

КОЛЛЕГИАЛЬНЫЕ И ЕДИНОЛИЧНЫЕ ПРИНЦИПЫ В ОРГАНИЗАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Астафичев Павел Александрович,
профессор кафедры конституционного и международного права
Санкт-Петербургского университета
Министерства внутренних дел Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор
pavel-astafichev@rambler.ru

Статья посвящена исследованию ряда конституционных и административно-правовых проблем, связанных с организацией исполнительной власти на федеральном уровне, в субъектах Федерации и муниципальных образованиях. Автор доказывает, что традиции единоличного правления обязывают к известной персонификации власти, что вынуждает государство к институционализации высших должностных лиц субъектов РФ и глав муниципальных образований. Однако эта персонификация должна быть сбалансирована не только посредством коллегиального и выборного народного представительства, но и многоструктурной композиции органов исполнительной власти общей и специальной компетенции. Единоличное властвование в демократическом обществе вообще должно быть по возможности исключено или, по крайней мере, существенно ограничено законом. В противном случае складываются неблагоприятные условия для концентрации властных полномочий, пользования ими в личных целях в ущерб публичному предназначению государства и его территориальных образований.

Ключевые слова: исполнительная власть, органы общей и специальной компетенции, единоначалие, коллегиальность.

COLLEGIAL AND SOLE PRINCIPLES IN THE ORGANIZATION OF THE EXECUTIVE BRANCH OF GOVERNMENT

Astafichev Pavel A.
Professor of the Department of Constitutional and International Law
of the Saint Petersburg University of the Ministry of the Interior of Russia
Doctor of Law, Professor

The article is devoted to the study of a number of constitutional and administrative-legal problems associated with the organization of executive power at the federal level, in the subjects of the Federation and municipalities. The author argues that the traditions of individual government oblige to a certain personification of power, which forces the state to institutionalize the highest officials of the subjects of the Russian Federation and the heads of municipalities. However, this personification should be balanced not only through the collegial and elected representation of the people, but also the multi-structural composition of the executive bodies of general and special competence. Sole rule in a democratic society in general should be, if possible, excluded or, at least, substantially limited by law. Otherwise, there are unfavorable conditions for the concentration of power, use for personal purposes to the detriment of the public purpose of the state and its territorial entities.

Keywords: executive power, bodies of general and special competence, unity of command, collegiality.