

**Матулов Борис Николаевич,**  
старший преподаватель  
кафедры конституционного  
и муниципального права  
Российской академии народного  
хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской  
Федерации (Брянский филиал)  
*matulov@rambler.ru*

DOI: 10.18572/1813-1247-2020-3-26-31

## Социальная компетенция местного самоуправления: формирование и содержание

В статье анализируется значимость социальной компетенции местного самоуправления, исследуется новейшая история ее формирования, оценивается ее содержательное наполнение. Анализируется соотношение вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления, исследуется компетенция каждого типа муниципальных образований, а также блоки вопросов, отнесенных к социальной компетенции местного самоуправления. Автор приходит к выводу, что чрезмерное использование механизма делегирования полномочий, а также необходимость формально добровольного (фактически вынужденного) исполнения социальных полномочий органами местного самоуправления ведет к деградации муниципальной демократии и, как следствие, снижению социальной ответственности органов местного самоуправления перед населением. Предлагается смещение исследовательского акцента от спорного термина «муниципальная социальная политика» в сторону анализа механизма реализации социальных прав, что будет способствовать более последовательной реализации конституционных принципов социального государства и приоритетности прав человека и гражданина и в социальной практике. Основной мерой социального развития видится реализация социальных прав граждан, эффективность такой реализации, прежде всего, в глазах населения, когда сама политика публичной власти будет сконцентрирована на реализации социальных прав граждан, а не на финансовой экономии и обусловленной ею «оптимизации» социальной сферы.

**Ключевые слова:** право, местное самоуправление, публичная власть, социальная компетенция, социальные права, механизм реализации прав, полномочия органов местного самоуправления, делегирование полномочий.

### **Social Competence of Local Self-Government: The Establishment and Content**

**Matulov Boris N.**, Senior Lecturer of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Bryansk Branch)

The article analyzes the significance of the social competence of local self-government, examines the latest history of its formation, evaluates its content. The correlation of issues of local importance and the powers of local self-government bodies is analyzed, the competence of each type of municipal formations is examined, as well as blocks of issues related to the social competence of local self-government. The author comes to the conclusion that excessive use of the mechanism of delegation of authority, as well as the need for formally voluntary (actually forced) execution of social powers by local government leads to the degradation of municipal democracy and, as a consequence, a decrease in the social responsibility of local governments to the population. It is proposed to shift the research emphasis from the controversial term “municipal social policy” to analyzing the mechanism for realizing social rights, which will promote more consistent implementation of the constitutional principles of the social state and the priority of human and citizen rights and in social practice. The basic measure of social development is the realization of the social rights of citizens, the effectiveness of such implementation, especially in the eyes of the population, when the policy of public authority itself will focus on the realization of the social rights of citizens, and not on financial savings and the resulting “optimization” of the social sphere.

**Keywords:** law, local self-government, public authority, social competence, social rights, the mechanism for realizing rights, powers of local governments, delegation of authority.