

НЕПРАВОМОЧНОСТЬ ОРГАНА ИЛИ НЕПРАВОМОЧНОСТЬ СОСТАВА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА

Хорунжий Сергей Николаевич,
доцент кафедры конституционного и муниципального права
юридического факультета Воронежского государственного университета,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
(Воронежского филиала) Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
секретарь Избирательной комиссии Воронежской области,
кандидат юридических наук
snhor@mail.ru

В настоящей статье рассматриваются проблемы разграничения категорий «неправомотность органа» и «неправомотность состава» органа, определяющих по смыслу действующего федерального законодательства различный правовой статус органа публичной власти, что влечет за собой противоположные правовые последствия: либо прекращение деятельности органа, либо возможность продолжения реализации им своих публичных полномочий. На примере представительных органов муниципальных образований, анализа норм действующего законодательства и правоприменительной практики делается вывод о том, что в основе квалификации «правомотности органа» и «правомотности состава» законодателем положен общий критерий — принципиальная возможность принятия представительным органом решений в рамках его компетенции, для этого численный состав органа должен позволять принимать какие-либо легитимные решения (как правило, не требующие квалифицированного большинства). Признание же судом неправомотности органа осуществляется посредством реализации норм, предусматривающей вступление в силу решения суда о неправомотности состава. Поэтому представляется, что неправомотность состава и неправомотность органа вытекает из общей для них родовой категории — неправомотности состава органа.

Ключевые слова: неправомотность органа, неправомотность состава органа, досрочные выборы, дополнительные выборы, представительный орган местного самоуправления, депутат, досрочное прекращение полномочий, сложение полномочий, роспуск представительного органа муниципального образования.

INCOMPETENCE OF AN AUTHORITY OR INCOMPETENCE OF REPRESENTATIVE AUTHORITY MEMBERS

Khorunzhiy Sergey N.
Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law
of the Law Faculty of the Voronezh State University
Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines
(of the Voronezh Branch) of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration
Secretary of the Electoral Commission of the Voronezh Region
Candidate of Legal Sciences

This article deals with the problems of distinguishing between the categories of «preterlegal representative body» and «improperly representative body» of a body, defining, according to the current federal legislation, different legal status of a public authority, which entails opposite legal consequences: either termination of the authority's activity or the possibility of continuing implementation in their public authority. On the example of representative bodies of municipalities, analysis of the norms of current legislation and law enforcement practice, it is concluded that the basis of the qualification of the «authority of the body» and the «competence of the composition» of the legislator is a general criterion — the fundamental possibility for the representative body to make decisions within its competence; for this, the numerical composition of the body must allow making any legitimate decisions (as a rule, not requiring a qualified majority). The recognition by the court of the incompetence of the body is carried out through the implementation of the rules providing for the entry into force of the court decision on the incompetence of the composition. Therefore, it seems that the incompetence of the composition and the incompetence of the body stem from the generic category for them — the incompetence of the body.

Keywords: preterlegal representative body, improperly representative body, incompetence of the body, early elections, by-election, representative organs of territorial self-government (town and commune councils), deputy, early termination of powers, resignation of powers, dissolution of the representative body of the municipality.