

**Матулов
Борис Николаевич,**
старший преподаватель
кафедры конституционного
и муниципального права
Российской академии народного
хозяйства и государственной
службы при Президенте
Российской Федерации
(Брянский филиал)
matulov@rambler.ru

DOI: 10.18572/1813-1247-2020-4-30-33

Делегирование государственных социальных полномочий органам местного самоуправления: возможности и пределы

В статье анализируется правовая конструкция делегирования государственных социальных полномочий органам местного самоуправления. Рассматриваются проблемы практического применения законодательных норм о разграничении и делегировании социальных полномочий. Автор приходит к выводу, что специфическая мера реагирования органов государственной власти на социальные проблемы в виде делегирования полномочий органам местного самоуправления стала фактически нормой государственно-муниципального управления социальной сферой. Правоприменительная практика развивается вопреки значению понятий, используемых в законодательстве. Такой подход уместен для преодоления кризисной ситуации, но в долгосрочной перспективе оптимальной видится реализация социальных полномочий каждым уровнем осуществления публичной власти в соответствии с законодательно закрепленной постоянной собственной компетенцией. Реализация единой социальной политики должна проходить с гибким использованием потенциала и ресурсов всех уровней осуществления публичной власти, включая муниципальный. При этом в процессе принятия решения о делегировании государственных полномочий органы местного самоуправления должны принимать непосредственное участие.

Ключевые слова: право, законодательство, местное самоуправление, государственная власть, компетенция, полномочие, делегирование полномочий, правоприменительная практика.

Delegation of State Social Powers to Local Self-Government Authorities: Opportunities and Limits

Matulov Boris N., Senior Lecturer of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Bryansk Branch)

The article analyzes the legal structure of delegating state social powers to local governments. The problems of the practical application of legislation on the division and delegation of social powers are considered. The author comes to the conclusion that the specific response of public authorities to social problems in the form of delegation of authority to local governments has in fact become the norm of state and municipal administration in the social sphere. Law enforcement practice develops contrary to the meaning of the concepts used in the legislation. Such an approach is appropriate for overcoming a crisis situation, but in the long run, the implementation of social powers at each level of exercising public authority in accordance with its own permanent competence is seen as optimal. The implementation of a unified social policy should be carried out with flexible use of the potential and resources of all levels of implementation of public authority, including municipal. At the same time, in the decision-making process on the delegation of state powers, local governments should be directly involved.

Keywords: law, legislation, local self-government, state power, competence, authority, delegation of authority, law enforcement practice.