

DOI: 10.18572/2500-0292-2022-3-6-9

# Местное самоуправление в России: четвертая попытка реализации конституционных основ

**Кожевников Олег Александрович,**  
**профессор кафедры конституционного права**  
**Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева,**  
**профессор кафедры конституционного и международного права**  
**Уральского государственного экономического университета,**  
**доктор юридических наук, профессор**

[jktu1976@yandex.ru](mailto:jktu1976@yandex.ru)

Конец 2021 г. и по настоящий период для специалистов в области местного самоуправления проходит под знаком осмысления и обсуждения законопроекта № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». При этом предметом обсуждения являются не только положения текста данного законопроекта, но и подведение итогов правового регулирования института местного самоуправления в России за прошедший небольшой исторический период новейшей истории нашего государства. В настоящей статье автором на основе сравнительно-правового анализа отдельных положений федеральных законов о местном самоуправлении сделан вывод о том, что, несмотря на наличие уже почти 30 лет «базовых» конституционных положений о месте и роли местного самоуправления в системе народовластия, нормативные основы ее реализации отчетливо свидетельствуют о том, что федеральный законодатель все дальше отходит от конституционного смысла и содержания местного самоуправления, отстраняя граждан от его осуществления и переводя указанный институт в иерархию подчинения единым подходам формирования и построения государственной власти.

**Ключевые слова:** Конституция, местное самоуправление, вопросы местного значения, органы местного самоуправления, взаимодействие между уровнями публичной власти.

## Local Self-Government in Russia: The Fourth Attempt at the Implementation of Constitutional Framework

**Oleg A. Kozhevnikov**  
**Professor of the Department of Constitutional Law of the Ural State Law University**  
**Professor of the Department of Constitutional and International Law of the Ural State University of Economics**  
**LL.D., Professor**

The end of 2021 and up to the present period for specialists in the field of local self-government passes under the sign of comprehension and discussion of draft law No. 40361-8 "On the general principles of the organization of local self-government in the unified system of public authority". At the same time, the subject of discussion is not only the provisions of the text of this bill, but also the summing up of the legal regulation of the institution of local self-government in Russia over the past short historical period of the modern history of our state. In this article, the author, based on a comparative legal analysis of individual provisions of federal laws on local self-government, concludes that despite the existence for almost 30 years of "basic" constitutional provisions on the place and role of local self-government in the system of democracy, the regulatory framework for its implementation clearly indicates that the federal legislator is all "further" departs from the constitutional meaning and content of local self-government, removing citizens from its implementation and transferring the specified institution to a hierarchy of subordination to unified approaches to the formation and construction of state power.

**Keywords:** Constitution, local self-government, issues of local importance, local self-government bodies, interaction between levels of public authority.