

DOI:10.18572/1813-1247-2017-12-40-43

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В МАЛОНАСЕЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Буторин Михаил Вениаминович,
доцент кафедры государственной политики
и управления в социально-культурной сфере
Санкт-Петербургского государственного института кино и телевидения,
кандидат исторических наук, доцент
mvbutorin@mail.ru

Статья посвящена вопросам организации местного самоуправления в малонаселенных пунктах, к которым относятся, в частности, автономные округа. На основе анализа имеющейся практики выявляются проблемы, предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: местное самоуправление, поселение, муниципальный район, полномочия.

ISSUES AND SOLUTIONS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENT IN SPARSELY POPULATED TERRITORIES

Butorin Mikhail V.
Assistant Professor of the Department of State Policy and Management
in Sociocultural Sector of the St. Petersburg State Institute of Film and Television
Candidate of Historical Sciences
Assistant Professor

The article is devoted to the organization of local government in sparsely populated areas, which include, in particular, Autonomous district. Based on the analysis of existing practices, identifies challenges, proposes solutions to them.

Key words: local government, settlement, municipal district authority.

Ненецкий автономный округ, сохранивший за собой статус субъекта Российской Федерации, является одним из успешных в стране в экономическом развитии. Запасы углеродов, разведанные в свое время, получаемые от этого доходы позволяют сегодня не только поддерживать окружной бюджет, а значит социальную сферу, но являются еще и подспорьем для развития традиционных отраслей заполярного края — оленеводства, животноводства, рыболовства. Имея профицитный бюджет даже в самые неблагоприятные времена становления российской государственности, финансовые возможности округа позволяли поддерживать жизнь в самых отдаленных, разбросанных на сотни километров населенных пунктах.

Однако сложившаяся за последние десять лет система местного управления в автономном округе вызывает сомнения относительно ее эффективности. Начало формированию было положено в конце

XIX столетия. В 1894 г. обширная территория, находившаяся под юрисдикцией Мезенского уезда, самого северного в Европейской части Российской империи, была выделена в самостоятельную административно-территориальную единицу — в Печорский уезд. В таком статусе он просуществовал до 1929 г., преобразовавшись в Ненецкий национальный округ, который, в свою очередь, был разделен на три района, а они — на сельсоветы. В то время, когда еще не было местной авиации, а расстояние до окружного центра измерялось сотнями километров, это было вполне оправдано. В 1958 г. в результате проведенной реорганизации районы ликвидировали. Двухступенчатая система государственного управления: сельсовет — администрация округа, представленная исполкомом окружного Совета депутатов, вполне себя оправдывала. Полномочия между ними распределялись таким образом: нижестоящие Советы занимались решением текущих вопросов, а перспективные, тре-