

DOI : 10.18572/1813-1247-2019-2-26-31

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА ОБРАЩЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Уваров Александр Анатольевич,**  
**доктор юридических наук, профессор**  
uvarov.al@mail.ru

*В статье рассматриваются теоретические и практические вопросы реализации конституционного права на обращения граждан в государственные органы и органы местного самоуправления. Анализируется субъектный состав этих отношений, предмет обращений. Неоднородность видов обращений (предложения, заявления, жалобы) коррелируется с их различным целевым, мотивационным, содержательным предназначением и социальной природой. Отмечается, что не все виды обращений имеют политический характер, хотя в целом право на обращение согласно ст. 33 Конституции Российской Федерации принято считать политическим. Широкое распространение и емкость понятия «обращение» вызывает его повсеместное употребление в законодательстве в различных контекстах. В этой связи в статье привлекается внимание к проблеме идентификации этого понятия в различных федеральных законах, регулирующих однородные общественные отношения. В заключении работы затрагивается вопрос об оценке эффективности реализации права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.*

**Ключевые слова:** субъекты обращений, предложения, заявления, жалобы.

## ISSUES OF LEGAL REGULATION AND EXERCISING OF THE CIVIL RIGHT TO ADDRESS GOVERNMENT AND LOCAL SELF-GOVERNMENT AUTHORITIES

**Uvarov Aleksandr A.**  
**Doctor of Law**  
**Professor**

*The article discusses the theoretical and practical issues of the implementation of the constitutional right of citizens to appeal to state bodies and local governments. The subject composition of these relations, the subject of appeals is analyzed. The heterogeneity of types of appeals (proposals, statements, complaints) is correlated with their various target, motivational, meaningful purpose and social nature. It is noted that not all types of appeals are political in nature, although, in general, the right to appeal in accordance with Article 33 of the Constitution of the Russian Federation is considered to be political. The wide distribution and capacity of the concept of "appeal" causes its widespread use in legislation in various contexts. In this regard, the article draws attention to the problem of identifying this concept in various federal laws governing homogeneous social relations. In the conclusion of the work, the issue of assessing the effectiveness of the realization of the right of citizens to appeal to state bodies and local self-government bodies is affected.*

**Keywords:** subjects of appeals, proposals, statements, complaints.