

ЭВОЛЮЦИЯ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА В РФ

Рыков Анатолий Николаевич,
первый заместитель главы города Сочи,
кандидат юридических наук
a.n.rykov@gmail.com

В статье рассматривается вопрос о целесообразности развития в Российской Федерации административно-территориальных принципов построения системы публичной власти на основе принципа сочетания административно-территориального устройства с муниципально-территориальным. Как представляется, такой подход позволит выстроить упорядоченную систему местных органов государственной власти и отделить от них систему органов местного самоуправления. Приводимый анализ сложившейся практики построения и развития института административно-территориального устройства показывает, что фактически муниципальные образования, по сути, встроены в эту систему и неуклонно трансформируются в нижестоящий уровень объединенной государственно-муниципальной системы власти, которая ставит перед каждым из указанных уровней одинаковые, в сущности, функции и задачи, которые унифицировано решаются как на верхнем (имея в виду федеральный и региональный), так и на нижнем (муниципально-территориальном и (или) муниципально-поселенческом) уровнях. При этом формально введенная «самостоятельность местного самоуправления» не означает более в действительности возможность той или иной степени его приближенности к жителям муниципальных образований.

Ключевые слова: административно-территориальное устройство, муниципальное образование, государственная власть, местное самоуправление, публичная власть, муниципальная власть.

EVOLUTION OF THE INSTITUTION OF ADMINISTRATIVE AND TERRITORIAL DIVISION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Rykov Anatoly N.
First Deputy Head of the City of Sochi
Candidate of Legal Sciences

The article reviews the issue of expediency of the development of administrative and territorial principles of the government system building in the Russian Federation based on the principle of combination of the administrative and territorial division and the municipal and territorial one. In the author's opinion, this approach will enable building of a structured local government authority system and separate the local self-government authority system. The given analysis of the established practice of building and development of the administrative and territorial division institution shows that municipal structures are, in fact, built in this system and persistently transformed into the lower level of the unified state and municipal government system, which basically sets the same functions and tasks before each of the indicated levels and such tasks are solved on a unified basis on the upper (meaning federal and regional) and lower (municipal and territorial and/or municipal and settlement) levels. The formally introduced independence of self-government does not actually mean any degree of its accessibility to municipal structure residents.

Keywords: administrative and territorial structure, municipal structure, state authority, local self-government, public authority, municipal government.