов России, член Президиума АЮР, кандидат юридических наук
МОРОЗОВ Олег Викторович	Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, начальник управления Президента Российской Федерации по внутренней политике (2012–2015 гг.), член Президиума Генерального совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», вице-президент Московской областной федерации бильярдного спорта, кандидат философских наук, доцент
НАРЫШКИН Сергей Евгеньевич	Директор Службы внешней разведки Российской Федерации, постоянный член Совета Безопасности Российской Федерации, действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса, председатель попечительского совета Всероссийской федерации плавания, председатель Попечительского совета Континентальной хоккейной лиги
НЕБЕРОВ Сергей Иванович	Заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, секретарь Генерального совета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
ПАРШИКОВА Наталья Владимировна	Статс-секретарь — заместитель министра спорта Российской Федерации, доктор педагогических наук, профессор, действительный государственный советник Российской Федерации 3-го класса
РОДНИНА Ирина Константиновна	Заслуженный мастер спорта СССР, депутат Государственной Думы, член Президиума Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, президент Всероссийской федерации школьного спорта, трехкратная олимпийская чемпионка, десятикратная чемпионка мира, одиннадцатикратная чемпионка Европы
САФИН Марат Мубинович	Заслуженный мастер спорта Российской Федерации по большому теннису, депутат Государственной Думы, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций, многократный победитель крупных теннисных турниров, вице-первая ракетка мира в одиночном разряде
ТИХОНОВА Катерина Владимировна	Заслуженный мастер спорта России по акробатическому рок-н-роллу, вице-президент Всемирной конфедерации рок-н-ролла по маркетингу и экспансии, директор Фонда «Национальное интеллектуальное развитие» и Центра национального интеллектуального резерва МГУ имени М.В. Ломоносова
УСМАНОВ Алишер Бурханович	Президент Международной федерации фехтования (FIE), президент Европейской конфедерации фехтования, член совета директоров ФК «Динамо», член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, руководитель ООО «Газпроминвестхолдинг» и группы «Металлоинвест»
ФЕДОРОВ Александр Вячеславович	Заслуженный юрист Российской Федерации, заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации, член Правления Ассоциации юристов России, главный редактор журнала «Наркоконтроль», председатель редакционного совета журнала «Человек и Закон», кандидат юридических наук, профессор
ФЕТИСОВ Вячеслав Александрович	Заслуженный мастер спорта по хоккею с шайбой, заслуженный тренер России, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, член Высшего совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», двукратный олимпийский чемпион, действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса
ШОЙГУ Ирина Александровна	Декан факультета менеджмента в спортивной и туристской индустрии Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС)

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

АЛЕКСЕЕВ Сергей Викторович	Председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, председатель Комиссии по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, заместитель председателя Международного союза юристов, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, профессор факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, судья и заместитель председателя Комитета по назначениям арбитража спортивных споров Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, вице-президент Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Федерация функционального многоборья», вице-президент Общероссийской общественной организации «Федерация студенческого бокса России», почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, почетный работник науки и техники Российской Федерации, доктор юридических наук, кандидат экономических наук
-------------------------------	---

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

АЛЕКСАНДРОВ Станислав Витальевич	член Правления Ассоциации юристов России, член Дисциплинарного комитета Федерации хоккея России, кандидат юридических наук
БЕЛЯКОВА Мария Юрьевна	Заместитель декана факультета менеджмента в спортивной и туристской индустрии Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС при Президенте РФ), кандидат экономических наук, доцент
БРИЛЛИАНТОВА Александра Михайловна	Начальник Правового управления Олимпийского комитета России, председатель Президиума Спортивной арбитражной палаты, судья Спортивного арбитражного суда (CAS) (г. Лозанна), судья Спортивного арбитражного суда (г. Москва), преподаватель Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
БУЯНОВА Марина Олеговна	Руководитель магистерской программы «Юрист в сфере спорта» факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор юридических наук, профессор
ВАСИЛЬЕВ Владимир Абдуалиевич	Председатель фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания РФ, заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель председателя Комитета по этике РФС, генерал-полковник полиции, кандидат юридических наук

ВОЕВОДА Алексей Иванович	Депутат Государственной Думы, заслуженный мастер спорта России по армреслингу и бобслею, серебряный призер Олимпийских игр 2006 года в четверках, бронзовый призер Олимпийских игр 2010 года в двойках, чемпион мира 2011 года в двойках
ВОЛКОВА Ольга Николаевна	Декан юридического факультета Академии труда и социальных отношений Федерации независимых профсоюзов России, кандидат юридических наук, член-корреспондент Международной академии информатизации, государственный советник юстиции 2-го класса, заслуженный юрист Российской Федерации
ВОРОНИН Юрий Викторович	Главный финансовый уполномоченный по правам потребителей финансовых услуг в Российской Федерации, заведующий центром правового обеспечения социально-экономических реформ Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат экономических наук
ВЫХОДЕЦ Игорь Трифанович	Заместитель начальника Управления организации спортивной медицины Федерального медико-биологического агентства (ФМБА России), председатель Всероссийской коллегии судей Федерации сумо России, кандидат медицинских наук, доцент
ГОСТЕВ Руслан Георгиевич	Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Комитета Государственной Думы по делам национальностей, член Счетной комиссии Государственной Думы, вице-президент Союза гандболистов России, действительный член Академии политических наук, Российской экологической академии, член-корреспондент Международной славянской академии наук, образования, искусств и культуры, доктор исторических наук, доктор политических наук, профессор
ЕРЕМИН Сергей Александрович	Президент Международной федерации функционального многоборья, Председатель Попечительского совета Общероссийской федерации функционального многоборья, президент Фонда развития инноваций и модернизации в медицине и спорте «Гераклион», член Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
КАРЕЛИН Александр Александрович	Заслуженный мастер спорта (греко-римская борьба), Герой России, депутат Государственной Думы, трехкратный олимпийский чемпион, доктор педагогических наук, доцент
КАРЯКИН Владимир Викторович	Начальник Департамента по обеспечению деятельности Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта Управления Администрации Президента РФ по обеспечению деятельности Государственного совета РФ, кандидат юридических наук
КАТКОВ Владимир Юрьевич	Заслуженный юрист Республики Татарстан, заместитель председателя Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России — председатель Контрольно-дисциплинарного комитета (КДК) РФС, заместитель начальника отдела социального законодательства Правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания РФ, доцент Казанского государственного университета и Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент
КУЗНЕЦОВ Дмитрий Левонович	Директор Высшей школы юриспруденции Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», руководитель совместной программы профессиональной переподготовки HSE/FIFA/CIES «Спортивный менеджмент/Executive Programme in Sports Management», кандидат юридических наук, ординарный профессор
МОИСЕЕВ Алексей Владимирович	Заместитель министра финансов Российской Федерации
ОВЧИННИКОВА Наталья Александровна	Руководитель юридической службы Ассоциации лыжных видов спорта России и Федерации фристайла России, член Апелляционного комитета РФС по вопросам лицензирования футбольных клубов в РФ, кандидат юридических наук, преподаватель Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
ПЕСКОВ Анатолий Николаевич	Директор Департамента безопасности Российского международного олимпийского университета, заместитель председателя Комиссии по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, член Комитета спортивной безопасности и член совета директоров Международной ассоциации спортивного права IASL, автор учебной программы «Спорт и безопасность», кандидат юридических наук, полковник милиции
ПОПОВ Александр Владимирович	Четырехкратный олимпийский чемпион, почетный член Международного олимпийского комитета, председатель Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, член Совета при Президенте РФ по физической культуре и спорту, член Исполкома Олимпийского комитета России
САРАЕВ Владимир Васильевич	Заместитель председателя Экспертного совета по физической культуре и спорту Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, советник президента Континентальной хоккейной лиги по правовым вопросам, руководитель Центра по научному обеспечению уголовно-правового воздействия на преступления в сфере спорта, кандидат юридических наук
САТТАРОВ Нурулла Гарифуллович	Заслуженный тренер России, первый вице-президент и член Исполкома Российского студенческого спортивного союза (РССС), президент Ассоциации студенческого бокса, мастер спорта России по боксу
СИЛЬНОВ Андрей Александрович	Первый вице-президент Всероссийской федерации легкой атлетики, депутат Законодательного Собрания Ростовской области, член Комиссии по спортивному праву Общественного совета Минспорта России, олимпийский чемпион, заслуженный мастер спорта России
УСАНОВ Владимир Евгеньевич	Почетный работник высшего профессионального образования РФ, ректор АНО ВПО «Академический международный институт», директор ФГНУ «Институт научной и педагогической информации» Российской академии образования (РАО), доктор юридических наук, профессор, академик РАО
ЧУБАРОВ Вадим Витальевич	Вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, председатель Спортивного арбитража при ТПП РФ, член Общественной палаты РФ, член Правления Ассоциации юристов России, доктор юридических наук
ЧУЧА Сергей Юрьевич	Председатель Арбитражного суда г. Москвы, член Совета Московского отделения Ассоциации юристов России, профессор кафедры трудового права и права социального обеспечения Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор
ШАЛАЕВ Владимир Тимофеевич	Президент Некоммерческого партнерства «Спортивный клуб "Авангард"», хоккейный адвокат, судья Спортивного арбитражного суда, г. Москва, кандидат юридических наук, мастер спорта СССР по тяжелой атлетике
ШАПОВАЛОВ Андрей Викторович	Заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации по социальной политике, заместитель председателя Спортивного арбитража при ТПП РФ

ШТРАФ КАК МЕРА ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ СПОРТА

АЛЕКСЕЕВ СЕРГЕЙ ВИКТОРОВИЧ,
заведующий кафедрой спортивного права,
главный научный сотрудник Института законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации,
профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ),
председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России,
председатель Комиссии по спортивному праву
Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации,
заместитель председателя Международного союза юристов,
вице-президент Общероссийской Федерации функционального многоборья,
вице-президент Федерации студенческого бокса России,
почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации,
почетный работник науки и техники Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор
sportpravo@gmail.com

КОВАЛЕВ ДЕНИС ВАЛЕРЬЕВИЧ,
аспирант факультета права
Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)
dkfinu@yandex.ru

Вопрос применения штрафов к работникам остается крайне неоднозначным. Законодательство предусматривает ответственность за совершение дисциплинарного проступка. Но среди мер дисциплинарного взыскания, установленных Трудовым кодексом РФ, отсутствует такая мера, как штраф. Также возможно возникновение ситуаций, когда работник нанес работодателю материальный ущерб, заключающийся в повреждении или уничтожении имущества. Но последствием подобного события не является штраф, даже если была установлена вина работника. Иногда складываются ситуации, что работник должен вернуть работодателю денежные средства из-за увольнения (например, работник уволился до конца календарного года, но к моменту ухода уже им были использованы все предназначенные дни отпуска). Но штраф дополнительно не устанавливается в подобных случаях. Для спортсменов ситуация ухудшается тем, что спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги очень широко трактуют положения статьи 16 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», согласно которой им предоставлена возможность принятия норм, устанавливающих дополнительные права и обязанности (в том числе спортивные санкции) для признающих такие нормы субъектов спорта. Некоторые подобные организации злоупотребляют предоставленными правами, устанавливая множество видов санкций за различного рода действия. Правомочность данных действий будет рассмотрена в научной статье.

Ключевые слова: штраф, дисциплинарное взыскание, заработная плата, премия, спортивная федерация, спортивная санкция, дисквалификация.

A FINE AS A DISCIPLINARY LIABILITY MEASURE IN SPORTS

ALEKSEEV SERGEY V.
Head of the Department of Sports Law
Chief Research Scientist of the Institute of Legislation and Comparative Law
Under the Government of the Russian Federation
Professor of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Professor of the National Research University Higher School of Economics (NRU HSE)
Chairman of the Commission on Sports Law of the Association of Lawyers of Russia
Chairman of the Commission on Sports Law of the Public Council of the Ministry of Sports of the Russian Federation
Deputy Chairman of the International Union of Lawyers
Vice-President of the Russian Functional Fitness Federation
Vice-President of the Federation of Student Boxing of Russia
Honored Worker of Higher Professional Education of the Russian Federation
Honored Science and Engineering Worker of the Russian Federation, LL.D., Professor

KOVALEV DENIS V.
Postgraduate Student of the Law Faculty of the National Research University Higher School of Economics (NRU HSE)

The issue of applying fines to employees remains extremely controversial. Legislation is responsible for a disciplinary offense. There is no measure as a fine in the Labor Code of the Russian Federation. There is also a possibility of arising such situations when the employee has caused material damage to the employer, which consists in damage or destruction of property. But the consequence of such event is not a fine, even if the employee's guilt was established. Sometimes there are situations like employee must return the money to the employer due to dismissal (for example, the employee quit before the end of the calendar year, but by the time he left, he had already used all the scheduled vacation days). But the penalty is not additionally collected in such cases. For athletes, the situation is aggravated by the fact that sports federations and professional sports leagues very widely interpret the provisions of Article 16 of the Federal Law of 04.12.2007 No. 329-FL 'On Physical Culture and Sport in the Russian Federation', according to which they are given the opportunity to adopt rules establishing additional rights and obligations (including sports sanctions) for sports entities that recognize such norms. Some of such organizations abuse the rights granted by imposing many types of sanctions for various types of actions. The validity of these actions will be considered in a scientific article.

Keywords: fine, disciplinary sanction, salary, premium, sports federation, sports sanction, disqualification.

Статьей 22 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ) предусмотрено право работодателя

на применение к работнику мер материальной и дисциплинарной ответственности в установленном законода-

тельством порядке. Применение каких-либо иных мер со стороны работодателя является незаконным¹.

Регулирование ответственности при совершении дисциплинарного проступка закреплено в статье 192 ТК РФ². Дисциплинарный проступок заключается в неисполнении или ненадлежащем исполнении со стороны работника своих трудовых обязанностей. В случае выявления нарушения работодатель может применить ряд дисциплинарных взысканий:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

Приведенный перечень возможных мер ответственности является исчерпывающим. Некоторые сложности вызывает отсутствие в законодательстве четкого разграничения между замечанием и выговором. В статье 192 ТК РФ приведен лишь перечень видов дисциплинарного взыскания без указания определения каждого понятия, которое содержало бы описание уровня строгости каждой из мер. Большинство работодателей исходят из «прогрессирующего» смысла, заложенного при составлении перечня, т.е. от менее серьезного к более строгому.

Как видно, действующее законодательство не предусматривает такой вид взыскания, как штраф, который часто применяют недобросовестные работодатели. Некоторые правоведы пытались отнести штраф к разновидности материальной ответственности, что является ошибочной точкой зрения, так как перечень оснований ее применения строго обозначен в ТК РФ.

В соответствии со ст. 238 ТК РФ, под материальной ответственностью понимается обязанность работника компенсировать работодателю нанесенный ему прямой действительный ущерб³.

В свою очередь, прямой действительный ущерб заключается в:

- реальном уменьшении или ухудшении имущества работодателя;
- реальном уменьшении или ухудшении имущества сторонних лиц, если оно находится в пользовании или на хранении, из-за чего у работодателя возникает ответственность за сохранность данного имущества;
- необходимости со стороны работодателя совершить затраты или иные дополнительные выплаты на восстановление существующего имущества или на приобретение нового.

Таким образом, причиной наступления материальной ответственности является повреждение имущества. Но важно отметить, что для применения мер взыскания необходимо будет соблюсти установленную систему фиксирования произошедшего события.

Следовательно, штраф не является видом ни дисциплинарной, ни материальной ответственности.

Кроме того, штраф не является видом удержания из зарплаты, предусмотренного ст. 137 ТК РФ⁴.

В соответствии с указанной статьей, какое-либо удержание из зарплаты возможно только в том формате, который предусмотрен положениями Трудового кодекса РФ или иных федеральных законов.

В части 2 и 4 ст. 137 ТК РФ указано, что возможность произвести удержание из зарплаты работника для погашения его задолженности предусмотрено в следующих случаях:

- возмещение аванса, который был выдан работнику в счет будущей зарплаты, но не был полностью отработан;
- возмещение аванса, выданного по причине будущей служебной командировки или перевода на иную работу в другую местность, который в итоге не был израсходован и своевременно возвращен;
- возврат денежных средств, которые были излишне выплачены работнику по причине бухгалтерских ошибок;
- возврат сумм вследствие вынесения органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров решения о признании действий работника виновными в момент возникновения простоя или невыполнения норм труда;
- увольнение работника до конца календарного года при полном использовании с его стороны ежегодного оплачиваемого отпуска.

В приведенном перечне тоже отсутствует штраф, который часто используют работодатели при несоблюдении трудовой дисциплины работником.

Таким образом, в результате проведения анализа действующих правовых норм трудового законодательства можно сделать вывод, что применение штрафа в качестве меры ответственности за совершение какого-либо дисциплинарного проступка является неправомерным и не соответствующим ТК РФ.

В то же время возникновение ситуаций, когда работник не соблюдает трудовую дисциплину, вполне возможно, поэтому необходимо существование механизма воздействия на подобного сотрудника в условиях запрета на вычет штрафов из заработной платы.

Одним из самых эффективных способов поддержания трудовой дисциплины является снижение или лишение премии. Но воспользоваться им может только тот работодатель, который у себя в организации установил периодическую (ежемесячную, квартальную, годовую и т.д.) систему премирования в виде локального нормативного акта.

Определение заработной платы указано в ст. 129 ТК РФ. В соответствии с ч. 1 данной статьи, заработная плата — это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, количества, сложности, качества и условий выполняемой работы, а также ряд компенсационных выплат (в том числе за работу в условиях, которые отклоняются от нормальных, за работу в особых климатических условиях и на территориях, которые подверглись радиоактивному загрязнению) и стимулирующих выплат (доплата и надбавка стимулирующего характера, премии и другие поощрительные выплаты)⁵.

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 декабря 2001 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2006 г. // Российская газета. 2001. 31 декабря.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Там же.

В части 1 ст. 135 ТК РФ установлено, что размер заработной платы устанавливается в трудовом договоре на основании действующей системы оплаты труда в организации⁶.

При принятии локальных нормативных актов, устанавливающих систему оплаты труда, работодатель обязан учитывать мнение представительного органа работников в случае его наличия в организации⁷.

Статьей 191 ТК РФ работодателю предоставлено право на поощрение сотрудников, которые добросовестно и в необходимом объеме выполняют должностные обязанности. К такого рода поощрениям относятся объявление благодарности, выдача премии, награждение ценным подарком, вручение почетной грамоты, представление к званию лучшего специалиста в своей профессии⁸. Иные способы поощрения результатов работы работников необходимо определять коллективным договором, правилами внутреннего распорядка труда, уставом или положением о дисциплине.

Для наличия у работодателя возможности начисления, снижения или лишения премии необходимо закрепить в локальном нормативном акте условия премирования работников с подробным указанием показателей. К такого рода показателям могут относиться зафиксированное опоздание на работу, невыполнение ежемесячного плана, установленного заранее, и т.д.

При составлении локальных нормативных актов о премировании работодатель никогда не должен забывать, что премия является дополнительной частью заработной платы в соответствии с трудовым законодательством. Заработная плата и ее составные части выплачиваются прежде всего за труд, поэтому невозможно снизить премию, если работник успешно выполнил поставленные перед ним задачи, но имел в ходе работы одно или несколько опозданий.

Установление в локальном нормативном акте условий выплаты премии и оснований ее снижения позволит избежать конфликтов между работником и работодателем при возникновении недопонимания. В подобной ситуации лишение работника полного размера премии будет правомерным, если на то будут соответствующие основания.

В информационном письме Министерства труда и социальной защиты РФ от 14 февраля 2017 г. указано, что условия премирования (начисление, снижение, лишение премии) могут быть указаны только в локальном нормативном акте и коллективном договоре⁹. В данном письме также разграничены факторы неначисления премии и снижения размера премии. При неначислении премии отсутствует сам факт ее назначения, что отличает подобное событие от лишения премии, когда работник ее лишается по каким-то основаниям. Подобный подход нашел свое отражение и в судебной практике (например,

⁶ Там же.

⁷ Там же.

⁸ Там же.

⁹ Об извещении работника о составных частях зарплаты (расчетном листке) посредством электронной почты : Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 21 февраля 2017 г. № 14-1/ООГ-1560 // Официальные документы (приложение к «Учет. Налоги. Право»). 2017. № 18.

Апелляционное определение Верховного суда Республики Коми от 30 января 2020 г. по делу № 2-570/2019)¹⁰.

Достаточно большое количество судебных споров связано с несоразмерностью применения лишения премии по отношению к совершенному проступку. Судебная практика исходит из того, что лишение премии должно соответствовать условиям локальных нормативных актов и отвечать принципу соразмерности (например, Апелляционное определение Верховного суда от 9 апреля 2015 г. № АПЛ15-100)¹¹.

Вопросы мер дисциплинарной и материальной ответственности, вычеты из заработной платы, корректировка размеров премий тесно связаны с трудовыми отношениями в сфере спорта. Особые условия регулирования труда спортсменов и тренеров отражены в отдельной главе Трудового кодекса РФ (гл. 54.1). Наиболее важными являются положения, касающиеся особенностей заключения трудового договора, процедуры увольнения и процесса перевода.

В Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте» приведено определение спортсмена. В соответствии со ст. 2 им является физическое лицо, которое занимается выбранным видом спорта и которое выступает на спортивных соревнованиях. В данной статье приведено также понятие спортсмена высокого класса: это спортсмен, который имеет спортивное звание и который выступает на спортивных соревнованиях с целью достижения высоких спортивных результатов¹².

Сопровождение и планирование состязательной деятельности спортсмена, проведение учебно-тренировочных сборов осуществляют тренеры, которые обязаны обладать определенным образованием (среднее профессиональное или высшее профессиональное)¹³.

Основные права и обязанности спортсменов и тренеров указаны в ст. 21 ТК РФ, где обозначен правовой статус работника. Перечислим указанные в статье обязанности:

- добросовестно выполнять свои трудовые обязанности, которые возложены на работника трудовым договором;
- придерживаться правил внутреннего трудового распорядка;
- соблюдать в процессе работы трудовую дисциплину;
- исполнять установленные нормы труда;
- следование требованиям охраны труда и обеспечения безопасности труда;

¹⁰ Апелляционное определение Верховного суда Республики Коми от 30 января 2020 г. № 33-610/202 // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹ Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № АПЛ15-100 // СПС «КонсультантПлюс».

¹² О физической культуре и спорте : Федер. закон Рос. Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. // Российская газета. 2007. 8 декабря.

¹³ О физической культуре и спорте : Федер. закон Рос. Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. // Российская газета. 2007. 8 декабря.

— аккуратно обращаться с имуществом работодателя (в том числе с имуществом третьих лиц, которое находится у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранение данного имущества) и других работников;

— незамедлительно сообщать работодателю либо прямому руководителю о возникновении ситуации, которая представляет угрозу жизни и здоровью людей, имуществу работодателя (в том числе имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранение данного имущества)¹⁴.

Приведенный перечень обязанностей является общим, поэтому они всегда уточняются и расширяются в трудовом договоре или в должностной инструкции. Если возвращаться к специфике регулирования труда спортсменов, то ст. 348.2 ТК РФ и ст. 24 Федерального закона «О физической культуре и спорте» добавляется ряд обязанностей:

— соблюдать спортивный режим, установленный работодателем, и выполнять планы подготовки к спортивным состязаниям;

— соблюдать общероссийские антидопинговые правила и антидопинговые правила, которые утверждены международными антидопинговыми организациями, и осуществлять прохождение допинг-контроля;

— предоставлять информацию о своем местонахождении в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами в целях проведения допинг-контроля;¹⁵

— следовать требованиям безопасности во время участия в физкультурных, спортивных, учебно-тренировочных мероприятиях и при нахождении на объектах спорта;

— придерживаться норм этики в области спорта;

— не нарушать положения (регламенты) о физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, в которых они принимают участие, и требования организаторов подобных соревнований и мероприятий;

— выполнять медицинские и санитарно-гигиенические требования¹⁶.

Дополнительно для спортсменов установлена обязанность регулярно проходить медицинские обследования с целью установления уровня пригодности к выполнению поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний и спортивного травматизма¹⁷.

В Федеральном законе «О физической культуре и спорте» не закреплено особое понятие дисциплины труда. В данной ситуации необходимо ориентироваться на общее определение, указанное в ст. 189 ТК РФ.

¹⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 декабря 2001 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2006 г. // Там же.

¹⁵ Там же.

¹⁶ О физической культуре и спорте : Федер. закон Рос. Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. // Российская газета. 2007. 8 декабря.

¹⁷ Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

В соответствии с указанной статьей, дисциплиной труда в обособленной организации является обязательное подчинение правилам внутреннего распорядка всеми работниками. Данные правила устанавливаются в соответствии с ТК РФ, другими федеральными законами, коллективным договором, локальными нормативными актами, соглашениями и трудовыми договорами¹⁸.

Как упоминалось ранее, за совершение работником дисциплинарного проступка, т.е. виновного деяния в виде неисполнения или ненадлежащего исполнения возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право на применение следующих видов дисциплинарного взыскания: замечание, выговор и увольнение.

В федеральных законах, уставах и положениях о дисциплине для отдельных категорий работников могут предусматриваться дополнительные виды дисциплинарных взысканий, однако для работников спортивных организаций подобный список является закрытым и не подлежащий свободному толкованию.

К общим для всех работников основаниям, при наличии которых работодатель может прибегнуть к увольнению в качестве меры дисциплинарного взыскания, относятся:

— наличие факта многократного неисполнения трудовых обязанностей без уважительной причины при уже имеющемся у спортсмена или тренера дисциплинарном взыскании (п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ);

— прогул, т.е. отсутствие работника на рабочем месте без уважительной причины на протяжении всей рабочей смены (рабочего дня) или в течение четырех часов подряд и более в рамках одной рабочей смены (рабочего дня) (подп. «а» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ);

— нахождение на рабочем месте в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (подп. «б» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ);

— совершение на работе факта хищения имущества, его умышленного повреждения или уничтожения, растраты, установленной вступившим в законную силу приговором или решением суда, а также нарушения постановления должностного лица, органа, которые уполномочены на рассмотрение дел об административных правонарушениях (подп. «г» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ);

— пренебрежение нормами охраны труда, если подобные действия стали причиной возникновения тяжких последствий (несчастный случай на производстве, катастрофа, авария) либо была создана реальная угроза возникновения подобных последствий (подп. «д» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ);

— совершение тренером или спортсменом, выполняющим воспитательную функцию, аморального проступка, после которого невозможно продолжать текущую работу (п. 8 ч. 1 ст. 81 ТК РФ)¹⁹.

Также к спортсменам и тренерам могут применяться специфические дисциплинарные меры. В соответствии со ст. 348.11 ТК РФ к такого рода основаниям увольнения относятся:

— дисквалификация на срок более шести месяцев;

¹⁸ Там же.

¹⁹ Там же.

— нарушение Общероссийских антидопинговых правил, утвержденных в соответствии с правилами международных антидопинговых организаций, если факт дисквалификации будет зафиксирован в решении антидопинговой организации²⁰.

Согласно п. 14 ст. 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте» спортивная дисквалификация — это спортивная санкция в виде отстранения спортсмена от участия в спортивных соревнованиях, осуществляющаяся в соответствии с установленной компетенцией международной спортивной федерации, общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду спорта или соответствующей профессиональной спортивной лиги за нарушение правил вида спорта, антидопинговых правил, регламентов (положений) спортивных соревнований, норм и требований, которые утверждены международными спортивными организациями, общероссийскими спортивными федерациями, профессиональными спортивными лигами и другими видами организаторов спортивных соревнований²¹. Таким образом, региональные спортивные федерации не имеют правомочий на применение спортивной дисквалификации к спортсменам своего региона.

Дисквалификация по причине нарушения антидопинговых правил накладывается либо общероссийской антидопинговой организацией (РУСАДА) в порядке ст. 26.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте», либо Всемирным антидопинговым агентством (ВАДА) в порядке, установленном в антидопинговых правилах соответствующего вида спорта. Если основание дисквалификации связано с иными вопросами, то решение о применении подобной дисциплинарной меры принимается общероссийской или международной спортивной федерацией, а также профессиональной спортивной лигой, если ей делегированы организация и проведение спортивного состязания.

В ряде видов спорта спортивные федерации приняли собственные документы (дисциплинарные кодексы и регламенты), уточняющие основания дисквалификации и порядок ее применения. Подобные дисциплинарные регламенты должны регулировать специфические отношения, возникающие в конкретном виде спорта (например, дисквалификация за неспортивное поведение, за грубую игру и т.п.).

Руководители спортивной организации, его заместители и главный бухгалтер несут дополнительный объем ответственности. В случае однократного грубого нарушения своих трудовых обязанностей и при принятии необоснованного решения, которое повлекло повреждение или утерю имущества, а также его необоснованное использование, к руководителю может быть применена мера дисциплинарного взыскания в виде увольнения (п. 9 и 10 ч. 1 ст. 81 ТК РФ)²².

Но нельзя забывать, что любой работник (в том числе спортсмен, тренер и т.д.) не должен подвергаться мерам дисциплинарного взыскания при его отказе от

выполнения своей работы из-за возникновения угрозы его здоровья и жизни по причине правил охраны труда до устранения подобной опасности (исключения устанавливаются в отдельных правовых актах).

Некоторые правоведы предлагают считать все многообразие спортивных санкций одним из видов корпоративных мер дисциплинарного взыскания, которые имеют свое воздействие на определенный круг лиц. Подобная идея подразумевает гражданско-правовую природу подобных санкций: лицо, на которое распространяются подобные меры дисциплинарного взыскания, совершает определенное действие, следствием которого является принятие на себя всех прав и обязанностей, которые характерны для членов корпорации²³. Данный вывод напрашивается после анализа положений действующего законодательства о физической культуре и спорте, согласно которому общероссийским спортивным федерациям предоставлено право на утверждение норм, которые устанавливают права и обязанности (в том числе спортивные санкции) для признающих такие нормы субъектов спорта²⁴.

Система спортивных санкций имеет большую схожесть с регулированием отношений внутри саморегулируемых и религиозных организаций. Если обращаться к религиозным организациям, то каноническое прещение (наказание) имеет своей целью воздействие на члена церкви для его последующего покаяния и исправления. Таким образом, создана особая система дисциплинарных мер, которая применяется к узкому кругу субъектов, принявших на себя определенные обязательства.

Спортивная санкция является мерой ответственности субъекта физической культуры и спорта за совершение спортивного правонарушения, которая применяется либо по решению юрисдикционного органа общероссийской или международной спортивной организации, либо спортивным судьей. Соответственно, можно сделать вывод, что спортивные санкции можно разделить на два вида — санкции моментального (текущего) применения и санкции последующего применения²⁵.

Текущие санкции применяются спортивным судьей моментально во время спортивного состязания после их совершения спортсменом (например, удаление со спортивной площадки, предупреждение и т.п.). Они не требуют дальнейшего рассмотрения в юрисдикционных органах для вступления в силу. Указанные органы могут скорректировать лишь последствия вынесения решения судьей (например, снять дисквалификацию, предусмотренную регламентом за удаление).

К последующим спортивным санкциям относятся те, которые налагаются соответствующими юрисдикционными органами спортивных федераций и которые могут быть применены не только к непосредственным участникам спортивного соревнования

²⁰ Там же.

²¹ О физической культуре и спорте : Федер. закон Рос. Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ.

²² Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

²³ Зайцев Ю. Спортивная ответственность, спортивные правонарушения и спортивные санкции. М., 2013. URL: http://legal-sport.ru/public/public_389.html

²⁴ О физической культуре и спорте : Федер. закон Рос. Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ.

²⁵ Зайцев Ю. Указ. соч.

(спортсменам), но и к остальным субъектам спортивных правоотношений (тренерам, врачам, спортивным клубам и т.д.). Данный вид санкций предусмотрен не только за совершение нарушений во время состязания, но и в других ситуациях, которые предусмотрены регламентом федераций.

Некоторые подобные документы общероссийских спортивных федераций, а также профессиональных лиг предусматривают такой вид спортивной санкции, как штраф. Например, ст. 10 Дисциплинарного регламента Континентальной хоккейной лиги (КХЛ) предусмотрен спортивный штраф, накладываемый на физическое или юридическое лицо за совершение различного рода нарушений, предусмотренных регламентом²⁶.

В Дисциплинарном регламенте РФС также отражен штраф как вид спортивной санкции²⁷. В соответствии с ним спортивные санкции к субъектам российского футбола делятся на три вида:

— общие спортивные санкции, которые применяются и к физическим, и юридическим лицам (замечание, штраф или лишение завоеванных наград);

— спортивные санкции к физическим лицам (предупреждение, спортивная дисквалификация, удаление, запрет входа на стадион, запрет на осуществление любой связанной с футболом деятельности);

— спортивные санкции к юридическим лицам (проведение матча без зрителей, снятие очков, аннулирование результата проведенного матча и т.д.).

В соответствии со ст. 13 Дисциплинарного регламента, штраф является спортивной санкцией, которая применяется юрисдикционным органом, выражается

в денежном взыскании и применяется за совершение дисциплинарного нарушения²⁸.

Подводя итог нашему исследованию, необходимо заметить, что в научной среде очень часто обсуждается возможность введения в ТК РФ такой меры дисциплинарного взыскания, как штраф. Ряд правоведов придерживаются той точки зрения, что система штрафов является одним из самых эффективных способов поддержания уровня производительности труда, анализируя трудовое законодательство нашей страны до середины XX в. Среди них большинство склоняется к тому, что введение такой строгой меры дисциплинарного взыскания должно повлечь исчезновение иных форм, которые сейчас существуют в трудовом законодательстве, из-за строгости такой меры дисциплинарной ответственности. Другие ученые считают, что введение штрафа может негативно сказаться на трудовых отношениях из-за злоупотреблений работодателей.

Если обращаться к регулированию отношений в спорте, то считаем, что необходимо унифицировать регламенты спортивных федераций, исключив из них положения о различного рода штрафах к физическим лицам. В качестве ответственности за совершение различного рода правонарушений будет достаточно иных существующих мер дисциплинарного взыскания (предупреждение, дисквалификация на несколько матчей (для игровых видов спорта) или на срок до 6 месяцев (для индивидуальных видов спорта), отстранение от осуществления любой деятельности, связанной со спортом, лишение завоеванных наград и т.д.). Применение «штрафов» на уровне взаимоотношения работника (спортсмена) и работодателя (спортивного клуба) необходимо привести в соответствие с действующим трудовым законодательством, учитывая их при расчете периодически назначаемой премии, если она предусмотрена локальными нормативными актами.

²⁸ Там же.

²⁶ Дисциплинарный регламент Континентальной хоккейной лиги. М., 2020. URL: https://www.khl.ru/documents/KHL_disciplinary_regulations_2019.pdf

²⁷ Дисциплинарный регламент Российского футбольного союза. М., 2019. URL: https://rfs.ru/subject/documents/index?id=1&cat_id=2

Литература

1. Алексеев С.В. Спортивное право : учебник для студентов вузов / С.В. Алексеев ; под редакцией П.В. Крашенинникова. 5-е изд., перераб. и доп. Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2017. 927 с.
2. Буянова М.О., Зайцева О.Б. Трудовое право России : учебник / М.О. Буянова, О.Б. Зайцева. Ростов-на-Дону : Феникс, 2017. 576 с.
3. Зайцев Ю.В. Спортивная ответственность, спортивные правонарушения и спортивные санкции / Ю.В. Зайцев // Спортивное право. 2013. № 2. С. 19–27.
4. Лютов Н.Л. Актуальные проблемы трудового права : учебник для магистров / Н.Л. Лютов. Москва : Проспект, 2020. 688 с.

Сообщаем о возможности присвоения DOI ранее опубликованным
или планируемым к публикации статьям в наших журналах!

По всем вопросам, связанным с присвоением DOI вашим статьям, просим обращаться по адресу
электронной почты: ig@lawinfo.ru, с пометкой «DOI для статьи».