

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В РОССИИ: ВОЗМОЖНОСТИ УЧЕТА ТРЕБОВАНИЙ ОЭСР*

Талапина Эльвира Владимировна,
ведущий научный сотрудник Института государства и права
Российской академии наук, ведущий научный сотрудник
Центра технологий государственного управления
Института прикладных экономических исследований (ИПЭИ)
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
доктор юридических наук
talapina@mail.ru

В статье анализируются акты ОЭСР, в которых установлены требования к национальным стратегиям цифрового правительства, а также примеры их реализации (лучшие практики). Автор оценивает возможность учета этих требований при осуществлении правового регулирования цифрового правительства в России, которая не является членом ОЭСР. Особое внимание уделено принципу открытости по умолчанию, согласно которому власть должна предпринимать действия по доведению информации до общества, а ее деятельность презюмируется открытой. Цифровые технологии существенно облегчают соблюдение данного принципа. В целом оценка соблюдения в российском законодательстве требований ОЭСР позволила выявить проблемные зоны российской политики цифрового правительства, а также констатировать двоякую позицию России: если цифровизация оказания государственных услуг проводится весьма успешно, то по многим другим позициям речь идет по-прежнему об электронизации. Одним из решений могла бы стать оценка законодательства с точки зрения его способствования продвижению цифрового правительства. Выявленные преимущества, существующие пробелы и общие проблемы позволяют сделать вывод о полезности рекомендаций ОЭСР и целесообразности ориентации на них при выстраивании российской политики в данной сфере.

Ключевые слова: ОЭСР, цифровое правительство, ИКТ, Интернет, государственное управление.

LEGAL REGULATION OF DIGITAL GOVERNMENT IN RUSSIA: POSSIBILITY OF OECD REQUIREMENTS IMPLEMENTATION

Talapina Elvira V.
Leading Research Scientist of the Institute of State
and Law of the Russian Academy of Sciences
Leading Research Scientist of the Center for Public Administration Technologies
of the Institute of Applied Economic Research (IAER) of the Russian Presidential
Academy of National Economy and Public Administration
Doctor of Law

This article analyses OECD recommendations determining requirements to the national strategy of the digital government, and also its realization examples (best practices). The author estimates a possibility of the consideration of these requirements in legal regulation of the digital government in Russia who isn't an OECD member. The principle of openness by default draws special attention; according to which the authorities have to take actions for bringing information to society, and their activities are presumed to be open. Digital technologies significantly facilitate respect for this principle. In general the observance assessment of OECD requirements in the Russian legislation has allowed to reveal problem zones of the Russian digital government policy, and also to state a double position of Russia: if digitaliza-

* Статья подготовлена по результатам НИР «Анализ возможностей учета требований ОЭСР к качеству государственного управления в целях развития правового регулирования российского государственного управления», выполненной с участием автора в рамках государственного задания 2017 г. РАНХиГС при Президенте РФ.

tion of public services is being carried out quite successfully, concerning many other positions we think still about electronization. The legislation assessment from the point of view of its contribution to the digital government advance could become one of possible decisions. The elucidated advantages, existing gaps and common problems allow drawing a conclusion on usefulness of OECD recommendations and on expediency to orient to them Russian policy in this sphere.

Keywords: *OECD, digital government, ICT, Internet, public administration.*