

**Филиппова  
Анна Владимировна,**  
доцент кафедры  
государственно-правовых  
и уголовно-правовых дисциплин  
Российского экономического  
университета  
имени Г.В. Плеханова,  
кандидат юридических наук  
*Filippova.AV@rea.ru*

DOI: 10.18572/1813-1247-2020-8-27-31

## Конституционные поправки о местном самоуправлении: анализ проекта и проблемы правоприменения

Автором проведено исследование содержания поправок в Конституцию Российской Федерации\*, вынесенных на общероссийское голосование, в части конституционных гарантий местного самоуправления и принципов его организации. Проведен анализ понятия «публичная власть». Обоснован вывод о том, что взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в современных условиях приобретает естественный характер. Данный принцип позволит реализовывать механизмы совместных действий по решению единой проблемы без необходимости внесения изменения в действующее законодательство. Но попытки его использования в качестве аргумента и правовой основы для реформирования законодательства о местном самоуправлении в части расширения полномочий государственной власти субъекта РФ в процессах формирования органов местного самоуправления, назначения или избрания должностных лиц местного самоуправления должны пресекаться. Проведено исследование вопроса о порядке реализации права местного самоуправления на компенсацию дополнительных расходов. Обоснован вывод о том, что реализация права на компенсацию допустима в форме иных межбюджетных трансфертов. Предложено в целях устранения неоднозначности толкования внести уточняющие дополнения в Бюджетный кодекс Российской Федерации\*\*. Установлена проблема правовой неопределенности содержания категории «публичные функции и полномочия, имеющие государственное значение» в контексте конституционных гарантий местного самоуправления.

**Ключевые слова:** Конституция Российской Федерации, конституционные поправки, местное самоуправление, гарантии местного самоуправления, публичная власть, компенсация расходов местного самоуправления, иные межбюджетные трансферты.

### Constitutional Amendments Related to Local Self-Government: Project Analysis and Law Enforcement Issues

**Filippova Anna V.**, Associate Professor of the Department of State, Criminal and Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics, PhD (Law)

The author conducted a research content of amendments to the Russian Federation Constitution, submitted to the all-Russian vote, in terms of constitutional guarantees of local self-government and the principles of its organization. The concept of "public power" is analyzed. The conclusion that the interaction of state authorities and local self-government bodies in modern conditions acquires a natural character is substantiated. This principle will allow implementing mechanisms for joint actions to solve a single problem, without the need to make changes to existing legislation. However, attempts to use it as an argument and legal basis for reforming the legislation on local self-government in terms of expanding the powers of the state power of the subject of the Russian Federation in the processes of forming local self-government bodies, appointing or electing local government officials must be stopped. A study was conducted on the procedure for implementing the right of local self-government to compensate for additional expenses. The conclusion that the implementation of the right to compensation is permissible in the form of other inter-budget transfers is substantiated. It is proposed to make clarifying additions to the Budget code of the Russian Federation in order to eliminate ambiguity of interpretation. The problem of legal ambiguity of the content of the category "public functions and powers of state significance" in the context of constitutional guarantees of local self-government is established.

**Keywords:** the Constitution of the Russian Federation, constitutional amendments, local self-government, guarantees of local self-government, public authority, compensation of expenses of local self-government, other inter-budget transfers.

\* Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

\*\* Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 08.06.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».