

Степанов**Михаил Михайлович,**

доцент кафедры государственного,
общеправовых и социально-гуманитарных
дисциплин Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент
stepanovtao@mail.ru

Роль местных советов в строительстве милиции в годы Гражданской войны в России (1918–1920 гг.)

В результате конституционной реформы 2020 г. из ч. 1 ст. 132 Конституции России 1993 г. было изъято упоминание о том, что органы местного самоуправления могут самостоятельно осуществлять охрану общественного порядка. Тем не менее они до сих пор принимают участие в осуществлении правоохранительной функции государства. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления в этой сфере возможно в том числе на основе отечественного исторического опыта. В этой связи значительный интерес представляет процесс создания советов как органов местной власти и особенности их участия в строительстве милиции в годы Гражданской войны (1918–1920 гг.). В результате проведенного исследования был сделан вывод о том, что с момента установления советской власти и до момента окончания активной фазы Гражданской войны организация местных советов и милиции, а также их взаимоотношения претерпели значительные изменения. Рабочая милиция самостоятельно создавалась и содержалась местными советами как органами непосредственной демократии трудящихся. В дальнейшем существенно возросла роль их исполнительных комитетов, которые получили значительные полномочия в отношении милиции. В условиях Гражданской войны произошло укрепление Советского государства и централизация рабоче-крестьянской милиции. Возможности местных органов власти влиять на ее организацию и деятельность были ограничены. Советская милиция за это время превратилась из массовых самодеятельных организаций трудящихся, создаваемых местными советами, в государственный военизированный орган охраны правопорядка.

Ключевые слова: местное самоуправление, местные советы, рабочая милиция, рабоче-крестьянская милиция, Гражданская война.

The Role of Local Councils in the Establishment of Police in the Years of the Civil War in Russia (1918 to 1920)

Stepanov Mikhail M., Associate Professor of the Department of Political Science, General Legal and Socio-Humanitarian Disciplines of the Institute of Legislation and Comparative Law Under the Government of the Russian Federation, PhD (Law), Associate Professor

As a result of the constitutional reform of 2020, the mention that local self-government bodies can independently protect public order was deleted from part 1 of article 132 of the 1993 Constitution of Russia. Nevertheless, they are still involved in the exercise of the law enforcement function of the State. The activities of local governments in this area can be improved, including on the basis of domestic historical experience. In this regard, the process of creating councils as local authorities, and the peculiarities of their participation in the construction of the militia in the years of Civil War (1918–1920), is of significant interest. As a result of the study, it was concluded that from the moment of the establishment of Soviet power until the end of the active phase of the Civil War, the organization of local councils and militia, as well as their relations, underwent significant changes. The workers' militia was independently created and maintained by local councils, as bodies of direct democracy of workers. In the future, the role of their executive committees increased significantly, which received significant powers in relation to the militia. In the conditions of the Civil War, the Soviet state was strengthened and the workers' and peasants' militia was centralized. The ability of local authorities to influence its organization and activities has been limited. During this time, the Soviet police turned from mass amateur organizations of workers created by local councils into a state paramilitary law enforcement body.

Keywords: local self-government, local councils, workers' militia, workers' and peasants' militia, Civil War.