

DOI: 10.18572/1813-1247-2020-6-35-39

**Писарев  
Александр Николаевич,**  
профессор кафедры конституционного  
права имени Н.В. Витрука  
Российского государственного  
университета правосудия,  
доктор юридических наук, профессор  
*a.n.pisarev@mail.ru*

# Местное самоуправление как особая форма системы единой публичной власти: теоретико-правовое исследование в свете конституционной реформы — 2020

В свете новаций статей 132 и 133 Конституции, которые нашли свое отражение в Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти», анализируется правовое положение местного самоуправления как особой формы единой публичной власти. Выявляются единые публичная природа, функции и цели осуществления государственной и муниципальной власти. Критически оценивается неопределенность и дискуссионность положений статьи 12 Конституции, оказывающих негативное влияние на правотворческую и правоприменительную деятельность в исследуемой области. Обосновывается актуальность и важность предлагаемых поправок к Конституции в силу невозможности эффективного осуществления местного самоуправления в отрыве от государства и его органов, без осуществления с их стороны контроля за соблюдением муниципальными органами и должностными лицами требований Конституции и действующего законодательства. Определяется единство публичных функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления, связанных с обеспечением для всех граждан равных гарантий реализации, охраны и защиты прав и свобод. Анализируются предлагаемые конституционные новации с точки зрения их соответствия европейской системе организации муниципальной (местной) власти, основанной на Европейской хартии местного самоуправления 1985 года. Дается понимание новой для Конституции и действующего законодательства юридической дефиниции «единая система публичной власти» применительно к характеристике публичной природы и целей осуществления местного самоуправления. Для этого анализируется правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации по поводу единства публичной власти, взаимосвязанности образующих ее государственной и муниципальной власти.

**Ключевые слова:** конституционная реформа, единая система публичной власти, местное самоуправление, публичные сущность, функции и цели, европейская система организации муниципальной власти, общественно полезная деятельность в интересах населения муниципального образования, двойственность правового положения органов местного самоуправления.

### **Local Self-Government as a Special Form of the Unified Public Government System: Theoretical Legal Research in View of the 2020 Constitutional Reform**

**Pisarev Aleksandr N.**, Professor of the Vitruk Department of Constitutional Law of the Russian State University of Justice, LL.D., Professor

In the light of the innovations of articles 132 and 133 of the Constitution, which are reflected in the Law of the Russian Federation on the amendment to the Constitution of the Russian Federation of March 14, 2020 No. 1-FKZ 'On improving the regulation of certain issues of public power organization', the legal status of local self-government as a special form of unified public power is analyzed. Identifies a single public nature, function and purpose of the implementation of state and municipal authorities. The uncertainty and debatable nature of the provisions of article 12 of the Constitution, which have a negative impact on law-making and law-enforcement activities in the study area, is critically evaluated. The author substantiates the relevance and importance of the proposed amendments to the Constitution due to the impossibility of effective implementation of local self-government in isolation from the state and its bodies, without their monitoring of compliance by municipal bodies and officials with the requirements of the Constitution and current legislation. It defines the unity of public functions and powers of state and local self-government bodies related to ensuring equal guarantees for all citizens to exercise, protect and protect their rights and freedoms. The proposed constitutional innovations are analyzed from the point of view of their compliance with the European system of municipal (local) government organization based on the European Charter of local self-government of 1985. The author gives an understanding of the new legal definition for the Constitution and current legislation 'unified system of public power' in relation to the characteristics of the public nature and goals of local self-government. To do this, we analyze the legal position of the constitutional Court of the Russian Federation on the unity of public power and the interconnectedness of its constituent state and municipal authorities.

**Keywords:** constitutional reform, unified public government system, local self-government, public essence, functions and purposes, European system of the organization of municipal government, community service in the interests of the population of a municipal structure, duality of the legal position of local self-government authorities.