

МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКИМИ АГЛОМЕРАЦИЯМИ*

Шугрина Екатерина Сергеевна,
директор Центра поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления Высшей школы
государственного управления Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (ВШГУ РАНХиГС),
профессор кафедры конституционного и муниципального права
Московского государственного университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук, профессор
 eshugrina@yandex.ru

В статье дается общая характеристика правовых основ российских агломераций и существующих моделей управления ими. Предлагается выделять такие фактически складывающиеся модели управления, как создание межрегиональных органов управления; формирование проектных офисов (рабочих групп); договорная модель, основанная на соглашении между муниципальными образованиями; договорная модель, основанная на соглашении между органами государственной власти соответствующего субъекта РФ и муниципальными образованиями; управление органами местного самоуправления, создаваемыми по результатам укрупнения муниципальных образований; централизация необходимых для развития агломераций полномочий на уровне субъектов РФ.

Ключевые слова: агломерации, местное самоуправление, полномочия, вопросы местного значения, межмуниципальное сотрудничество.

MODELS OF RUSSIAN AGGLOMERATIONS MANAGEMENT

Shugrina Ekaterina S.
Director of the Center for Support and Maintenance of Local Self-Government
Authorities of the Higher School of Public Administration of the Russian Presidential
Academy of National Economy and Public Administration (HSPA RANEPА)
Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
Doctor of Law, Professor

The article gives a general characteristics of the legal bases and the existing models of management of Russian agglomerations. The author suggests singling out such actually forming management models as: creation of interregional management bodies; establishment of project offices (work groups); contractual model based on an agreement between municipal structures; contractual model based on an agreement between government bodies of the corresponding constituent entity of the Russian Federation and municipal structures; management of local self-government bodies created as a result of aggregation of municipal structures; centralization of powers required for the agglomeration development on the level of the constituent entities of the Russian Federation.

Keywords: agglomerations, local self-government, powers, local matters, intermunicipal cooperation.

* Статья подготовлена при поддержке гранта РГНФ № 17-03-00173.