

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СПОСОБ РЕАЛИЗАЦИИ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Липатов Эдуард Георгиевич,
заведующий кафедрой административного и уголовного права
Поволжского института управления имени П.А Столыпина – филиала
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор

eduard.lipatov2010@yandex.ru

Чаннов Сергей Евгеньевич,
заведующий кафедрой служебного и трудового права
Поволжского института управления имени П.А Столыпина – филиала
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор

sergeychannov@yandex.ru

Статья посвящена анализу существующей в Российской Федерации модели разграничения полномочий между федеральной, региональной и местной властью с позиций ее использования для осуществления экономической политики. Авторы выделяют следующие конституционно-правовые средства, которые позволяют федеральному уровню власти устанавливать и изменять компетенцию публичных образований нижестоящего уровня в целях перераспределения финансовых и иных ресурсов в своих интересах: отнесение ст. 72 Конституции РФ к предметам совместного ведения РФ и ее субъектов очень широкого круга общественных отношений путем указания в ней различных отраслей законодательства; имеющая место неопределенность в вопросе о предмете правового регулирования отраслей законодательства; конкуренция положений ст. 72 Конституции РФ, посвященной совместному ведению РФ и субъектов Федерации, и положений Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в РФ»; возможность федерального центра использовать федеральные законы как способ разграничения полномочий между центром и регионами в рамках совместного ведения; это отнесение федеральным центром новых отраслей законодательства, прямо не предусмотренных ни ст. 71, ни ст. 72 Конституции РФ, к ведению РФ или совместному ведению РФ и субъектов Федерации путем прямого директивного указания о том, что данные нормативные правовые акты приняты на основе упомянутых в данных статьях отраслей законодательства.

Ключевые слова: *федеративное устройство, разграничение полномочий, конституционная экономика, предметы ведения, отрасли законодательства.*

THE CONSTITUTIONAL LAW REGULATION OF DEMARCATION OF POWERS IN THE RUSSIAN FEDERATION AS A MEANS OF DISTRIBUTIVE POLICY IMPLEMENTATION

Lipatov Eduard G.
Head of the Department of Administrative and Criminal Law
of the Stolypin Volga Institute of Management – Branch of the Russian Presidential
Academy of National Economy and Public Administration
Doctor of Law
Professor

Channov Sergey E.
Head of the Department of Employment and Labor Law of the Stolypin Volga Institute
of Management – Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration
Doctor of Law
Professor

Article is devoted to the analysis of the model of differentiation of powers existing in the Russian Federation between federal, regional and local government from positions of her use for implementation economic policy.

Authors allocate the following constitutional and legal funds which allow the federal level of the power to establish and change competence of public formations of subordinate level for redistribution of financial and other resources in the interests: reference of Art. 72 of the Constitution of the Russian Federation to objects of joint maintaining the Russian Federation and its subjects of very wide range of the public relations by the instruction in her various branches of the legislation; the uncertainty taking place in a question of a subject of legal regulation of branches of the legislation; the competition of provisions of Art. 72 of the Constitution of the Russian Federation devoted to joint maintaining the Russian Federation and territorial subjects of the federation and provisions of the Federal law "About the General Principles of Local Government in the Russian Federation"; a possibility of the federal center to use federal laws as a way of differentiation of powers between the center and regions within joint maintaining; this reference by the federal center of the new branches of the legislation which are directly not provided neither 71, nor 72 Art. of the Constitution of the Russian Federation to maintaining the Russian Federation or joint maintaining the Russian Federation and territorial subjects of the federation by the direct direction that these regulations are adopted on the basis of mentioned in these articles branches of the legislation.

Keywords: federal device, differentiation of powers, constitutional economy, areas of jurisdiction, branches of the legislation.