

# СПОРТ: ЭКОНОМИКА, ПРАВО, УПРАВЛЕНИЕ

# 1

## 2019

Научно-практическое и информационное издание. Зарегистрировано в Комитете РФ по печати.  
ПИ № ФС77-33099 от 12.09.2008. Издается с 2003 года.

Издается 2 раза в полугодие

Учредитель: Издательская группа «ЮРИСТ»

Журнал издается совместно с Комиссией по спортивному праву Ассоциации юристов России  
и Национальным объединением спортивных юристов РФ

Главный редактор ИГ «Юрист»:  
Гриб Владислав Валерьевич

Председатель редакционного совета  
ИГ «Юрист»:  
Степашин Сергей Владимирович

Председатель редакционного совета /  
попечительского совета —  
научный руководитель журнала:  
Крашенинников Павел Владимирович

Редакционный совет / Попечительский совет:

Бариев Марат Мансурович  
Блажеев Виктор Владимирович  
Брусникина Ольга Александровна  
Васильев Владимир Абдуалиевич  
Винер-Усманова Ирина Александровна  
Емельяненко Федор Владимирович  
Жуков Александр Дмитриевич  
Журова Светлана Сергеевна  
Иванов Сергей Борисович  
Кабоева Алина Маратовна  
Карелин Александр Александрович  
Клинцевич Франц Адамович  
Колобков Павел Анатольевич  
Коновалов Александр Владимирович  
Макаров Андрей Михайлович  
Маньков Игорь Евгеньевич  
Морозов Олег Викторович  
Нарышкин Сергей Евгеньевич  
Неверов Сергей Иванович  
Паршикова Наталья Владимировна  
Родина Ирина Константиновна  
Сафин Марат Мубинович  
Тихонова Катерина Владимировна  
Толстых Николай Александрович  
Усманов Алишер Бурханович  
Федоров Александр Вячеславович  
Фетисов Вячеслав Александрович

Главный редактор:  
Алексеев Сергей Викторович

Редакционная коллегия:

Александров Станислав Витальевич  
Байрамов Вадим Мурадович  
Бриллиантова Александра Михайловна  
Буянова Марина Олеговна  
Васильев Владимир Абдуалиевич  
Воевода Алексей Иванович  
Волкова Ольга Николаевна  
Воронин Юрий Викторович  
Выходец Игорь Трифанович  
Гостев Руслан Георгиевич  
Еремин Сергей Александрович  
Карелин Александр Александрович  
Карякин Владимир Викторович  
Катков Владимир Юрьевич  
Кузнецов Дмитрий Левонович  
Леонов Александр Сергеевич  
Моисеев Алексей Владимирович  
Овчинникова Наталья Александровна  
Песков Анатолий Николаевич  
Попов Александр Владимирович  
Сараев Владимир Васильевич  
Саттаров Нурулла Гарифуллович  
Усанов Владимир Евгеньевич  
Чубаров Вадим Витальевич  
Шалаев Владимир Тимофеевич  
Шопалов Андрей Викторович  
Шойгу Ирина Александровна

Заместители главного редактора ИГ «Юрист»:  
Бабкин А.И., Бельх В.С., Ренов Э.Н.,  
Платонова О.Ф., Трунцевский Ю.В.

Научное редактирование и корректура:  
Швецкова О.А.

Центр редакционной подписи:  
Тел.: (495) 617-18-88 (многоканальный)

## В номере:

**Гостев Р.Г.** Открытое письмо  
«Не думай о гандболе свысока» ..... 5

**Бариев М.М., Гостева С.Р., Саттаров Н.Г.**  
Нормативные основы развития студенческого спорта  
в Российской Федерации ..... 7

**Белова А.П.** Легионеры в спорте — препятствие  
на пути формирования внутреннего рынка  
Евразийского экономического союза ..... 15

**Братановский С.Н., Братановская М.С., Вулах М.Г.**  
Административно-правовые аспекты функционирования  
сферы физической культуры и спорта в России ..... 19

**Ерёмин С.А., Сливенко О.Н., Алексеев С.В.**  
Функциональное многоборье:  
современное состояние, перспективы развития,  
правовые аспекты регулирования ..... 27

**Каменков В.С.** «Договорный характер» Закона о спорте ..... 32

**Погосян Т.Ю., Погосян Е.В.** К вопросу о привлечении  
к ответственности за причинение вреда  
жизни и здоровью спортсменов в контексте действия  
«lex sportiva» ..... 38

Полная или частичная перепечатка авторских материалов  
без письменного разрешения авторов статей или редакции преследуется по закону.

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией  
Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации основных  
результатов диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) **eLIBRARY.RU**  
Плата с авторов за публикацию статей не взимается.  
Мнение редакции может не совпадать с мнением автора.  
Номер подписан в печать: 11.02.2019.  
Дата выхода в свет: 20.03.2019.  
ISSN 2070-2175

Адрес редакции / издателя: 115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7.  
Тел./факс: (495) 953-91-08. E-mail: avtor@lawinfo.ru  
Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа»  
Адрес типографии: 248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2. Тел. (4842) 70-03-37  
Формат 60x90/8. Тираж 2000 экз.  
Подписной индекс по каталогам: Объединенный каталог. Пресса России — 15095.

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ИГ «Юрист»

ГРИБ Владислав Валерьевич	Член Президиума Ассоциации юристов России, председатель комиссии Общественной палаты РФ по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами, заведующий кафедрой гражданского общества Московского государственного института международных отношений — Университета МИД России, доктор юридических наук, профессор
---------------------------------	---

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА ИГ «Юрист»

СТЕПАШИН Сергей Вадимович	Сопредседатель Ассоциации юристов России, Президент Российского книжного союза, член Исполкома Российского футбольного союза, доктор юридических наук, профессор
------------------------------	--

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА / ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА — НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ ЖУРНАЛА

КРАШЕНИННИКОВ Павел Владимирович	Сопредседатель Ассоциации юристов России, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству, председатель Попечительского совета Федерации хоккея России, вице-президент ХК «Металлург» (Магнитогорск), заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор, государственный советник юстиции РФ
-------------------------------------	--

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ ЖУРНАЛА

БАРИЕВ Марат Мансурович	Депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, вице-президент Всероссийской федерации легкой атлетики, председатель Олимпийского совета Республики Татарстан, кандидат политических наук
БЛАЖЕЕВ Виктор Владимирович	Председатель Ассоциации юристов России, Заслуженный юрист Российской Федерации, ректор, заведующий кафедрой гражданского процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), президент Спортивного арбитражного суда при Олимпийском комитете России, г. Москва, председатель Юридического комитета РФС, заместитель председателя Общественного совета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук
БРУСНИКИНА Ольга Александровна	Заслуженный мастер спорта России, Председатель Комиссии спортсменов при Олимпийском комитете России, член Комиссии спортсменов Европейского олимпийского комитета (ЕОК), член технического комитета Европейской лиги плавания (LEN), член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, член Исполкома Олимпийского комитета России, член коллегии Минспорта России, вице-президент Федерации синхронного плавания России, трехкратная олимпийская чемпионка по синхронному плаванию
ВАСИЛЬЕВ Владимир Абдуалиевич	Глава Республики Дагестан, заместитель председателя Комитета по этике РФС, президент Федерации бокса и кикбоксинга работников МВД России, генерал-полковник полиции, к.м.с. по боксу, кандидат юридических наук
ВИНЕР-УСМАНОВА Ирина Александровна	Заслуженный тренер РФ, Заслуженный работник физической культуры РФ, Президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, главный тренер сборной России по художественной гимнастике, член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, президент Международной академии спорта Ирины Винер, доктор педагогических наук, профессор
ЕМЕЛЬЯНЕНКО Федор Владимирович	Заслуженный мастер спорта по самбо, президент Союза смешанных боевых единоборств «МММ» России, депутат Белгородской областной думы от ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», четырехкратный чемпион мира по ММА в тяжелом весе по версии «Pride FC», двукратный — по версии «RINGS», двукратный — по версии «WAMMA», четырехкратный чемпион мира и семикратный чемпион России по боевому самбо, мастер спорта международного класса по дзюдо
ЖУКОВ Александр Дмитриевич	Президент Олимпийского комитета России (2010—2018 гг.), первый заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, заместитель председателя Наблюдательного совета Российской шахматной федерации, мастер спорта по шахматам
ЖУРОВА Светлана Сергеевна	Заслуженный мастер спорта России по конькобежному спорту, депутат Государственной Думы, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по международным делам, член Счетной комиссии Государственной Думы, член президиума Генерального совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», председатель попечительского совета фонда «Спорт и достоинство», заместитель председателя Общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», вице-президент Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Российская ассоциация спортивных сооружений», олимпийская чемпионка
ИВАНОВ Сергей Борисович	Руководитель Администрации Президента РФ (2011—2016 гг.), Специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта, Постоянный член Совета Безопасности Российской Федерации, почетный президент Единой лиги ВТБ (баскетбол), председатель попечительского совета Российской федерации баскетбола (РФБ), председатель попечительского совета Баскетбольного клуба «ЦСКА», генерал-полковник, действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса
КАБАЕВА Алина Маратовна	Заслуженный мастер спорта Российской Федерации по художественной гимнастике, депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи (2007—2014 гг.), председатель совета директоров холдинга «Национальная Медиа Группа», олимпийская чемпионка, двукратная абсолютная чемпионка мира, пятикратная абсолютная чемпионка Европы, шестикратная абсолютная чемпионка России
КАРЕЛИН Александр Александрович	Герой России, заслуженный мастер спорта по греко-римской борьбе, депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по международным делам, член Высшего совета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», действительный член (академик) Петровской академии наук и искусств, действительный член Международной академии интеграции науки и бизнеса, действительный член (академик) Российской академии естественных наук, трехкратный олимпийский чемпион, доктор педагогических наук, профессор
КЛИНЦЕВИЧ Франц Адамович	Член Совета Федерации, член президиума Генерального совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», председатель Российского союза ветеранов Афганистана (РСВА), кандидат психологических наук
КОЛОБКОВ Павел Анатольевич	Министр спорта РФ, олимпийский чемпион, чемпион мира, мастер спорта международного класса РФ по фехтованию, полковник Вооруженных сил Российской Федерации
КОНОВАЛОВ Александр Владимирович	Министр юстиции Российской Федерации, член Совета Безопасности Российской Федерации, председатель попечительского совета Ассоциации любителей гребного спорта России, президент Ассоциации студенческого баскетбола, член Президиума Ассоциации юристов России, кандидат юридических наук

МАКАРОВ Андрей Михайлович	Председатель Комитета Государственной Думы по финансам, сопредседатель Комиссии по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, президент Российской шахматной федерации (1994–1998 гг.), кандидат юридических наук
МАНЫЛОВ Игорь Евгеньевич	Начальник федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы», ответственный секретарь Президиума Ассоциации юристов России, член Президиума АЮР, кандидат юридических наук
МОРОЗОВ Олег Викторович	Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, начальник управления Президента Российской Федерации по внутренней политике (2012–2015 гг.), член Президиума Генерального совета Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», вице-президент Московской областной федерации бильярдного спорта, кандидат философских наук, доцент
НАРЫШКИН Сергей Евгеньевич	Директор Службы внешней разведки Российской Федерации, постоянный член Совета Безопасности Российской Федерации, Действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса, председатель попечительского совета Всероссийской федерации плавания, председатель попечительского совета Континентальной хоккейной лиги
НЕВЕРОВ Сергей Иванович	Заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, секретарь генсовета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
ПАРШИКОВА Наталья Владимировна	Статс-секретарь — заместитель министра спорта Российской Федерации, доктор педагогических наук, профессор, действительный государственный советник РФ 3-го класса
РОДНИНА Ирина Константиновна	Заслуженный мастер спорта СССР, депутат Государственной Думы, член президиума Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, президент Всероссийской федерации школьного спорта, трехкратная олимпийская чемпионка, десятикратная чемпионка мира, одиннадцатикратная чемпионка Европы
САФИН Марат Мубинович	Заслуженный мастер спорта Российской Федерации по большому теннису, депутат Государственной Думы, заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций, многократный победитель крупных теннисных турниров, вице-первая ракетка мира в одиночном разряде
ТИХОНОВА Катерина Владимировна	Заслуженный мастер спорта России по акробатическому рок-н-роллу, вице-президент Всемирной конфедерации рок-н-ролла по маркетингу и экспансии, директор Фонда «Национальное интеллектуальное развитие» и Центра национального интеллектуального резерва МГУ имени М.В. Ломоносова
УСМАНОВ Алишер Бурханович	Президент Международной федерации фехтования (FIE), президент Европейской конфедерации фехтования, член совета директоров ФК «Динамо», член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, руководитель ООО «Газпроминвестхолдинг» и группы «Металлоинвест»
ФЕДОРОВ Александр Вячеславович	Заслуженный юрист Российской Федерации, Заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации, член Правления Ассоциации юристов России, главный редактор журнала «Наркоконтроль», председатель редакционного совета журнала «Человек и Закон», кандидат юридических наук, профессор
ФЕТИСОВ Вячеслав Александрович	Заслуженный мастер спорта по хоккею с шайбой, заслуженный тренер России, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, член Высшего совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», двукратный олимпийский чемпион, действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса

#### ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

АЛЕКСЕЕВ Сергей Викторович	Почетный работник науки и техники Российской Федерации, почетный работник высшего профессионального образования РФ, профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, Председатель Комиссии по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, президент Национального объединения спортивных юристов России, профессор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), юридического факультета Академии труда и социальных отношений Федерации независимых профсоюзов России, проректор Академического международного института, судья Спортивного арбитражного суда при ТПП РФ, арбитр Дисциплинарного комитета КХЛ, член Апелляционного комитета Федерации хоккея России, доктор юридических наук, профессор
-------------------------------	---

#### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

АЛЕКСАНДРОВ Станислав Витальевич	Исполнительный директор — Руководитель Аппарата, член Правления Ассоциации юристов России, член Дисциплинарного комитета Федерации хоккея России, кандидат юридических наук
БАЙРАМОВ Вадим Мурадович	Директор Правового департамента Министерства спорта Российской Федерации, заведующий кафедрой права Российского государственного университета физической культуры, спорта, молодежи и туризма, доктор экономических наук
БРИЛЛИАНТОВА Александра Михайловна	Начальник Правового управления Олимпийского комитета России, председатель Президиума Спортивной арбитражной палаты, судья Спортивного арбитражного суда (CAS) (г. Лозанна), судья спортивного арбитражного суда (г. Москва), преподаватель Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
БУЯНОВА Марина Олеговна	Руководитель магистерской программы «Юрист в сфере спорта» факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор юридических наук, профессор
ВАСИЛЬЕВ Владимир Абдуалиевич	Председатель фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания РФ, заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель председателя Комитета по этике РФС, генерал-полковник полиции, кандидат юридических наук
ВОЕВОДА Алексей Иванович	Депутат Государственной Думы, Заслуженный мастер спорта России по армреслингу и бобслею, серебряный призер Олимпийских игр 2006 года в четверках, бронзовый призер Олимпийских игр 2010 года в двойках, чемпион мира 2011 года в двойках

ВОЛКОВА Ольга Николаевна	Декан юридического факультета Академии труда и социальных отношений Федерации независимых профсоюзов России, кандидат юридических наук, член-корреспондент Международной академии информатизации, государственный советник юстиции 2-го класса, заслуженный юрист РФ
ВОРОНИН Юрий Викторович	Главный финансовый уполномоченный по правам потребителей финансовых услуг в Российской Федерации, заведующий центром правового обеспечения социально-экономических реформ Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат экономических наук
ВЫХОДЕЦ Игорь Трифанович	Заместитель начальника Управления организации спортивной медицины Федерального медико-биологического агентства (ФМБА России), председатель Всероссийской коллегии судей Федерации сумо России, кандидат медицинских наук, доцент
ГОСТЕВ Руслан Георгиевич	Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Комитета Государственной Думы по делам национальностей, член Счетной комиссии Государственной Думы, вице-президент Союза гандболистов России, действительный член Академии политических наук, Российской экологической академии, член-корреспондент Международной славянской академии наук, образования, искусств и культуры, доктор исторических наук, доктор политических наук, профессор
ЕРЕМИН Сергей Александрович	Президент Международной федерации функционального многоборья, Председатель Попечительского совета Общероссийской Федерации функционального многоборья, Президент Фонда развития инноваций и модернизации в медицине и спорте «Гераклион», Член Генерального Совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
КАРЕЛИН Александр Александрович	Заслуженный мастер спорта (греко-римская борьба), Герой России, депутат Государственной Думы, трехкратный олимпийский чемпион, доктор педагогических наук, доцент
КАРЯКИН Владимир Викторович	Начальник Департамента по обеспечению деятельности Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта Управления Администрации Президента РФ по обеспечению деятельности Государственного совета РФ, кандидат юридических наук
КАТКОВ Владимир Юрьевич	Заслуженный юрист Республики Татарстан, заместитель председателя Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России — председатель Контрольно-дисциплинарного комитета (КДК) РФС, заместитель начальника отдела социального законодательства Правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания РФ, доцент Казанского государственного университета и Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент
КУЗНЕЦОВ Дмитрий Леонович	Директор Высшей школы юриспруденции Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», руководитель совместной программы профессиональной переподготовки HSE/FIFA/CIES «Спортивный менеджмент/Executive Programme in Sports Management», кандидат юридических наук, ординарный профессор
ЛЕОНОВ Александр Сергеевич	Заместитель руководителя аппарата Комитета по труду и социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, государственный советник РФ 1-го класса, кандидат юридических наук
МОИСЕЕВ Алексей Владимирович	Заместитель министра финансов Российской Федерации
ОВЧИННИКОВА Наталья Александровна	Руководитель юридической службы Ассоциации лыжных видов спорта России и Федерации фристайла России, член Апелляционного комитета РФС по вопросам лицензирования футбольных клубов в РФ, кандидат юридических наук, преподаватель Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
ПЕСКОВ Анатолий Николаевич	Директор Департамента безопасности Российского Международного Олимпийского Университета, заместитель Председателя Комиссии по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, член Комитета спортивной безопасности и член совета директоров Международной ассоциации спортивного права IASL, автор учебной программы «Спорт и безопасность», кандидат юридических наук, полковник милиции
ПОПОВ Александр Владимирович	Четырехкратный Олимпийский чемпион, почетный член Международного олимпийского комитета, Председатель Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, член Совета при Президенте РФ по физической культуре и спорту, член Исполкома Олимпийского комитета России
САРАЕВ Владимир Васильевич	Заместитель председателя Экспертного совета по физической культуре и спорту Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, советник президента Континентальной хоккейной лиги по правовым вопросам, руководитель Центра по научному обеспечению уголовно-правового воздействия на преступления в сфере спорта, кандидат юридических наук
САТТАРОВ Нурулла Гарифуллович	Заслуженный тренер России, Первый вице-президент и член Исполкома Российского студенческого спортивного союза (РССС), Президент Ассоциации студенческого бокса, Мастер спорта России по боксу
УСАНОВ Владимир Евгеньевич	Почетный работник высшего профессионального образования РФ, Ректор АНО ВПО «Академический международный институт», директор ФГНУ «Институт научной и педагогической информации» Российской академии образования (РАО), доктор юридических наук, профессор, академик РАО
ЧУБАРОВ Вадим Витальевич	Вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, председатель Спортивного арбитража при ТПП РФ, член Общественной палаты РФ, член правления Ассоциации юристов России, доктор юридических наук
ЧУЧА Сергей Юрьевич	Председатель Арбитражного суда г. Москвы, член Совета Московского отделения Ассоциации юристов России, профессор кафедры трудового права и права социального обеспечения Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор
ШАЛАЕВ Владимир Тимофеевич	Президент Некоммерческого партнерства «Спортивный клуб «Авангард»», хоккейный адвокат, судья спортивного арбитражного суда, г. Москва, кандидат юридических наук, мастер спорта СССР по тяжелой атлетике
ШАПОВАЛОВ Андрей Викторович	Заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации по социальной политике, заместитель председателя спортивного арбитража при ТПП РФ
ШОЙГУ Ирина Александровна	Декан Факультета менеджмента в спортивной и туристской индустрии Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС)



---

**ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО ГУБЕРНАТОРУ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ А.В. ГУСЕВУ  
ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ I–VI СОЗЫВОВ, ЭКС-ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТА  
ФЕДЕРАЦИИ ГАНДБОЛА РОССИИ, ЧЛЕНА КОМИССИИ ПО СПОРТИВНОМУ  
ПРАВУ АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ, ДОКТОРА ИСТОРИЧЕСКИХ НАУК,  
ПРОФЕССОРА РУСЛАНА ГЕОРГИЕВИЧА ГОСТЕВА**

**НЕ ДУМАЙ О ГАНДБОЛЕ СВЫСОКА**

Уважаемый Александр Викторович, вынужден обратиться к Вам с открытым письмом лишь только потому, что убежден, что мое простое обращение к Вам не дойдет. Чиновники не допустят, чтобы оно попало в Вашу папку для доклада. Обращаясь с открытым письмом, должен Вам напомнить, что я уже пытался каким-то образом довести до Вас финансовые проблемы, возникшие у гандбольного клуба «Энергия». Гандбольный клуб «Энергия» много лет участвовал в чемпионате России, дважды завоевывал бронзовые медали, достойно представлял Воронеж в европейских кубках. Более двадцати лет я, будучи депутатом Государственной Думы шести созывов, членом исполкома и вице-президентом федерации гандбола России, а также одним из руководителей федерации гандбола Воронежской области, всячески, чем мог, поддерживал «Энергию», считая, что успешные ее выступления вносили вклад в формирование позитивного имиджа Воронежа в России и Европе.

Вы поручили представителю администрации области И.А. Лобкову разобраться в сложившейся ситуации с «Энергией», который принял и очень внимательно выслушал меня. Господин И.А. Лобков «разобрался». Итогом разбирательства стало решение не заниматься долгами гандбольного клуба.

Здесь я вынужден принести извинения, что своей просьбой отнял у Вас пусть и мизерное время. Обращаясь к Вам, я не знал, что Вы имеете принципиальную позицию — профессиональные команды должны зарабатывать на свою жизнь сами. По моим данным, Вы об этом заявили на совещании в администрации области. Тогда Вы были мэром города Воронежа. Такая позиция может иметь место, хотя она далеко не бесспорна. Логика Федерального закона о физической культуре и спорте в Российской Федерации направлена на то, что органы исполнительной и законодательной власти обязаны поддерживать все виды спорта, в том числе и профессиональный. Прежний губернатор области не мог не учитывать это, предлагая конкретным работникам администрации и коммерческим структурам заниматься финансированием воронежских команд, участвующих в чемпионатах, первенствах России. В числе этих команд была и гандбольная «Энергия».

К сожалению, финансирование гандбольного клуба «Энергия» так и не было решено, что в конечном итоге привело к распаду гандбольной команды, за которой остались долги перед игроками и отдельными коммерческими структурами. Один из судов Москвы наложил арест на собственность (часть жилого дома), принадлежащую

директору гандбольного клуба «Энергия» Олегу Колесникову. Колесников занял у одной московской коммерческой структуры 2 миллиона рублей, чтобы не допустить снятия с чемпионата страны гандбольного клуба «Энергия». Предполагалось, что при поддержке администрации области и коммерческих структур указанная задолженность будет погашена. Ранее гандбольный клуб занимал деньги, которые при получении их от администрации и коммерческих структур возвращал. Не было сомнений в том, что это будет сделано в очередной раз. К сожалению, это не произошло, так как наступили известные коренные изменения в руководстве области. Никому не стало никакого дела до какого-то гандбольного клуба «Энергия».

Станным стало то, что руководство спортивной отрасли области, бывшее в курсе всех проблем гандбольного клуба «Энергия», заняло позицию стороннего наблюдателя. Гандбол для него оказался ненужным.

Честную позицию продемонстрировал вице-губернатор В.Н. Попов, заявивший, что ни к каким решениям по гандболу он никакого отношения не имеет. Это действительно так. Господин Попов на протяжении всех лет исполнения им обязанностей вице-губернатора никогда никакого внимания не уделял гандбольному клубу «Энергия». Думается, никакой помощи он не оказывал и другим командам по игровым видам спорта. Если это не так, готов принести ему извинения...

Вынужден Вам напомнить, что в Вашу бытность первым заместителем губернатора мы с Вами по проблемам гандбольного клуба «Энергия» встречались дважды. Эти встречи меня убедили, что проблемы гандбольного клуба «Энергия» можно решать только с губернатором, что имело ряд подтверждений. Уход в Москву А.В. Гордеева поставил крест на гандбольной команде «Энергия».

Мне известно несколько вариантов выхода команд из финансового кризиса. Наиболее успешно финансовый кризис был преодолен одной из футбольных команд из Сибири. Ее судьбой озаботился Президент России. Об этом много писала пресса. По поручению Президента команда была сохранена. По другим проблемным командам принимались решения властными структурами регионов с привлечением бизнеса. В конечном итоге финансовые долги ликвидировались. Команды продолжали участие в чемпионатах, первенствах России.

Абсолютно другой путь избран по отношению к воронежской гандбольной команде «Энергия». Все виноватой в своей проблеме объявлена сама команда. «Чистые и пушистые» чиновники, причастные к развалу высшего уров-

ня воронежского гандбола, готовы объявить себя спасителями экономического благополучия области от этих «дармоедов-гандболистов». В дармоедстве гандболистов меня пытались убедить отдельные чиновники в не столь далеком прошлом. Были рассуждения о грубых финансовых нарушениях, злоупотреблениях. Прокурорские проверки, аудит не подтвердили этого. Кстати, при принятии решения не заниматься делами гандбольного клуба «Энергия» никто не поинтересовался, что из себя представляет «финансовая империя» «Энергия». Не буду язвить по этому поводу...

Напоминаю Вам, что клуб «Энергия» подготовил бронзового призера Олимпийских игр, несколько игроков сборной России, призеров студенческих чемпионатов мира... Их имена известны в европейском гандбольном мире. Кто-либо из воронежских чиновников, эффективных менеджеров известен ли в Европе, прославил его своими выдающимися заслугами (успехами) в развитии экономики, социальной сферы, здравоохранения, образования, культуры? Ну хотя бы в уборке снега вокруг площади им. Ленина города Воронежа?!

Можно предположить, что в недалеком будущем весьма печальная участь ждет футбольный клуб «Факел», хоккейный «Буран»... Это произойдет в том случае, если Ваша позиция по профессиональному спорту останется неизменной, а Вашим помощником в ее реализации останется господин Попов.

Здесь считаю важным открыть Ваши глаза на то, что наш любимый миллионный Воронеж по развитию игровых видов спорта уступает большинству областных центров, соседних нашей области субъектов Российской Федерации, в их числе: Белгород, Волгоград, Курск, Ростов-на-Дону, Саратов, Тамбов... Не может не тревожить то, что Воронеж уступает указанным городам в спортивной инфраструктуре. Только в сонном бреду можно представить проведение в Воронеже соревнований европейского уровня по волейболу, баскетболу, гандболу, мини-футболу, водному поло.

Убежден, что депутаты Воронежа и области должны взять под свой контроль вопросы развития игровых видов спорта, создания для них соответствующей инфраструктуры.

У игровых видов спорта немало болельщиков. Это активные люди. Они могут прийти и не прийти на избирательные участки. Голоса болельщиков могут сыграть не последнюю роль на любых выборах в будущем. Об этом тоже важно помнить.

К слову, конечно же, профессиональные команды при поддержке государства начнут зарабатывать на свою деятельность. Только будут ли среди них воронежские команды?! Поддерживая Вашу позицию о том, что профессиональные команды должны зарабатывать на свою жизнь, хотел бы вместе с Вами понять логику Правительства России, которое с удивительной настойчивостью помогает бюджетными деньгами докапитализироваться коммерческим банкам. Вместе с Вами понять глубинные основы пенсионной реформы. Или осознать тяготы миллионов россиян через призму важнейшего тезиса: Россия — социальное государство. Государство, которое оберегает спокойствие миллиардеров, миллионеров, богатого меньшинства населения; государство, все больше ограничивающее возможности обездоленных выступать против насилия, безумия, эксплуатации. Россия ведь может вспомнить о своем социалистическом прошлом. И заклинания В.В. Путина о том, что возврат России к социализму невозможен, окажется лишь мифом.

Не кажется ли Вам, что провозглашение Российского государства социальным — это миф? Такой же миф, как и утверждение о профессиональном спорте России. Быть может, это попытка перепрыгнуть огромное пространство, которое отделяет нас от прекрасного будущего...

Несмотря на многолетнее глумление над советским прошлым, в современной России постоянно возрастает число людей, осознающих необходимость совершенствования жизни на социалистических началах. Несложно понять, что этот рост происходит за счет молодежи, которая хочет жить в великой России, любящей свой народ, отстаивающей и защищающей принципы равенства и справедливости.

Не могу не заметить, что в Ваших взглядах начинает происходить эволюция в сторону позитивных изменений. По сообщению прессы, Вы пришли к выводу о том, что следует поддерживать проведение Платоновского фестиваля. Ваши идеи о совершенствовании фестиваля, увеличении его финансирования — это правильный выбор поддержки профессионального театрального искусства.

Участвуя в организации и проведении фестиваля, Вы неизбежно станете инициатором реконструкции Воронежского театра оперы и балета. За это Вам будет благодарен театральный, музыкальный Воронеж.

Со временем Вы измените свое отношение и к профессиональным командам по игровым видам спорта. В России имеются примеры успешного профессионального развития игровых видов спорта. Футбольные клубы «Зенит», «Спартак», «ЦСКА», «Локомотив», «Краснодар», баскетбольный «ЦСКА», волейбольные «Зенит» из Казани, московское «Динамо», хоккейные «ЦСКА» и «СКА» и др. достойно выступают на крупнейших международных соревнованиях. Сожалею, но воронежские команды не участвуют в распределении каких-либо серьезных мест. Более того, их тяжелое положение все больше усугубляется.

И последнее. Как известно, главным гарантом развития физической культуры и спорта в Российской Федерации является ее Президент Владимир Владимирович Путин, всей силой своего авторитета поддержавший проведение в нашей стране зимних Олимпийских игр в Сочи, чемпионата мира по футболу, выступающий за проведение в России летних Олимпийских игр. В.В. Путин блистательно стоит на хоккейных коньках, показывает выдающуюся результативность в хоккейных матчах с участием чемпионов Олимпийских игр и мира. Несмотря на свою гигантскую занятость, он является частым посетителем спортивных соревнований, в том числе детских и юношеских. Можно предположить, что не в столь далеком времени Владимир Владимирович поставит на хоккейные коньки губернаторов, их заместителей, создаст специальную хоккейную лигу для элит, проверит их физическую подготовку в рамках сдачи нормативов комплекса ГТО. Вам в этом придется определяться: осваивать азы хоккея, искать варианты финансирования (приобретение формы, оплата льда...). Конечно, время покажет, быть этому или нет.

На следующий день после Вашей победы на губернаторских выборах один бывший губернатор нашей области охарактеризовал Вас мне совестливым человеком. Очень хочу верить, что Вы сумеете сохранить в себе и совесть, и ответственность, в которых у воронежцев большая потребность.

А долгами гандбольного клуба «Энергия» (и не только) следует заняться. Они негативно сказываются на имидже спорта Воронежа и области. Не знаю, как Вам, но мне стыдно, что гандбол и другие некоторые игровые

виды спорта в нашей области, не сомневаясь, кинули. «Кидальчество» — это неприятная отрывка 1990-х и нулевых годов, ныне непопулярно даже у коммерческих структур.

Сила власти имеет множественное проявление, в том числе преемственное. Это когда приходится исправлять ошибки, недостатки, упущения предыдущих коллег. В нашем случае к таким недостаткам, упущениям прошлой администрации, руководства спортивной отрасли области следует отнести финансовые долги гандбольного клуба «Энергия», которые и стали причиной в конечном итоге развала этого клуба. Долги упомянутого футбольного клуба из Сибири, преодолевшего финансовый кризис при поддержке В.В. Путина, составляли сотни миллионов рублей. Долги «Энергии» менее двадцати. Как видите, масштабы проблемы разнятся многократно.

Все очень просто. Как пел известнейший бард и поэт недавнего прошлого Владимир Семенович Высоцкий: «Где деньги, Зин? А то сгоняла бы в магазин!». Представить не сложно, что было бы в семьях чиновников, руководителей спортивной отрасли области, не выполнивших поручения губернатора относительно гандбольной команды «Энергия», не получи они несколько месяцев за свой труд денежное вознаграждение.

На этом, пожалуй, следует остановиться. Надеюсь, что мне не доведется больше к Вам обращаться по проблеме гандбольной команды «Энергия». Мне очень хочется быть оптимистом. Воронежская область под Вашим руководством в ближайшие два-три года станет ведущей в России по многим отраслям жизнедеятельности населения... Ожидается выйти из комы и со временем поправится и воронежский гандбол.

## **НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ СТУДЕНЧЕСКОГО СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**БАРИЕВ МАРАТ МАНСУРОВИЧ,**  
депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации,  
кандидат политических наук  
kai@kai.ru

**ГОСТЕВА СНЕЖАНА РУСЛАНОВНА,**  
доцент филиала Ростовского государственного университета  
путей сообщения в городе Воронеже,  
кандидат исторических наук, кандидат юридических наук  
gosteva73@mail.ru

**САТТАРОВ НУРУЛЛА ГАРИФУЛЛОВИЧ,**  
Первый вице-президент и член Исполкома  
Российского студенческого спортивного союза (РССС),  
Президент Ассоциации студенческого бокса России,  
мастер спорта России по боксу,  
заслуженный тренер Российской Федерации  
koms@eurosiboil.com

*В статье представлен анализ нормативных правовых основ развития студенческого спорта в Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** Федеральные законы о спорте и образовании, физическая культура и спорт, студенческий спорт, Российский студенческий спортивный союз (РССС).

### **STATUTORY BASES OF STUDENT SPORTS DEVELOPMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**BARIEV MARAT M.**  
Deputy of the State Duma of the Federal Assembly  
of the Russian Federation  
Candidate of Political Sciences

**GOSTEVA SNEZHANA R.**  
Associate Professor of the Voronezh Branch  
of the Rostov State Transport University  
Candidate of Historical Sciences, Candidate of Legal Sciences

**SATTAROV NURULLA G.**  
First Vice-President and Member of the Executive Committee  
of the Russian Students Sport Union (RSSU)  
President of the Student Boxing Association of Russia  
Master of Sports of Russia in Boxing  
Honored Coach of the Russian Federation

*The article presents an analysis of the legislative and regulatory legal framework for the development of student sports in the Russian Federation.*

**Keywords:** Federal laws on sport and education, physical culture and sport, student sport, Russian student sports Union (RSSU).

Общепризнанным и научно обоснованным является признание физической культуры и спорта в Российской Федерации динамично и успешно развивающейся отраслью, успехи которой прослеживаются практически во всех направлениях. Это относится в полной мере и к ее спортивной направленности, в которой принято выделять массовый спорт; спорт высших достижений; профессиональный спорт; студенческий спорт и школьный спорт.

Наше внимание в статье будет сосредоточено на законодательных, нормативных правовых основах развития студенческого спорта. При этом мы исходим из того, что **студенческий спорт** — часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях<sup>1</sup>.

Студенческий спорт имеет два базовых направления развития:

— как часть массового спорта, включающая систему всероссийских, окружных, региональных, городских и локальных (на уровне образовательных организаций) массовых физкультурных и спортивных мероприятий, а также систематическую физкультурную, спортивную и оздоровительную работу со студентами системы образования;

— как часть спорта высших достижений, включающая отбор и подготовку спортивного резерва из числа студентов для участия во всемирных зимних и летних универсиадах, а также других спортивных мероприятиях Международной федерации студенческого спорта (FISU).

Образовательное пространство, в котором развивается студенческий спорт, имеет впечатляющую статистику, свидетельствующую о возможностях участия студенческой молодежи в оздоровлении и спортивном совершенствовании. В России имеется:

— 818 образовательных организаций высшего образования и научных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры;

— 4 399 тыс. студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры;

— 1 459,0 тыс. студентов в профессиональных образовательных организациях и 1 826,0 тыс. студентов в образовательных организациях высшего образования, вовлеченных в занятия физической культурой и спортом;

— 11,9 тыс. штатных работников в профессиональных образовательных организациях и 17,8 тыс. штатных работников в образовательных организациях высшего образования, осуществляющих работу по физической культуре и спорту;

— 229 спортивных клубов в профессиональных образовательных организациях и 33 спортивных клуба в образовательных организациях высшего образования.

Студенческий спорт развивается в двух отраслях: образовании и физической культуре и спорта. Отсюда законодательное обоснование его формирования и развития закреплено двумя базовыми федеральными законами: Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>2</sup> (далее — Закон № 329-ФЗ) и Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»<sup>3</sup> (далее — Закон № 273-ФЗ).

Статья 28 Закона № 329-ФЗ рассматривает проблемы развития физической культуры и спорта в системе образования. Как это подчеркнуто в ст. 28 Закона № 329-ФЗ, образовательные организации с учетом местных условий и интересов обучающихся самостоятельно определяют формы занятий физической культурой, средства физического воспитания, виды спорта и двигательной активности, методы и продолжительность занятий физической культурой на основе федеральных государственных образовательных стандартов и нормативов физической подготовленности.

Статьей 28 Закона № 329-ФЗ предусмотрено, что организация физического воспитания и образования в образовательных организациях включает в себя:

1) проведение обязательных занятий физической культурой и спортом в пределах основных образовательных программ, а также дополнительных (факультативных) занятий физической культурой и спортом в пределах дополнительных общеобразовательных программ;

2) создание условий, в том числе обеспечение спортивным инвентарем и оборудованием, для проведения комплексных мероприятий по физкультурно-спортивной подготовке обучающихся;

3) формирование у обучающихся навыков физической культуры с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья, создание условий для вовлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом;

4) осуществление физкультурных мероприятий во время учебных занятий;

5) проведение медицинского контроля за организацией физического воспитания;

6) формирование ответственного отношения родителей (лиц, их заменяющих) к здоровью детей и их физическому воспитанию;

7) проведение ежегодного мониторинга физической подготовленности и физического развития обучающихся;

8) содействие организации и проведению спортивных мероприятий с участием обучающихся;

9) содействие развитию и популяризации школьного спорта и студенческого спорта.

Законом № 329-ФЗ в целях вовлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом, развития и популяризации школьного спорта, студенческого спорта образовательными учреждениями начального общего,

<sup>1</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6742.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6742.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в редакции от 27 июня 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».



основного общего образования, среднего профессионального и высшего профессионального образования предусмотрена возможность создания школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов (в том числе в виде общественных объединений), не являющихся юридическими лицами. Деятельность таких спортивных клубов осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и предусматривается уставами соответствующих образовательных учреждений.

Предметом регулирования Закона № 273-ФЗ являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование. Закон № 273-ФЗ устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования.

В Законе № 273-ФЗ законодательное обоснование физической культуры и спорта в Российской Федерации получило продолжение. Особое значение в этом имеют положения ст. 84 «Особенности реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта».

В ст. 84 Закона № 273-ФЗ подчеркнуто, что реализация образовательных программ в области физической культуры и спорта направлена на физическое воспитание личности, приобретение знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта, физическое совершенствование, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, выявление и отбор наиболее одаренных детей и подростков, создание условий для прохождения спортивной подготовки, а также на подготовку кадров в области физической культуры и спорта. В области физической культуры и спорта реализуются следующие образовательные программы:

— образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными предпрофессиональными образовательными программами в области физической культуры и спорта (далее — интегрированные образовательные программы в области физической культуры и спорта);

— профессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта;

— дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта.

Последние включают в себя:

— дополнительные общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта, которые направлены на физическое воспитание личности, выявление одаренных детей, получение ими начальных знаний о физической культуре и спорте (программы физического воспитания и физкультурно-оздоровительные программы);

— дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта, которые направлены на отбор одаренных детей, создание условий для их физического воспитания и физического развития, получение ими начальных знаний, умений, навыков в

области физической культуры и спорта (в том числе избранного вида спорта) и подготовку к освоению этапов спортивной подготовки.

К минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, устанавливаются федеральные государственные требования. Указанные федеральные государственные требования должны учитывать требования федеральных стандартов спортивной подготовки.

Закон № 273-ФЗ предусматривает обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта проводится на основании результатов индивидуального отбора, проводимого в целях выявления лиц, имеющих необходимые для освоения соответствующей образовательной программы способности в области физической культуры и спорта, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В соответствии с Законом № 273-ФЗ в структуре образовательных организаций, реализующих интегрированные образовательные программы в области физической культуры и спорта, могут создаваться интернаты для проживания лиц, обучающихся по этим программам. За содержание детей в образовательных организациях, имеющих интернат и обеспечивающих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, родительская плата не взимается.

Закон № 273-ФЗ предусматривает для обучающихся, осваивающих образовательные программы среднего профессионального образования, интегрированные образовательные программы в области физической культуры и спорта, дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта, образовательной организацией осуществляется обеспечение спортивной экипировкой, спортивным инвентарем и оборудованием, проезда к месту проведения тренировочных, физкультурных, спортивных мероприятий и обратно, питания и проживания в период проведения тренировочных, физкультурных, спортивных мероприятий, медицинское обеспечение. Организация обеспечения указанными в настоящей части спортивной экипировкой, спортивным инвентарем и оборудованием, питанием, а также проезда на тренировочные, физкультурные и спортивные мероприятия осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Для обеспечения непрерывности освоения обучающимися образовательных программ и их спортивной подготовки образовательной организацией в период

каникул могут организовываться физкультурно-спортивные лагеря, а также может обеспечиваться участие этих обучающихся в тренировочных сборах, проводимых физкультурно-спортивными организациями или непосредственно образовательными организациями.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта, могут устанавливаться не противоречащие Закону № 273-ФЗ другие особенности организации и осуществления образовательной, тренировочной и методической деятельности в области физической культуры и спорта.

Считаем, что наиболее значимым нормативным правовым актом, направленным на развитие студенческого спорта в Российской Федерации, является Концепция развития студенческого спорта в Российской Федерации, которая утверждена приказом Министерства спорта России от 21 ноября 2017 г. № 1007.

Целью указанной Концепции является создание условий, обеспечивающих возможность для студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

К основным задачам Концепции отнесены:

- модернизация системы физического воспитания и развитие спорта в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;

- обеспечение профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования физкультурной и спортивной инфраструктурой;

- обеспечение повышения квалификации преподавателей физической культуры с учетом введения федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения;

- расширение сети студенческих спортивных клубов; увеличение количества студенческих спортивных лиг;

- повышение эффективности системы физического воспитания студентов и организации спортивно-массовой работы в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования<sup>4</sup>.

Концепция подготовлена с учетом значительного опыта, накопленного в развитии студенческого спорта в Российской Федерации. Российский студенческий спорт имеет значительные успехи на международной спортивной арене. Эффективным наследием и серьезным стимулом в развитии студенческого спорта и волонтерского движения являются опыт организации и проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 г. в г. Казани, XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 г. в г. Сочи, чемпионат мира по футболу FIFA 2018 г. в России, XXIX Всемирная зимняя универсиада в г. Красноярске.

<sup>4</sup> Концепция развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждена приказом Минспорта России от 21 ноября 2017 г. № 1007 // СПС «КонсультантПлюс».

В России сложилась современная система студенческого спорта, выстроена четкая структура, направленная на развитие студенческого спорта:

- подразделений, отвечающих за реализацию федеральных государственных стандартов по дисциплинам (модулям) по физической культуре и спорту (институт, факультет, кафедра физического воспитания и т.д.);

- спортивных клубов;

- студенческих спортивных клубов;

- органов студенческого самоуправления физкультурной, спортивной, оздоровительной, туристической, волонтерской направленности;

- центров тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Успешно развивается Российский студенческий спортивный союз (РССС), с 2007 г. действуют студенческие спортивные лиги, с 2013 г. — «Ассоциация студенческих спортивных клубов России» (АССК России).

Реализацию Концепции по приоритетным направлениям намечено осуществить в два этапа: I этап — 2017–2020 гг., II этап — 2021–2025 гг.

Минспорта России определил, что эффективность реализации Концепции на I этапе (2017–2020 гг.) будет оцениваться по следующим показателям:

- увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов до 80% к 2020 г.;

- увеличение доли студентов Российской Федерации, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности студентов очной формы обучения, принявших участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), до 70% к 2020 г.;

- увеличение доли профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих студенческие спортивные клубы, в общем количестве профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования до 60% к 2020 г.;

- увеличение количества профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, принимающих участие в открытом публичном Всероссийском смотре-конкурсе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди студентов, до 30% к 2020 г.;

- успешное выступление студенческой сборной команды России на Всемирных летних и зимних универсиадах;

- успешное проведение спортивного блока мероприятий Всемирной зимней универсиады 2019 г. в г. Красноярске;

- увеличение доли работников системы студенческого спорта, прошедших повышение квалификации по специализированным программам в сфере студенческого спорта, в общей численности работников системы студенческого спорта до 80% к 2020 г.;

- увеличение доли субъектов Российской Федерации, принимающих участие в финальных соревнованиях Все-

российской зимней и летней универсиад и Всероссийского фестиваля студенческого спорта, до 60% к 2020 г.;

— увеличение числа студенческих спортивных лиг по видам спорта до 20 к 2020 г.

Как видим, уже на I этапе — 2017–2020 гг. — намечено решение крупномасштабных задач развития студенческого спорта в Российской Федерации. Еще более амбициозных показателей намечено достичь на II этапе (2021–2025 гг.) реализации Концепции. Намечено выйти на следующие показатели эффективности:

— увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов до 90% к 2025 г.;

— увеличение доли студентов Российской Федерации, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности студентов очной формы обучения, принявших участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), до 80% к 2025 г.;

— увеличение доли профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих студенческие спортивные клубы, в общем количестве профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования до 100% к 2025 г.;

— увеличение количества профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, принимающих участие в открытом публичном Всероссийском смотре-конкурсе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди студентов, до 50% к 2025 г.;

— успешное выступление студенческой сборной команды России на Всемирных летних и зимних универсиадах;

— увеличение доли работников системы студенческого спорта, прошедших повышение квалификации по специализированным программам в сфере студенческого спорта, в общей численности работников системы студенческого спорта до 100% к 2025 г.;

— увеличение доли субъектов Российской Федерации, принимающих участие в финальных соревнованиях Всероссийской зимней и летней универсиад и Всероссийского фестиваля студенческого спорта, до 80% к 2025 г.;

— увеличение числа студенческих спортивных лиг по видам спорта до 30 к 2025 г.

Предполагается, что для оценки эффективности реализации Концепции будут разработаны следующие дополнительные оценочные показатели:

— увеличение доли студентов с ограниченными возможностями здоровья очной формы обучения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности студентов соответствующей категории;

— увеличение доли студентов Российской Федерации, ежегодно привлеченных к санаторно-оздоровительному отдыху, в общей численности студентов очной формы обучения;

— увеличение доли студентов Российской Федерации, ежегодно привлеченных к туристическим походам, в общей численности студентов очной формы обучения;

— увеличение доли студентов Российской Федерации, вовлеченных в систематическую волонтерскую деятельность физкультурной, спортивной и оздоровительной направленности, в общей численности студентов очной формы обучения;

— увеличение доли профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обеспеченных собственной (коллективной) материально-технической физкультурной, спортивной и оздоровительной инфраструктурой, в общем количестве аккредитованных государственных профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования<sup>5</sup>.

По нашему мнению, Концепция является во многом взвешенным документом, который предполагает перечень мер, реализация которых станет основой для формирования эффективной социально-экономической модели системы студенческого спорта, что позволит повысить конкурентоспособность российского спорта на международной арене.

В развитии студенческого спорта важную роль играет Российский студенческий спортивный союз (РССС) — общероссийская общественная организация, объединяющая 64 региональных отделения в 8 федеральных округах Российской Федерации. РССС образован в 1993 г. по инициативе Минобразования России, Госкомспорта России и Олимпийского комитета России.

В соответствии с Законом № 329-ФЗ РССС является субъектом физической культуры и спорта в Российской Федерации.

РССС — полномочный представитель России в Международной федерации студенческого спорта (FISU) и Европейской ассоциации студенческого спорта (EUSA).

Руководящими и административными органами РССС являются Конференция, Президиум и Исполнительный комитет.

РССС — добровольное, самостоятельное, неправительственное, самоуправляемое, некоммерческое, общероссийское, общественное объединение физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, основанное на членстве. Деятельность РССС основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

Союз организует свою работу на основе добровольного членства всех его членов в тесном взаимодействии с Олимпийским комитетом России, федеральным органом исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта, федеральным органом исполнительной власти в сфере образования, федеральным органом исполнительной власти в сфере работы с молодежью, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сферах образования, работы с молодежью, физической культуры и спорта, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования, сотрудничает с иными юридическими лицами.

Уставом РССС заявлены следующие основные цели:

— содействие консолидации усилий всех заинтересованных лиц в развитии массовой физкультурно-оздоровительной работы и спорта среди молодежи, формировании здорового, физически и духовно крепкого, социально активного, высоконравственного поколения молодежи,

<sup>5</sup> Концепция развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждена приказом Минспорта России от 21 ноября 2017 г. № 1007 // СПС «КонсультантПлюс».

соответствующего требованиям жизнедеятельности человека в современных условиях, гармонизации физического и духовного воспитания;

— содействие в укреплении здоровья молодежи, обучающейся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования;

— подготовка студентов-спортсменов к участию в спортивных мероприятиях различного уровня;

— организация и проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

— развитие и популяризация (пропаганда) студенческого спорта, направленного на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных и спортивных мероприятиях.

Основными задачами РССС являются:

— объединение усилий членов Союза и всех заинтересованных лиц в развитии студенческого спорта и массовой физической культуры среди молодежи;

— оказание методической и практической помощи молодежным спортивным организациям, в том числе студенческим спортивным клубам, кафедрам физического воспитания высших и средних учебных заведений;

— оказание практической помощи членам и участникам Союза;

— совершенствование организационно-методических основ подготовки спортивных резервов и высококвалифицированных спортсменов, обеспечение мер по подготовке и успешному выступлению сборных студенческих команд России в международных соревнованиях;

— совершенствование физкультурно-спортивной работы со студентами с ограниченными возможностями здоровья;

— обеспечение социальной защиты прав и интересов спортсменов-студентов, и спортивных работников, и других специалистов;

— борьба против использования допинговых и других вредных для здоровья средств и методов спортивной тренировки;

— развитие и укрепление связей со студенческими и молодежными спортивными организациями зарубежных стран, с международными студенческими спортивными организациями;

— формирование средствами физической культуры и спорта личности студента;

— пропаганда и популяризация студенческого спорта.

Реализуя свои цели, РССС ведет многообразную деятельность:

— Координирует деятельность своих членов и участников по совершенствованию физкультурно-оздоровительной работы и спорта среди студентов и сотрудников высших и средних специальных учебных заведений, оказывает организационную и методическую помощь в обеспечении массовых форм физической культуры; развитию видов спорта и создании спортивных клубов.

— Ведет пропаганду ценностей и идей физической культуры и спорта, здорового образа жизни, в том числе через средства массовой информации, включая электронные коммуникационные системы (радио, телевидение, глобальные компьютерные и иные информационные сети).

— Участвует в разработке концепций и программ социальной, экономической и правовой защиты студен-

тов-спортсменов и спортивных работников и оказывает содействие в их реализации.

— Содействует в установленном порядке организации научно-методических исследований и профессионально-прикладных разработок в области физкультурно-оздоровительной работы и студенческого спорта, внедрению полученных результатов.

— Оказывает научно-методические и информационные услуги в области студенческого спорта и физического воспитания организациям и частным лицам.

— Проводит в рамках Союза физкультурно-спортивные мероприятия и участвует в подготовке студентов-спортсменов высокого класса.

— Участвует в согласованном порядке совместно с заинтересованными организациями в подготовке и повышении квалификации преподавателей физического воспитания и спортивных работников.

— Содействует развитию и совершенствованию физкультурно-оздоровительной, учебно-воспитательной и спортивной работы трудовых коллективов кафедр физического воспитания, спортивных клубов высших и средних специальных учебных заведений, входящих в Союз, производству и приобретению спортивного инвентаря, оборудования, спортивной формы.

— Осуществляет предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

— В порядке, определенном законодательством, вносит в соответствующие органы власти и управления предложения по развитию физической культуры и спорта в высших и средних специальных учебных заведениях Российской Федерации.

— Осуществляет международные студенческие спортивные связи.

— Участвует в подготовке спортивных кадров и иных специалистов в области управления спортом.

— Организует научно-практические конференции, совещания и семинары по вопросам физической культуры и спорта.

— Оказывает содействие образованию в сфере физической культуры и спорта, физическому и нравственному воспитанию граждан Российской Федерации средствами физической культуры и спорта.

— Содействует укреплению позиций и повышению авторитета российского студенческого спорта на международной арене.

— Принимает активное участие в борьбе против любых форм дискриминации и насилия в студенческом спорте.

— Разрабатывает и реализует многоцелевые комплексные программы развития студенческого спорта в России, учебно-тренировочные программы, учебные нормативы и методические пособия.

— В установленном порядке участвует в законотворческой деятельности.

— Реализует молодежные и патриотические проекты, программы, учебные нормативы и методические пособия.

— Оказывает содействие в развитии Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

— Оказывает социальные услуги населению на территориях субъектов Российской Федерации.



— Участвует в конкурсах и программах на получение грантов и субсидий от государственных и негосударственных организаций.

— Оказывает содействие в развитии туризма в молодежной среде.

— Учреждает фонды, в том числе фонды целевых капиталов.

— Участвует в деятельности общественных, профсоюзных и кооперативных объединений, в том числе в рамках потребительских сообществ.

— Оказывает содействие в развитии студенческого самоуправления, молодежных организаций и спортивного волонтерского движения.

— Утверждает регламентирующие документы по студенческому спорту и контролирует их соблюдение.

— Организует и проводит всероссийские, а также международные студенческие соревнования, используя для этого собственные и привлеченные средства.

— Участвует в формировании сборных студенческих команд, содействует в обеспечении подготовки их к участию в российских и международных соревнованиях.

— Формирует, в том числе на договорной основе, составы тренеров, специалистов научного и медицинского обеспечения, других специалистов, привлекаемых для подготовки к участию сборных студенческих команд в международных соревнованиях.

— Организует изготовление и сбыт официальной, памятной и наградной атрибутики.

— Осуществляет издательскую, рекламную, информационную деятельность, учреждает средства массовой информации, участвует в теле- и радиопрограммах, связанных с деятельностью Союза.

— Организует в рамках Союза издание учебно-методических пособий, справочно-информационных материалов, периодических изданий и прочей литературы.

— Проводит лотереи, благотворительные акции, аукционы, лекции, выставки, спортивно-зрелищные мероприятия, осуществляет продажу билетов.

— Занимается вопросами агитации и пропаганды физической культуры, спорта и активного отдыха среди населения.

— Участвует в организации работ по производству, экспорту, приобретению, распределению, продаже и прокату спортивных товаров, необходимых для развития студенческого спорта, проведения соревнований и подготовки сборных студенческих команд и физкультурно-оздоровительной работы среди населения.

— Осуществляет строительство и эксплуатацию спортивных сооружений, создание и развитие материально-технической базы Союза.

— Оказывает финансовую, организационную, консультационную и иную помощь своим структурным подразделениям.

— Принимает иностранных специалистов и командировывает за границу членов Союза — спортсменов, тренеров, научных работников и других специалистов — для решения вопросов, связанных с деятельностью Союза.

— В интересах достижения целей, определенных настоящим Уставом, Союз осуществляет иные виды деятельности, не запрещенные действующим законодательством.

В соответствии с действующим законодательством Устав РССС определяет следующие его права:

— представлять и защищать права и законные интересы своих членов и участников в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

— свободно распространять информацию о своей деятельности;

— участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам физической культуры и спорта;

— созывать и проводить конференции, собрания, совещания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование и другие мероприятия по вопросам, входящим в компетенцию Союза;

— создавать по основным направлениям деятельности Союза комитеты, комиссии, советы, коллегии, деятельность которых регулируется положениями, утвержденными Исполкомом Союза;

— осуществлять в установленном законом порядке предпринимательскую и внешнеэкономическую деятельность;

— самостоятельно определять свою внутреннюю структуру, формы и методы деятельности, бюджет и штаты;

— устанавливать и взимать членские, целевые и иные взносы;

— в установленном порядке строить, приобретать, отчуждать, представлять или получать в пользование или в аренду здания, сооружения, оборудование, транспортные средства, инвентарь, сырье и другое движимое и/или недвижимое имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности Союза, а также списывать собственное имущество с баланса, если оно изношено или морально устарело;

— поддерживать прямые международные контакты и связи с государственными, благотворительными, культурными, спортивными организациями, заключать соответствующие соглашения, участвовать в работе международных симпозиумов, конференций, выставок и иных мероприятий;

— направлять членов Союза в командировки и за рубежные поездки;

— поощрять членов Союза за активную работу морально и материально, ходатайствовать о присвоении почетных званий и наград перед Олимпийским Комитетом России, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

— устанавливать и применять различные санкции за нарушение или невыполнение положений основных документов, регламентирующих деятельность Союза и являющихся обязательными для всех его членов, структурных подразделений;

— учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;

— выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;

— иметь в собственности земельные участки, здания, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности Союза.

Права РССС определяют ряд его обязанностей. Союз обязан:

— соблюдать законодательство Российской Федерации, общепринятые принципы и нормы международного права, касающиеся сферы своей деятельности, а также нормы и принципы, предусмотренные настоящим Уставом, иными учредительными документами;

— ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;

— обеспечивать размещение на своем официальном сайте в сети «Интернет» официальной информации;

— ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации Союза, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях Союза в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;

— представлять по запросу органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, документы с решениями руководящих органов и должностных лиц Союза, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, направляемых в налоговые органы;

— допускать представителей органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, на проведение мероприятий и оказывать содействие в ознакомлении с деятельностью Союза в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства РФ.

Устав РССС определил следующие виды деятельности Союза:

— деятельность в области спорта, физкультурно-оздоровительная деятельность, предоставление прочих услуг;

— научные исследования и разработки в области гуманитарных, естественных и технических наук;

— организация и проведение мероприятий по физической культуре и спорту;

— организация и координация научно-исследовательской работы по проблемам международного спортивного и олимпийского движения;

— направление за рубеж лекторов, преподавателей, тренеров, спортсменов, научных работников и других специалистов для чтения лекций, ведения учебно-тренировочного процесса, проведение консультаций, оказание других услуг, в том числе платных;

— оказание посреднических услуг, а также создание совместных организаций, научных лабораторий, организация и проведение совместных научно-исследовательских работ, учебно-тренировочных сборов, семинаров, симпозиумов, конгрессов и т.д.;

— производство и распространение тематических видеофильмов, иная деятельность в области радиовещания и телевидения;

— изготовление спортивного инвентаря, оборудования, сопутствующих товаров и проч. с использованием атрибутики Союза;

— изготовление и использование памятной, официальной, наградной и иной атрибутики с символикой Союза, сувенирной продукции в области студенческого спорта;

— осуществление рекламной, в том числе рекламно-спонсорской деятельности;

— создание структурных подразделений, в том числе филиалов и представительств, на территории Российской

Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также участие в создании иных организаций для достижения своих уставных целей;

— в установленном законом порядке вступление в международные общественные (неправительственные) объединения, установление и поддержка прямых международных контактов и связей, заключение для этих целей соответствующих соглашений;

— осуществление в установленном законом порядке деятельности, приносящей доход, для достижения уставных целей;

— создание хозяйственных товариществ, обществ и иных организаций, в том числе некоммерческих, а также приобретение имущества, предназначенного для ведения предпринимательской деятельности;

— утверждение норм, устанавливающих права и обязанности, в том числе спортивные санкции, для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта;

— обмен научно-технической информацией, научными разработками, выполнение заказных работ в области олимпийского движения, спорта для всех и спорта высших достижений;

— получение финансовой и иной поддержки, предоставленной для развития студенческого спорта, из различных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников;

— осуществление для реализации своих уставных целей и задач деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

За 25 лет своей деятельности РССС накопил значительный опыт, став серьезной структурой Международной федерации студенческого спорта (FISU) и Европейской ассоциации студенческого спорта (EUSA). Российские студенты успешно выступают на зимних и летних Всемирных Универсиадах, студенческих чемпионатах мира, других крупнейших международных спортивных соревнованиях, проводимых FISU и EUSA. О высоком авторитете РССС, российского студенческого спорта свидетельствует проведение летней Универсиады в г. Казани. Принято решение о проведении зимней Универсиады в г. Красноярске.

РССС успешно осуществляет общую координацию деятельности спортивных клубов и физкультурных организаций более чем 600 высших учебных заведений России по развитию студенческого спорта в Российской Федерации.

В 2011 г. РССС подписал трехстороннее соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Министерством спорта Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации. Подписано также соглашение с Олимпийским комитетом России. В 2012 г. подписано соглашение о сотрудничестве с Российским союзом ректоров. Подписаны соглашения с рядом федеральных университетов.

Почетный президент РССС О.В. Матыцин является Президентом Международной федерации университетского спорта. В 2018 г. Олег Васильевич Матыцин награжден Президентом Российской Федерации В.В. Путиным орденом Почета.

Приведенный нами широкий фактический материал позволяет сделать вывод о том, что в Российской Федерации созданы и успешно реализуются законодательные, нормативные правовые основы развития студенческого спорта. Студенты России — активные участники самого разного рода физкультурных, спортивных мероприятий,

имеющих как оздоровительный характер, так и направленных на достижение высоких результатов в международных соревнованиях: Олимпийских играх, чемпионатах мира и Европы, Универсиадах и т.д. Используя максимально законодательные, нормативные правовые основы развития, студенческий спорт в Российской Федерации призван более успешно решать задачи, стоящие перед ним. Особое внимание, развивая спорт высших достижений, следует сосредоточить на массовом спорте, занятиях физической культурой, формировании у студенческой молодежи здорового образа жизни. Студенческий спорт нуждается в большем финансировании, ждут решения вопросы, направленные на создание современной спортивной базы немалой части учебных заведений, в том числе государственных университетов.

И последнее. Глубокое проникновение в понимание нормативных правовых отношений, сложившихся в студенческом спорте, невозможно без системного комплексного осмысления нормативных правовых основ, нашедших отражение в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.<sup>6</sup>, Государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»<sup>7</sup>, Федеральной

<sup>6</sup> Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-г // СЗ РФ. 2009. № 33. Ст. 4110.

<sup>7</sup> Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утверждена постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 302 // СЗ РФ. 2014. № 18 (21). Ст. 2151.

целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы»<sup>8</sup>, Указе Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне (ГТО)»<sup>9</sup>, Положении о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне (ГТО)»<sup>10</sup>.

Студенческий спорт в России достаточно успешно преодолел этап становления. Ему предстоит немало сделать, чтобы закрепиться на достигнутых рубежах, подготовиться к качественному рывку в освоении новых высот спортивного мастерства, развитию массовых физкультурно-спортивных отношений.

#### Литература

1. Алексеев С.В. Физическая культура и спорт в образовательном пространстве России : монография / С.В. Алексеев, М.Я. Виленский, Р.Г. Гостев, С.Р. Гостева [и др.]. М. : Еврошкола, Воронеж : РИТМ, 2017. 520 с.

<sup>8</sup> Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», утверждена постановлением Правительства РФ от 21 января 2015 г. № 30 // СЗ РФ. 2015. № 5. Ст. 810.

<sup>9</sup> Указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне (ГТО)» // СЗ РФ. 2014. № 13. Ст. 1452.

<sup>10</sup> Положение о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне (ГТО)», утверждено постановлением Правительства РФ от 11 июня 2014 г. № 540 // СЗ РФ. 2014. № 25. Ст. 3309.

## ЛЕГИОНЕРЫ В СПОРТЕ – ПРЕПЯТСТВИЕ НА ПУТИ ФОРМИРОВАНИЯ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

БЕЛОВА АННА ПАВЛОВНА,  
аспирант Института законодательства  
и сравнительного правоведения при Правительстве РФ  
belova-anna-pavlovna@yandex.ru

*Внутренний рынок — основа Евразийского экономического союза. Свобода передвижения лиц — важнейшая составляющая внутреннего рынка. На пути формирования внутреннего рынка зачастую возникают различные препятствия. Проблема легионеров — одно из таких препятствий. В отдельных государствах-членах Евразийского экономического союза установлены ограничения (лимиты) на участие в спортивных соревнованиях для иностранных спортсменов. Возникает вопрос: должны ли ограничения на участие в спортивных соревнованиях распространяться на профессиональных спортсменов из государств-членов Евразийского экономического союза или только на спортсменов из «третьих» по отношению к ЕАЭС государств? Евразийская экономическая комиссия считает, что указанные ограничения не должны распространяться на профессиональных спортсменов государств-членов Евразийского экономического союза. В декабре 2018 г. точку в данном споре поставил Суд Евразийского экономического союза, который вынес консультативное заключение по данному вопросу, в котором указал на недопустимость применения вышеуказанных ограничений в отношении профессиональных спортсменов из государств-членов Евразийского экономического союза. В своем решении Суд Евразийского экономического союза опирался на практику Суда Европейского союза. Следует отметить, что в Европейском союзе легионерами не признаются граждане других государств-членов ЕС.*

**Ключевые слова:** легионеры, свобода передвижения лиц, Евразийский экономический союз.

## FOREIGN SPORTSMEN AS AN OBSTRUCTION ON THE PATH OF ESTABLISHMENT OF THE INTERNAL MARKET OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

BELOVA ANNA P.  
Postgraduate Student of the Institute of Legislation  
and Comparative Law under the Government  
of the Russian Federation

*The internal market is the basis of the Eurasian Economic Union. Freedom of movement of persons is an essential component of the internal market. There are often various obstacles to the formation of the internal market. The problem of legionnaires is one of such obstacles. In some member States of the Eurasian Economic Union there are restrictions (limits) on participation in sports competitions for foreign sportsmen. The question arises: should restrictions on participation in sports competitions apply to professional sportsmen from the member States of the Eurasian Economic Union or only to athletes from «third» States in relation to the EAEU? The Eurasian Economic Commission believes that these restrictions should not apply to professional sportsmen of the member States of the Eurasian economic Union. In December 2018, the point in this dispute was put by the court of the Eurasian Economic Union, which issued an advisory opinion on this issue, in which the pointed to the inadmissibility of the application of the above restrictions in respect of professional athletes from the member States of the Eurasian economic Union. In its decision, the court of justice of the Eurasian economic Union relied on the practice of the court of Justice of the European Union. It should be noted that in the European Union, citizens of other EU member States are not recognized as legionnaires.*

**Keywords:** legionnaires, freedom of movement of persons, Eurasian Economic Union.

С 1 января 2015 г. начал функционировать Евразийский экономический союз (далее — ЕАЭС) — новая ступень интеграции на постсоветском пространстве. Договор о Евразийском экономическом союзе предусматривает создание внутреннего рынка, основанного на принципах свободы перемещения товаров, услуг, лиц и капиталов.

Свобода перемещения лиц — один из основных принципов функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза.

Согласно п. 2 ст. 97 Договора о Евразийском экономическом союзе государства-члены не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда, за исключением ограничений, установленных Договором о ЕАЭС и законодательством государств-членов в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка, в отношении осуществляемой трудящимися государств-членов трудовой деятельности, рода занятий и территории пребывания<sup>1</sup>. Это означает, что граждане государств-участников Евразийского экономического союза должны иметь возможность осуществлять трудовую деятельность на тех же условиях, что и граждане государства трудоустройства.

Зачастую на пути формирования общего рынка труда возникают определенные препятствия. Проблема лимита легионеров — одно из таких препятствий.

Прежде всего необходимо отметить, что легионер — устоявшийся спортивный термин, означающий иностранного спортсмена<sup>2</sup>. Законодательство Российской Федерации предусматривает такое понятие, как «спортсмены, не имеющие права выступать за спортивные сборные команды Российской Федерации»<sup>3</sup>. Согласно

Регламенту чемпионата Республики Беларусь по футболу футболистом-легионером признается игрок, не имеющий гражданства Республики Беларусь, имеющий оформленный трансферный сертификат и действующий трудовой договор (либо контракт) с клубом (командой). К легионерам не относятся футболисты из числа иностранных граждан и/или лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь не менее 3 лет и имеющих вид на жительство<sup>4</sup>.

В настоящее время для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации гражданам государств-членов Евразийского экономического союза не требуется получение разрешения на работу или патента. Кроме того, на указанные категории иностранных граждан не устанавливаются квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, квоты на выдачу разрешений на работу и допустимая доля иностранных работников в различных отраслях экономики хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации.

В то же время необходимо учитывать следующее. Статья 20.3 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предусматривает, что федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта утверждает ограничения на участие спортсменов, не имеющих права выступать за спортивные сборные команды Российской Федерации, в международных спортивных соревнованиях и (или) во всероссийских спортивных соревнованиях по командным игровым видам спорта во взаимодействии с общероссийскими спортивными федерациями и спортивными лигами по соответствующим видам спорта, а также перечень международных спортивных соревнований и всероссийских спортивных соревнований, на которые распространяются указанные ограничения.

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Прокопец М.А. Лимит на легионеров в Российской Федерации: проблемы и перспективы // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Регламент чемпионата Республики Беларусь по футболу. URL: [http://abff.by/index.php?option=com\\_phocadownload&view=file&id=156:reglamentiruyushchij-dokumenty-abff-na-sezon-2017-goda&Itemid=472&lang=ru](http://abff.by/index.php?option=com_phocadownload&view=file&id=156:reglamentiruyushchij-dokumenty-abff-na-sezon-2017-goda&Itemid=472&lang=ru)



Например, приказом Минспорта России от 14 июля 2015 г. № 732 «Об утверждении ограничений на участие спортсменов, не имеющих права выступать за спортивные сборные команды Российской Федерации во всероссийских спортивных соревнованиях по виду спорта «футбол»» установлено, что общее количество спортсменов в команде клуба, не имеющих права выступать за спортивные сборные команды Российской Федерации, которые могут одновременно принимать участие в матче Чемпионата России по футболу среди команд клубов премьер-лиги, должно быть не более 6.

Аналогичные ограничения установлены также и по другим видам спорта (например, хоккей, регби, водное поло, гандбол и другие).

Правовое регулирование труда профессиональных спортсменов осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (далее — ТК РФ) (глава 54).

Согласно ст. 348.2 ТК РФ обязательными для включения в трудовой договор со спортсменом являются в том числе условия об обязанности работодателя обеспечить проведение тренировочных мероприятий и участие спортсмена в спортивных соревнованиях под руководством тренера (тренеров), а также обязанности спортсмена принимать участие в спортивных соревнованиях *только по указанию работодателя*.

Статья 348.5 ТК РФ предусматривает, что работодатель обязан отстранить спортсмена от участия в спортивных соревнованиях в том числе в случае требования общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду или видам спорта, предьявленного в соответствии с нормами, утвержденными этой федерацией. В период отстранения спортсмена от участия в соревнованиях работодатель обеспечивает его участие в тренировочных и иных мероприятиях по подготовке к спортивным соревнованиям с сохранением за ним части заработка в размере, определяемом трудовым договором, но не менее установленного ст. 155 ТК РФ. Важно отметить, что отстранение спортсмена от участия в соревнованиях не является основанием для расторжения трудового договора.

Здесь возникает главный вопрос: *должны ли вышеуказанные ограничения распространяться на профессиональных спортсменов из государств-членов Евразийского экономического союза или только на спортсменов из «третьих» по отношению к ЕАЭС государств?*

Сразу следует отметить, что указанные ограничения установлены не только в Российской Федерации, но и в других государствах-членах ЕАЭС. Так, Регламентом чемпионата республики Беларусь по футболу предусмотрено, что в составе одной команды на футбольном поле могут одновременно находиться не более 5 легионеров.

В соответствии с Регламентом проведения соревнований по профессиональному футболу среди клубов Республики Армения сезона 2016–2017 гг. в команде первой лиги в каждой игре могут участвовать и одновременно находиться на поле максимум два иностранных футболиста<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Министр ЕЭК Карине Минасян: «На вопрос о том, что дает евразийская интеграция гражданам Союза, — лучшим ответом является снятие барьеров на рынке труда». URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/11-05-2017-1.aspx>

По мнению Евразийской экономической комиссии, лимиты на участие в национальных спортивных мероприятиях иностранных спортсменов не должны распространяться на граждан государств-членов и не предусмотрены международными обязательствами в рамках Союза<sup>6</sup>.

В декабре 2018 г. Суд Евразийского экономического союза вынес консультативное заключение по вышеуказанному вопросу. Суд Евразийского экономического союза установил, что вне зависимости от положения, которым профессиональные спортсмены обладают в соответствии с законодательством каждого из государств-членов ЕАЭС, они являются трудящимися по смыслу права Союза, обладают единым статусом в рамках Союза и пользуются предоставленными Договором о Евразийском экономическом союзе правами и законными интересами<sup>7</sup>.

Суд Евразийского экономического союза также установил, что из содержания п. 2 ст. 97 Договора о Евразийском экономическом союзе запрещается применение трех видов ограничений:

— Во-первых, запрещены ограничения в отношении осуществляемой трудовой деятельности. Это ограничения, которые касаются условий реализации трудовой функции при наличии трудовых или гражданско-правовых отношений между трудящимся государства-члена и работодателем/заказчиком работ (услуг), к примеру, в отношении условий труда, заработной платы, возможности выступать на соревнованиях. Тот факт, что данные положения касаются не найма игроков, на что не установлены ограничения, а возможности клуба выставить их на игры в официальных матчах, не имеет значения. Поскольку участие в таких матчах является *основной целью деятельности профессионального игрока*, правило, ограничивающее такое участие, также ограничивает право спортсмена на получение работы.

— Во-вторых, запрет касается рода занятий, т.е. ограничений, налагаемых на доступ к определенной профессии. Примером таких ограничений является резервирование определенных видов деятельности за гражданами соответствующего государства, установление квот, пропорциональных соотношений граждан и не граждан, либо предьявление к не гражданам дополнительных требований для доступа к определенному виду трудовой деятельности<sup>8</sup>.

— В-третьих, запрещены ограничения в отношении территории пребывания, т.е. препятствия по доступу к работе, обусловленные обязательным проживанием в определенной местности. Такие требования являются ограничением, поскольку их заведомо легче выполнить гражданам соответствующего государства. Тот факт, что такое требование может являться ограничением и в отношении части собственного населения, не ставит под сомнение данный вывод<sup>9</sup>.

Следует также обратить внимание на то, что в рассматриваемом решении Суд Евразийского экономического союза отмечает, что применительно к профессиональ-

<sup>6</sup> Слово за Судом ЕАЭС: назначена дата рассмотрения вопроса о спортсменах-легионерах. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/7-08-2018-1.aspx>

<sup>7</sup> Консультативное заключение Суда Евразийского экономического союза. URL: <http://courteurasian.org/news-201812#t22523>

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Там же.

ным спортсменам необходимо разграничить: нормы, регулирующие трудовую деятельность профессиональных спортсменов, реализацию ими своей трудовой функции от правил, регулирующих исключительно спортивную составляющую данной сферы<sup>10</sup>. Трудовая деятельность попадает под действие ст. 97 Договора о ЕАЭС, а спортивная деятельность регулируется законодательством государств-членов ЕАЭС.

Суд ЕАЭС подчеркнул, что ограничения количества профессиональных спортсменов, выступающих в профессиональных клубах и имеющих возможность участвовать в национальных спортивных соревнованиях, являются недопустимыми, поскольку ставят спортсменов, граждан иных государств-членов Союза, в неравное положение по сравнению со спортсменами, являющимися гражданами государства, где осуществляется трудовая деятельность.

Безусловно, рассмотренное решение Суда Евразийского экономического союза окажет влияние на развитие спорта государств-членов ЕАЭС, поскольку, с одной стороны, все профессиональные спортсмены будут иметь равные возможности для участия в спортивных соревнованиях, с другой стороны, это приведет к усилению конкуренции на рынке рабочей силы государств-членов Евразийского экономического союза.

Кроме того, в ближайшее время в национальное законодательство государств-членов Евразийского экономического союза должны быть внесены изменения, направленные на устранение нарушения Договора о Евразийском экономическом союзе.

Данное решение Суда Евразийского экономического союза направлено на устранение препятствий на пути формирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза.

В рассмотренном выше решении Суд Евразийского экономического союза не только разрешил длительный спор, но и определил «вектор» формирования свободы перемещения лиц как одной из составляющих внутреннего рынка.

Евразийский экономический союз не первое интеграционное объединение, которое сталкивается с данной проблемой. Ранее с аналогичной проблемой столкнулся Европейский союз.

Говоря о проблеме лимита легионеров в практике Суда Европейского союза, следует обратить внимание на дело Босмана, которое было рассмотрено Судом Европейского союза в 1995 г. Сразу следует отметить, что данное решение является достаточно спорным с точки зрения юрисдикции Суда Европейского союза, поскольку заявитель оспаривал правила, установленные спортивной ассоциацией.

Тем не менее Суд Европейского союза пришел к выводу, что ст. 48 Договора о ЕС исключает применение

правил, установленных спортивными ассоциациями, согласно которым клубы могут выставлять лишь ограниченное число профессиональных игроков, являющихся гражданами других государств-членов ЕС<sup>11</sup>.

В 2005 г. Судом ЕС было принято решение по делу «Симутенкова». Обстоятельства спора касались толкования параграфа 1 ст. 23 Соглашения о партнерстве между ЕС и Российской Федерацией (1994) о запрете на дискриминацию граждан РФ относительно условий их работы в странах ЕС<sup>12</sup>. В данном случае Суд Европейского союза постановил, что параграф 1 ст. 23 Соглашения о партнерстве с Россией должен быть истолкован в том смысле, что он препятствует применению к профессиональному спортсмену, имеющему российское гражданство и принятому на работу на законных основаниях клубом, учрежденным в каком-либо государстве-члене<sup>13</sup>, правила, установленного спортивной федерацией того же государства, согласно которому на соревнованиях, организуемых на национальном уровне, клубам разрешается выставлять только ограниченное количество игроков из третьих государств, не являющихся сторонами Соглашения о Европейском Экономическом Пространстве<sup>14</sup>. В данном решении Суд Европейского союза в очередной раз предупредил о недопустимости дискриминации.

Необходимо отметить, что в Европейском союзе легионерами не признаются граждане других государств-членов ЕС, т.е. к легионерам относят только лиц, не имеющих гражданства Европейского союза.

Применительно к рассмотренной проблеме можно сделать вывод, что в части построения внутреннего рынка, а именно свободы передвижения лиц, как одной из важнейших составляющих внутреннего рынка, Евразийский экономический союз «опирается» на опыт Европейского союза как одного из ведущих интеграционных объединений. Хотелось бы подчеркнуть, что Суд Евразийского экономического союза, как и Суд Европейского союза, играет ведущую роль в становлении и функционировании судебной доктрины внутреннего рынка Союза.

#### Литература

1. Прокопец М.А. Лимит на легионеров в Российской Федерации: проблемы и перспективы / М.А. Прокопец // Спорт: экономика, право, управление. 2009. № 3. С. 17–23.

<sup>11</sup> Case C-415/93. URL: <http://courteurasian.org/news-201812#t22523>

<sup>12</sup> Решение Суда Европейских Сообществ по делу «Симутенков против Министерства образования и культуры и Федерации футбола Испании», 12 апреля 2005 г. URL: <https://precedent.hse.ru/precedent/134624249.html>

<sup>13</sup> Решение Суда Европейских Сообществ по делу «Симутенков против Министерства образования и культуры и Федерации футбола Испании», 12 апреля 2005 г. URL: <https://precedent.hse.ru/precedent/134624249.html>

<sup>14</sup> Там же.

<sup>10</sup> Там же.

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИИ

БРАТАНОВСКИЙ СЕРГЕЙ НИКОЛАЕВИЧ,  
ведущий научный сотрудник Института государства  
и права РАН, профессор Российского  
экономического университета имени Г.В. Плеханова,  
член Комиссии по спортивному праву Ассоциации  
юристов России, член Комиссии по спортивному праву  
Общественного совета Минспорта России,  
доктор юридических наук, профессор  
bratfoot@mail.ru

БРАТАНОВСКАЯ МИЛЕНА СЕРГЕЕВНА,  
доцент кафедры административного  
и финансового права Российского экономического  
университета имени Г.В. Плеханова,  
кандидат юридических наук  
avtor@lawinfo.ru

ВУЛАХ МИХАИЛ ГРИГОРЬЕВИЧ,  
доцент Поволжского института управления  
имени П.А. Столыпина — филиала Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС),  
кандидат юридических наук  
piuis@piuis.ru

*В научной статье анализируются вопросы, связанные с определением административно-правовой природы социальных феноменов — физической культуры и спорта. Исследуется понятийный аппарат в целях выработки единообразного концептуального подхода к особенностям механизма административно-правового регулирования спортивных отношений. Проводится разграничение различных видов физкультурно-спортивной деятельности.*

**Ключевые слова:** объект, физическая культура, спорт, административное право, соревнования, участники.

## ADMINISTRATIVE LAW ASPECTS OF FUNCTIONING OF THE SPHERE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN RUSSIA

BRATANOVSKIY SERGEY N.  
Professor of the Department of State, Criminal and Legal  
Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics  
Member of the Sports Law Commission  
of the Association of lawyers of Russia  
Member of the Sports Law Commission  
of the Public Council of the Ministry of Sports of Russia  
Doctor of Law, Professor

BRATANOVSKAYA MILENA S.  
Associate Professor of the Department of Administrative and  
Financial Law of the Plekhanov Russian University of Economics  
Candidate of Legal Sciences

VULAKH MIKHAIL G.  
Associate Professor of the Povolzhsky Institute  
of Management Named after P.A. Stolypin —  
Branch of the Russian Presidential Academy  
of National Economy and Public Administration (RANEPA)  
Candidate of Legal Sciences

*In the scientific article the questions connected with definition of the administrative and legal nature of social phenomena — physical culture and sport are analyzed. The conceptual framework for elaboration of uniform conceptual approach to features of the mechanism of administrative and legal regulation of the sports relations is investigated. Differentiation of different types of sports activity is carried out.*

**Keywords:** object, physical culture, sport, administrative law, competitions, participants.

Изучение сферы физической культуры и спорта как структурных частей российского общества с позиции науки административного права требует прежде всего остановиться на сравнительном анализе таких понятий, как «сфера государственного управления» и «отрасль государственного управления».

Исторически сложившаяся в теории административного права дифференциация государственного управления на сферы и отрасли в своей основе имеет деление на отраслевое (отрасль) и межотраслевое (сфера) управление. Как отмечают ученые-административисты<sup>1</sup>, различие между ними провести достаточно сложно, так как они имеют много общего. В то же время это две разные организационно-правовые формы государственного управления.

Несомненно, институт государственного управления физической культурой и спортом необходимо отнести к отрасли государственного управления, так как, по общему правилу, отраслевое управление относится к ведению федеральных министерств. В нашем случае это Министерство спорта Российской Федерации. Указанный федеральный орган исполнительной власти проводит в соответствии с Положением о нем<sup>2</sup> государственную политику в сфере физической культуры и спорта, а также координирует в случаях, указанных федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

В последнем случае термин «сфера управления» обозначает объект управления, который не совпадает по логическому объему данного понятия с понятием «отрасль государственного управления» и является более широким по отношению к последнему<sup>3</sup>.

Наряду с наличием координирующей управленческой деятельности по отношению к организационным спортивным структурам таких министерств, как Министерство образования и науки РФ, Министерство обороны РФ, Министерство внутренних дел РФ и др., Министерство спорта РФ осуществляет такую же деятельность по отношению ко множеству негосударственных организаций: спортивным федерациям, добровольным спортивным обществам, союзам, ассоциациям, лигам, спортивным профессиональным клубам, муниципальным спортивным организациям, тем самым выходя за рамки государственного отраслевого управления. Для этого Министерство спорта РФ наделено соответствующими координационными полномочиями, закрепленными в ст. 5 Положения об этом министерстве<sup>4</sup>.

Для государственного отраслевого управления физической культурой и спортом характерны вертикальные отношения с императивным содержанием управляющего воздействия на управляемые объекты. В качестве последних выступают органы исполнительной власти в сфере физической культуры, а также государственные бюджетные спортивные организации: физкультурные вузы, научно-исследовательские институты, учреждения спортивной подготовки, спортивные клубы с государственной формой собственности.

Исходя из этого термин «сфера физической культуры и спорта» в нашем исследовании будет употребляться не как сфера государственного управления, а как сфера одного из видов деятельности в общественном устройстве Российской Федерации.

Указанный терминологический подход представляется достаточно оправданным и имеет свое нормативное закрепление<sup>5</sup>.

Основными категориями исследуемой нами сферы человеческой деятельности выступают физическая культура и спорт как социальные феномены, имеющие достаточно длительную историю своего возникновения и развития<sup>6</sup> и внутреннее сущностное наполнение.

Философский словарь определяет феномен как понятие, соотносимое с понятием сущности и противопоставляемое ему. Это противопоставление предполагает такой способ рассмотрения реальности, когда человек от наивного реализма («вижу вещи») переходит к осознанию того, что явления вещей не тождественны самим вещам. Феномен неотделим от познания и предполагает переход от явления к сущности<sup>7</sup>. По мнению И. Канта, феномен — это явление, доступное чувственности и рассудку, оно противопоставляется ноуменам — «вещам в себе», недостижимым для человеческого опыта<sup>8</sup>. Э. Гуссерль выделяет естественно-научное толкование феномена — вещь, взятая так, как она непосредственно предстает в чувственном опыте вместе с ее качествами, связями и отношениями, причем явленность вещей в чувственном созерцании противопоставляется тому, как они есть «сами по себе»: чувственные вещи — это «всего лишь явления» (*blasse Erscheinungen*) — в том смысле, что с их помощью дает о себе знать, «возвещает» о себе подлинная природа<sup>9</sup>.

Отличительным признаком феномена, по нашему мнению, является иррациональность явления или совокупности явлений и связанных с ними процессов, которые «не вписываются в апробированную форму, не поддаются определению с позиций законов логики, достижений науки и не подчинены здравому смыслу. К исследованию феноменов человечество стремилось на протяжении

объединений // Спорт: экономика, право, управление. 2013. № 1. С. 26–33.

<sup>1</sup> См., например, Агапов А.Б. Административное право: учебник для бакалавров / А.Б. Агапов. М.: Юрайт, 2012; Атаманчук Г.В. Теория государственного управления / Г.В. Атаманчук. М.: Омега-Л, 2004; Братановский С.Н. Административное право России: учебное пособие для студентов средних специальных учебных заведений. Москва, 2003. Сер. Учебник для вузов. Козлов Ю.М. Административное право: учебник / Ю.М. Козлов. М.: Юристъ, 2007; Овсянко Д.М. Административное право / Д.М. Овсянко. М.: Юристъ, 2007.

<sup>2</sup> Положение о Министерстве спорта Российской Федерации, утверждено Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 607 // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3525.

<sup>3</sup> Братановский С.Н., Братановская М.С. Административно-правовое обеспечение безопасности физкультурно-спортивной деятельности: в сборнике: Современное российское право: пробелы, пути совершенствования: сборник статей VIII Международной научно-практической конференции / под редакцией Г.В. Синцова, В.В. Гошуляка. 2015. С. 8–12.

<sup>4</sup> Братановский С.Н., Вулах М.Г., Майстровой В.В. Организационная структура и органы управления общественных спортивных

<sup>5</sup> Так, термин «сфера физической культуры и спорта» употребляется в Положении о Министерстве спорта Российской Федерации.

<sup>6</sup> Татарников М.А. Олимпийские идеалы. М.: Аскана, 2014. С. 56–89; Шевель М.Ф. История и современность спорта. Пенза: ПДЗ, 2009. С. 123–245, и др.

<sup>7</sup> Философский словарь / под ред. И.Т. Фролова. М.: Республика, 2001. С. 451.

<sup>8</sup> Кант И. Критика чистого разума / пер. с нем., предисл. И. Евлampieва. М.: Эксмо; СПб.: Мидгард, 2007. С. 299.

<sup>9</sup> Гуссерль Э. Идея феноменологии. М.: Гуманитарная академия, 2006. С. 39.



всего своего существования, благодаря этому мы имеем сегодня огромное количество научных достижений, невозможных без тяги к познанию окружающего мира. Ключом к раскрытию сущности любого феномена является наука, с помощью которой возможно его выделение, формирование характеристик и подготовка практических рекомендаций. Получить этот ключ может только мыслящий человек, имеющий необходимый уровень образования, достигший определенной степени самоорганизации и готовый к открытиям. Понятие феномена и физической культуры личности, предшествующие научному объяснению любой иррациональности, неразрывно связаны между собой. Только благодаря этой связи феномены перестают быть табу и мифами, становятся познанными и обретают новый смысл и пользу для всего человечества»<sup>10</sup>. Признавая правоту данного суждения, со своей стороны добавим, что развитие физической культуры и спорта как полифункциональной социальной категории способствует не только теоретическому и практическому объяснению существующих феноменов, но и очерчиванию тех феноменов, которые пока лежат за рамками познания. При этом процесс физического воспитания сам по себе является феноменом, который способен вскрыть сущность иных имеющихся в изобилии в окружающем мире феноменов.

Для эффективного решения проблем административно-правового регулирования такой важнейшей для государства сферы, как физическая культура и спорт, и, соответственно, указанных социальных феноменов требуется правильное толкование и понимание основных понятий и категорий, используемых учеными и практиками в этой сфере. Центральным среди них выступает дефиниция «физическая культура», которая, согласно позиции Н.А. Овчинниковой, в настоящее время раскрывается с помощью десятков определений, в отдельных случаях друг от друга существенно отличающихся<sup>11</sup>.

Представляется обоснованным трактование физической культуры в качестве важнейшей части человеческой культуры, включающей в себя развитие духовно-нравственных и телесных ценностей, совершенствование двигательных способностей индивидуума. Это приемы, техника, способности, возможности и результаты человеческой деятельности, направленные на самостоятельное преобразование человеком своей природы. По сути, это часть общей культуры, которая влияет и воздействует не на объекты материальной среды, а на разумный биологический организм как часть окружающего мира, изменяет его качества и возможности, делает достижимыми различные уровни телесного преобразования<sup>12</sup>.

Предметом физической культуры выступает человеческая способность к осознанному повышению двигательной активности. Следует признать, что развитие физической культуры в период становления и совершенствования гражданского общества и государства наполнилось гуманистическим содержанием, приобрело социальные и общепризнанные цели. Среди них и дух соревнования, и коллективность, и оздоровление, и следование обще-

принятым нормам права и морали, и борьба с существующими социальными недугами и пороками. Развиваясь одновременно с медициной, физическая культура приобрела научный статус, позволяющий исследовать и определять степень развития человеческого организма, его пределы и возможности<sup>13</sup>.

Совокупностью материальных и духовных ценностей физическая культура представлена как социальный институт. В числе первых следует обозначить спортивную экипировку, инвентарь, специальные объекты и инфраструктуру, оборудование, медицинское обеспечение. Вторую категорию представляют спортивные достижения, рекорды, итоги соревнований, информация, техника видов спорта, физические упражнения, правовые и этические нормы, стандарты, регулирующие физкультурно-спортивное развитие человека. К развитым формам физической культуры следует относить ее организационно-правовое выражение (Олимпийские игры, олимпиады, чемпионаты, показательные выступления, парады, смотры, конкурсы и т.д.) формы<sup>14</sup>.

В физической культуре немаловажную роль играет результат, а именно достигнутая степень совершенства двигательных умений и навыков, спортивные показатели и достижения, подготовленность, нравственное, интеллектуальное, эстетическое развитие, высокий уровень развития жизненных сил.

Таким образом, физическую культуру следует рассматривать как особый род культурной деятельности, приносящий полезные результаты личности, обществу и государству. В социальной жизни физическая культура проявляет свое воспитательное, образовательное, экономическое, оздоровительное значение применительно к системе образования, воспитания, в сфере организации быта, труда и отдыха, делает возможным объединение людей в физкультурные движения, пропагандирующие здоровый образ жизни, распространение идей и ценностей физического воспитания среди населения и в первую очередь среди подрастающего поколения<sup>15</sup>.

Нормативное определение физической культуры содержится в Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>16</sup> (далее — Закон № 329-ФЗ). Согласно п. 26 ст. 2 названного закона физическая культура — это часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового об-

<sup>10</sup> Братановский С.Н. Государственное управление: понятие, социальная сущность // Вестник Евразийской академии административных наук. 2011. № 3. С. 6–14.

<sup>11</sup> Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ) : дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2008. С. 36.

<sup>12</sup> Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта : учебник. М. : Юнити-Дана. 2005. С. 68.

<sup>13</sup> Васильев С.В. Особенности трудового договора профессиональных спортсменов и рассмотрение споров в области профессионального спорта : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 17–18.

<sup>14</sup> Братановский С.Н., Братановская М.С. Административно-правовое обеспечение безопасности физкультурно-спортивной деятельности : в сборнике: Современное российское право: проблемы, пути совершенствования : сборник статей VIII Международной научно-практической конференции / под редакцией Г.В. Синцова, В.В. Гошуляка. 2015. С. 8–12.

<sup>15</sup> Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта : учебник. М. : Юнити-Дана, 2005. С. 69.

<sup>16</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

раза жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития.

Развитие природных способностей человека, мышечных умений и рефлексов происходит под воздействием физического воспитания. Этот важнейший процесс представляет собой объективную и деятельную часть физической культуры. Он позволяет преобразовать ценности физической культуры в личное достояние профессионального спортсмена либо лица, периодически занимающегося физическими упражнениями. Физическое воспитание позволяет повысить двигательные качества, гармонизировать общее развитие, улучшить здоровье, самочувствие и т.д.<sup>17</sup>

В соответствии с п. 25 и 27 ст. 2 Закона № 329-ФЗ под физическим воспитанием понимается процесс, направленный на воспитание личности, развитие физических возможностей человека, приобретение им умений и знаний в области физической культуры и спорта в целях формирования всесторонне развитого и физически здорового человека с высоким уровнем физической культуры, а физическая подготовка — как процесс, направленный на развитие физических качеств, способностей (в том числе навыков и умений) человека с учетом вида его деятельности и социально-демографических характеристик. В рамках физического воспитания и физической подготовки, исходя из указанных определений, можно выделить две составляющие: спортивную, т.е. связанную с соревновательной деятельностью человека, а также связанную с воспитанием личности, т.е. в конечном счете с образованием. В научной литературе высказано предположение относительно того, что в последнем случае физкультурно-спортивные отношения следует регулировать образовательно-законодательством (правовыми нормами об образовании граждан)<sup>18</sup>. Доказательством данной позиции является мнение А.В. Сердюкова, который полагает, что структура Закона № 329-ФЗ построена в соответствии с логикой формирования и развития спортивных образовательных отношений. В частности, ст. 28 «Физическая культура и спорт в системе образования» и ст. 30 «Физическая культура и спорт по месту работы, месту жительства и отдыха граждан», а также глава 4 «Спортивный резерв», как отмечает исследователь, посвящены деятельности в области физического воспитания и физической подготовки<sup>19</sup>. Кроме того, ранее неоднократно высказывались сомнения о целесообразности правового регулирования занятий физической культурой со стороны представителей федеральных органов исполнительной власти<sup>20</sup>.

<sup>17</sup> Братановский С.Н., Вулах М.Г., Майстровой В.В. Организационная структура и органы управления общественных спортивных объединений // Спорт: экономика, право, управление. 2013. № 1. С. 26–33.

<sup>18</sup> В частности, в литературе отмечается, что становление человека осуществляется благодаря его включенности в общественные отношения, деятельность, в том числе в спортивные отношения. — Барабанова В.Б., Васильева О.С. Интерпретация спорта в базовых смысловых структурах различных культур // Философия права. 2007. № 4. С. 115.

<sup>19</sup> Сердюков А.В. Об актуальности законопроекта «О спортивной подготовке» и его месте в системе законодательства о физической культуре и спорте // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 1. С. 19–21.

<sup>20</sup> «Круглый стол», посвященный актуальным проблемам законодательства в сфере физической культуры и спорта (26.10.2004, Москва, ВШЭ) // Спорт: экономика, право, управление. 2004. № 4. С. 33.

Одной из составляющих сферы физической культуры является спорт. Определение понятия «спорт», его исчерпывающая и всесторонняя интерпретация важны для понимания отдельных разновидностей профессиональной спортивной деятельности, путей и способов административно-правового регулирования соответствующих спортивных отношений.

Спорт — чрезвычайно многогранное комплексное понятие. В связи с этим у ученых возникают серьезные разногласия при его определении<sup>21</sup>. Под спортом, по мнению О.А. Шевченко и Т.Г. Жданович, понимается составная часть физической культуры, существующая в виде «комплексов физических упражнений для развития и укрепления организма, соревнований по таким упражнениям, а также система организации и проведения этих соревнований»<sup>22</sup>. Также спорт определяется как институт социального воспитания, имеющий связанный с сопоставлением уровня развития физических и духовных способностей характер игровой физической деятельности<sup>23</sup>. Спорт рассматривается и как феномен, имеющий, в отличие от физической культуры, обязательную соревновательную компоненту<sup>24</sup>.

Отметим, что значительное число философов, специалистов в области физической культуры, а также юристов склонны к рассмотрению физической культуры в качестве наиболее широкого понятия<sup>25</sup>, а спорта — как ее составной части<sup>26</sup>. Некоторые авторы относят физическую культуру к составляющим частям спорта<sup>27</sup>. Но также есть и специалисты, считающие области существования спорта и физической культуры совпадающими лишь отчасти либо не совпадающими вовсе<sup>28</sup>.

Также можно рассматривать спорт как игровую деятельность, в условиях соперничества способствующую

<sup>21</sup> Братановский С.Н., Майстровой В.В., Вулах М.Г. Административно-правовое регулирование организации и деятельности общественных спортивных объединений в России: монография. Саратов, 2012; Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ): дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2008; Понкин И.В., Соловьев А.А. Справочник зарубежного законодательства о спорте. М., 2011, и др.

<sup>22</sup> Шевченко О.А., Жданович Т.Г. Комментарий к Федеральному закону от 28 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС «Гарант».

<sup>23</sup> Пономарев Н.И. Феномен игры и спорт // Теория и практика физической культуры. 1972. № 8. С. 6–9.

<sup>24</sup> Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник. М.: Юнити-Дана, 2005. С. 82.

<sup>25</sup> Братановский С.Н., Братановская М.С. Административно-правовое обеспечение безопасности физкультурно-спортивной деятельности: в сборнике: Современное российское право: пробелы, пути совершенствования: сборник статей VIII Международной научно-практической конференции / под редакцией Г.В. Синцова, В.В. Гошуляка. 2015. С. 8–12; Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ): дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2008. С. 36–38.

<sup>26</sup> Готов Н.К., Игнатъев А.С., Лотопенко А.В. Философско-культурологический анализ физической культуры. 1996. № 1. С. 4–6; Выдрин В.М., Курамшин Ю.Ф., Николаев Ю.М. Осмысление интегративной сущности физической культуры — магистральный путь формирования ее теории // Теория и практика физической культуры. 1996. № 5. С. 59–62.

<sup>27</sup> Исаев А.А. Спортивная политика России. М., 2002. С. 8.

<sup>28</sup> См., напр.: Лубышева Л.И. Физическая и спортивная культура: содержание, взаимосвязи и диссоциации // Теория и практика физической культуры. 2003. № 3. С. 11–14.

раскрытию двигательных возможностей человека<sup>29</sup>, или как направленное на овладение мастерством в отдельных видах двигательной деятельности специализированное физическое воспитание<sup>30</sup>. Как нам представляется, справедливым можно считать мнение С.В. Васильева, полагающего, что «признак соревновательности» выступает наиболее существенным для всесторонней характеристики спорта как самостоятельного явления. Понимание спорта как соревновательной деятельности позволяет во всех случаях произвести отграничение от других разновидностей физической культуры, а также ввести объективную систему итогов (результатов) указанной деятельности, т.е. классификации спортсменов в зависимости от достигнутых результатов или занятых ими мест<sup>31</sup>. «И физкультурник, и спортсмен могут использовать в своих занятиях и тренировках одни и те же физические упражнения (например бег), но при этом спортсмен всегда сравнивает свои достижения в физическом совершенствовании с успехами других спортсменов в очных соревнованиях», — отмечает С.В. Алексеев<sup>32</sup>.

На признании соревновательности акцентирует свое внимание и Е.А. Дементьев<sup>33</sup>. На наш взгляд, именно состязательность определяет фактическое содержание спортивных правоотношений, разграничивая их с другими видами правоотношений, в которых отсутствует соревновательный момент<sup>34</sup>.

Следует отметить, что законодателем определение спорта предлагается в п. 12 ст. 2 Закона № 329-ФЗ, в соответствии с которым спорт определяется как сфера социально-культурной деятельности, как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним. Ранее действовавший Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>35</sup> (далее — Закон № 80-ФЗ) определял спорт как составную часть физической культуры, исторически сложившуюся в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям. Основным достоинством Закона № 80-ФЗ, по нашему мнению, являлось четкое закрепление соотношения спорта и физической культуры как части и целого, в то время как из определения спорта, указанного в Законе № 329-ФЗ, этого не следует.

<sup>29</sup> Выдрин В.М. Введение в специальность : учеб. пособие. М., 1980. С. 12.

<sup>30</sup> Гурвич С.С., Морозов В.А. Методология основ социологии физической культуры и спорта // Социальные основы физической культуры и спорта. Киев, 1973. С. 14.

<sup>31</sup> Васильев С.В. Особенности трудового договора профессиональных спортсменов и рассмотрение споров в области профессионального спорта : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 27–28.

<sup>32</sup> Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта : учебник. М. : Юнити-Дана, 2005. С. 82–83.

<sup>33</sup> Дементьев Е.А. Средства государственно-правового воздействия на отношения в сфере спорта : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2009. С. 9–10.

<sup>34</sup> Следует отметить, что в зарубежной литературе обращается внимание на терминологическое несоответствие понятия состязания («competition») в спорте и экономической деятельности. Beloff M., Kezz T., Demetition M. Sports law. Portland, Oregon, 2000. P. 63.

<sup>35</sup> Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2206.

Спорт имеет не только собственную соревновательную деятельность, но и широкие возможности для включения человека в межличностные отношения. Он охватывает как указанную деятельность, так и поведенческие нормы, которые складываются на основе этой деятельности<sup>36</sup>.

Ранее действовавшее законодательство было в основном ориентировано на любительский спорт как многогранное массовое спортивное движение<sup>37</sup>, представляющее собой органическую часть системы физического воспитания граждан и выявление перспективных и талантливых спортсменов в различных видах спорта (ст. 2 Закона № 80-ФЗ). Закон № 329-ФЗ ориентирован в значительной степени на профессиональный спорт — как часть спорта, направленную на организацию и проведение спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату.

Следует заметить, что эти дополнительные понятия (любительского и профессионального спорта), с помощью которых раскрывается сущность отдельных спортивных направлений и их принципиальное отличие, были введены исключительно по причине многостороннего и многофакторного развития спортивных отношений на современном этапе. Каждый из этих типов определяется особенностями функций, спецификой материального обеспечения, критериев оценки эффективности, принимающим в них участие контингентом<sup>38</sup>.

Понятие любительского спорта в действующем Законе № 329-ФЗ отсутствует. Однако закон выделяет понятия, характеризующие самостоятельные структуры (части, виды) спорта: спорт высших достижений, профессиональный спорт, массовый спорт, военно-прикладные, служебно-прикладные виды спорта, национальные виды спорта.

Важнейшей разновидностью спорта в настоящее время является профессиональный спорт. Правильное понимание этого социального и правового явления необходимо для совершенствования отношений, возникающих между различными субъектами в процессе профессиональной спортивной деятельности.

В посвященных истории профессионального спорта специальных литературных источниках основные причины и факторы, оказавшие влияние на его развитие, описываются достаточно подробно. Авторы, как правило, среди данных факторов выделяют религиозный, историко-культурный (исторический период, менталитет), городской (буржуазный спорт, аристократический спорт), общечеловеческий, — каждый из которых занимает свое особое, нередко исключительное место<sup>39</sup>. При этом следует обратить внимание на то, что отдельные факторы сыграли важную роль в развитии отдельных направлений спорта,

<sup>36</sup> Братановская М.С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: правовые основы организации и деятельности : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Волгоград : Волгоградская академия МВД России, 2007.

<sup>37</sup> Братановский С.Н. Спортивное право как отрасль российского права // Спорт: экономика, право, управление. 2009. № 4. С. 11.

<sup>38</sup> Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта. М. : Юнити-Дана, 2007. С. 83.

<sup>39</sup> Пивоваров Г. Философско-культурологический анализ физической культуры и спорта : учеб. пособие. Челябинск, 1996. С. 52.

обусловили развитие всего спортивного движения. Преобладание одних факторов над другими способствовало его разделению на «профессиональный» и «любительский», явилось причиной появления специальных видов спорта, отражающих специфику времени и культуру отдельных групп и социальных масс<sup>40</sup>.

Как мы указывали выше, понятие «профессиональный спорт» тесно соприкасается с такими категориями, как олимпийский спорт и любительский спорт. Для того чтобы выявить содержательные особенности данного понятия, требуется его сравнение с олимпийским и любительским спортом. Справедливости ради следует отметить, что исторически профессиональный спорт противопоставлялся любительскому спорту и отдельными исследователями трактовался как полная его противоположность<sup>41</sup>.

Поясним, что начиная с конца XIX в. в официальных документах МОК стали периодически перечисляться признаки, определяющие статус профессионального спортсмена. В бюллетене МОК 1894 г. № 1 впервые были опубликованы правила любительства. Они включали ряд пунктов, главный из которых определял любителя как человека, который никогда не принимал участия в соревнованиях, не соревновался за денежный приз из какого-либо другого источника, не участвовал в состязаниях с профессионалами, открытыми для всех сознательно изъявивших такое желание лиц, не был оплачиваемым преподавателем или инструктором физического воспитания. При этом существовала оговорка относительно того, что участник Олимпийских игр не может быть профессионалом в одном виде спорта и любителем в другом<sup>42</sup>.

Концепция любительства в дальнейшем стала трактоваться как правило допуска спортсменов на Олимпийские игры, которое постоянно видоизменялось в сторону смягчения запретов для спортсменов-профессионалов.

Результатом развития спортивных отношений в настоящее время является принятие Правила № 45 Олимпийской хартии МОК и его официальное разъяснение, устанавливающие минимум требований, соблюдение которых необходимо для участия в Олимпийских играх. В их число входят требования, связанные с финансовой заинтересованностью спортсмена: во-первых, участие спортсмена в Играх не должно обуславливаться какими-либо финансовыми соображениями; во-вторых, спортсмены не должны разрешать использовать во время Олимпийских игр свою личность, фамилию, изображение или спортивный результат в целях рекламы.

Данные требования свидетельствуют прежде всего об отсутствии каких-либо дискриминационных начал в формировании круга участников Олимпийских игр, и, как следствие из этого, логичным является сближение правового статуса спортсменов-любителей и спортсменов-профессионалов. Однако, несмотря на это, различия между ними являются существенными<sup>43</sup>.

<sup>40</sup> Там же.

<sup>41</sup> Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ) : дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2008. С. 45.

<sup>42</sup> Профессиональный спорт / под ред. С.И. Гуськова, В.Н. Платонова. Киев, 2000. С. 73.

<sup>43</sup> Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ) : дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2008. С. 40.

В настоящее время подход к профессиональному и олимпийскому спорту как к двум разновидностям современного спорта высших достижений считается общепринятым. Профессиональный спорт — это в первую очередь сфера экономических отношений, сущностью и целью которых является спортивное зрелище, а также возможность профессиональным спортсменам, тренерам, организаторам соревнований и иным принимающим участие в них лицам получить вознаграждение. Олимпийский спорт сконцентрирован на подготовке и выступлениях на Олимпийских играх. Критерием его эффективности являются результаты выступлений на Олимпийских играх — место команд в неофициальном командном зачете, количество завоеванных медалей<sup>44</sup>.

Анализ научной литературы<sup>45</sup> позволяет установить характерные особенности профессионального спорта, отличающие его от других разновидностей спорта.

1. Профессиональный спорт является собой основной вид деятельности и занятий для профессионального спортсмена, который тренируется на возмездных началах. Профессиональный спортсмен состоит в штате спортивной организации, его профессиональные занятия являются оплачиваемым трудом и предусматривают систематическую заработную плату в установленное время, надбавки, стимулирующие выплаты, премии<sup>46</sup>.

2. Профессиональный спорт ориентирован на зрелищность спортивных состязаний, привлечение широкого внимания к данному виду спорта, профессиональным спортсменам, им занимающимся. По сути, мы говорим в данном случае о продаже продукта (спортивного шоу), в котором заинтересованы средства массовой информации, производители спортивной одежды, инвентаря, иные лица<sup>47</sup>.

3. По пути профессионального спорта следуют те виды спорта, где сюжет спортивного противоборства наиболее непредсказуем, а характер ведения поединка насыщен многочисленными перипетиями, вызывающими эмоциональное сопереживание зрителей. Это главным образом игровые виды спорта, а также виды, связанные с проявлением особого риска: бокс, кикбоксинг, борьба и другие виды противоборств.

4. Спортивные бизнесмены (их команды) являются партнерами по совместному бизнесу, они соревнуются друг с другом только на поле, но не в бизнесе, который они ведут все вместе, объединившись в лигу (ассоциацию, союз). Коммерческий успех каждой команды в значительной степени зависит от успехов других команд, входящих в лигу.

В профессиональном спорте бизнес зависит от выживания конкурентов. Команды лиги не заинтересованы

<sup>44</sup> Васильев А.В. Особенности трудового договора профессиональных спортсменов и рассмотрение споров в области профессионального спорта : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 36–37.

<sup>45</sup> Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта : учебник. М. : Юнити-Дана, 2005. С. 82–83; Братановский С.Н. Спортивное право как отрасль российского права // Спорт: экономика, право, управление. 2009. № 4. С. 11–13, и др.

<sup>46</sup> Васильев А.В. Особенности трудового договора профессиональных спортсменов и рассмотрение споров в области профессионального спорта : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 39.

<sup>47</sup> Починкин А.В. Становление и развитие профессионального коммерческого спорта в России. М., 2006. С. 12–13.



в финансовом крахе соперников, так как это отразится на экономическом положении всех участников. В других сферах предпринимательской деятельности бизнесмены стараются продать как можно больше продукции, стремясь при этом разорить своих конкурентов<sup>48</sup>.

5. Существование в профессиональном спорте жесткой конкуренции, без которой спорт теряет привлекательность для зрителей телевидения и спонсоров. Профессиональные спортивные организации своей активной деятельностью поддерживают и нагнетают конкурентную борьбу, стремясь получить дополнительные финансы, спортсменов, бонусы и привилегии<sup>49</sup>.

6. Формирование в каждом виде профессионального спорта спортивной элиты, представители которой именуются в спортивном бизнесе «мэнимен», — выдающихся спортсменов, привлекающих особое внимание зрителей и пользующихся повышенной популярностью в обществе. Для популяризации таких спортсменов используются не только показатели их спортивных достижений, но сведения об их образе жизни, увлечениях, доходах и т.п. История профессионального спорта убедительно показывает, что спортивная элита и связанная с ней информационная, рекламная, спонсорская, общественная деятельность являются мощным фактором развития спорта и повышения его доходов<sup>50</sup>.

7. Наличие довольно эффективной и постоянно совершенствуемой системы социальной защиты спортсменов. Интересы профессиональных атлетов защищают соответствующие ассоциации спортсменов (игроков). Немаловажную роль в охране интересов спортсменов-профессионалов играют также посреднические агентства (спортивные агенты), которые от имени спортсменов заключают коммерческие договоры, вкладывают заработанные спортсменом деньги в то или иное дело<sup>51</sup>.

Обращаясь к законодательному анализу определения понятия «профессиональный спорт», отметим, что в первой внесенной Правительством РФ редакции законопроекта «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>52</sup> такие дефиниции, как «профессиональный спортсмен» и «профессиональный спорт», вообще не использовались. Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи в своем заключении на законопроект указал на эти недостатки и обозначил свою позицию относительно того, что осталась нерешенной проблема статуса спортсменов-профессионалов, профессиональных судей, а также профессиональных спортивных клубов, поскольку эти категории не используются авторами законопроекта. Кроме того, окончательно не обозначено правовое регулирование профессионального спорта как сегмента рыночной эко-

номики. Всем субъектам, принимающим участие в этой деятельности, требуется четкая и прозрачная правовая база, позволяющая определить границы саморегулирования этого сегмента и зафиксировать права и обязанности всех заинтересованных лиц. «Профессиональный спорт будет существовать вне зависимости от его признания на уровне закона, а вот отсутствие регламентации специфики отношений в области профессионального спорта не способствует созданию цивилизованных условий для его развития и функционирования»<sup>53</sup>. С последним тезисом особенно трудно не согласиться. Со своей стороны представители Комитета Государственной Думы РФ по труду и социальной политике отметили, что существенным юридическим пробелом является отсутствие в предлагаемом к принятию документе понятия «спортсмен-профессионал». Подобное не позволит отношениям в сфере физической культуры и спорта реализовываться в полном объеме<sup>54</sup>.

Примечательно, что в утвержденном Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 26 марта 2002 г. № 19-8 Модельном законе о национальных видах спорта<sup>55</sup> понятие профессионального спортсмена раскрывается в тесной связи с национальными видами спорта. Отметим, что анализируемый нами Закон № 329-ФЗ был принят в кратчайшие сроки. Законодатель при введении в данный нормативный акт ст. 2, содержащей определение сферы профессионального спорта, пошел по пути наименьшего сопротивления. Формально законодательная ссылка на профессиональный спорт имеется, однако далее по тексту это социально-правовое явление не раскрывается, не содержится положений, связанных с деятельностью профессиональных спортсменов<sup>56</sup>.

Кампанию по устранению из законодательных актов специальных норм, посвященных единым принципам правового регулирования отношений в сфере профессионального спорта, отдельные исследователи признают негативной<sup>57</sup>. Подобное отношение может стать причиной расшатывания правового статуса задействованных в

<sup>48</sup> Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы Олимпийского движения : учебник. М. : Юнити-Дана, 2010. С. 57.

<sup>49</sup> Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ) : дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2008. С. 47–48.

<sup>50</sup> Гуськов С.И. Спортивный маркетинг. Киев, 1996. С. 64.

<sup>51</sup> Жабин Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации // Спорт: экономика, право, управление. 2011. № 4. С. 16.

<sup>52</sup> Постановление Государственной Думы Федерального Собрания от 16 ноября 2007 г. № 5462-4 ГД «О проекте Федерального закона № 343508-4 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 48 (ч. 2). Ст. 5933.

<sup>53</sup> Заключение Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи от 6 декабря 2006 г. № 73 по проекту Федерального закона № 343508-4 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>54</sup> Решение Комитета Государственной Думы по труду и социальной политике от 7 декабря 2006 г. № 2-106/4 о проекте Федерального закона № 343 508-4 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>55</sup> Модельный закон о национальных видах спорта : Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 26 марта 2002 г. № 19-8 // Информ. бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ. 2002. № 29. С. 144–158.

<sup>56</sup> Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ) : дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2008. С. 49.

<sup>57</sup> Братановский С.Н., Вулах М.Г., Майстровой В.В. Организационная структура и органы управления общественных спортивных объединений // Спорт: экономика, право, управление. 2013. № 1. С. 26–33.

Вулах М. Понятие и сущность системы управления физической культурой и спортом в России как объекта правового регулирования административным правом // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 3. С. 13; Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ) : дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2008. С. 50; Шевченко О.А. О гражданско-правовых отношениях между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 1. С. 12.

этой сфере лиц, двоякого толкования примыкающих к профессиональному спорту законодательных актов, появления серьезных проблем юридического развития этой важной для государства сферы деятельности.

Как нам представляется, исправить эту ситуацию может принятие Федерального закона «О профессиональном спорте в Российской Федерации». С учетом административно-правовой направленности нашего исследования организационно-управленческий аспект в указанном законе может содержать нормы, определяющие правовой статус участников управленческих отношений в профессиональном спорте; особенной государственной поддержки и социальной защищенности спортсменов-профессионалов; основы государственной регистрации и аккредитации спортивных федераций, легитимности их финансирования, а также регулирующие управленческие отношения профессионального клуба — лиги (союза, ассоциации) — национальной спортивной федерации — Олимпийского комитета России; организационные основы проведения спортивных лотерей и тотализаторов; компенсацию спортивным организациям за подготовку спортсменов, разбор жалоб и апелляций; подготовку арбитров; выдачу и отзыв лицензий; взаимоотношения клубов, лиг, федераций со спонсорами и телевидением и т.п.

#### Литература

1. Агапов А.Б. Административное право : учебник для бакалавров / А.Б. Агапов. 8-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2012. 874 с.
2. Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы Олимпийского движения : учебник / С.В. Алексеев. М. : Юнити-Дана, 2010. 688 с.
3. Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта : учебник / С.В. Алексеев. М. : Юнити-Дана, 2005. 669 с.
4. Братановская М.С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: правовые основы организации и деятельности : дис. ... канд. юрид. наук / М.С. Братановская. Волгоград, 2007. 221 с.
5. Братановский С.Н. Административное право России : учебное пособие для студентов / С.Н. Братановский. М. : Приор, 2003. 254 с.
6. Братановский С.Н. Административно-правовое обеспечение безопасности физкультурно-спортивной деятельности / С.Н. Братановский, М.С. Братановская // Современное российское право: пробелы, пути совершенствования : материалы VIII Международной научно-практической конференции (г. Пенза, 15-16 января 2015 г.): сб. ст. / под ред. Г.В. Синцова, В.В. Гошуляка. Т. 8. Пенза : Приволжский Дом знаний, 2015. С. 8–12.
7. Братановский С.Н. Административно-правовое регулирование организации и деятельности общественных спортивных объединений в России : монография / С.Н. Братановский, В.В. Майстровой, М.Г. Вулах. Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2011. 228 с.
8. Братановский С.Н. Государственное управление: понятие, социальная сущность / С.Н. Братановский, S.N. Bratanovsky // Вестник Евразийской академии административных наук. 2011. № 3. С. 6–14.
9. Братановский С.Н. Организационная структура и органы управления общественных спортивных объединений / С.Н. Братановский, М.Г. Вулах, В.В. Майстровой // Спорт: экономика, право, управление. 2013. № 1. С. 26–33.
10. Братановский С.Н. Спортивное право как отрасль российского права / С.Н. Братановский // Спорт: экономика, право, управление. 2009. № 4. С. 11–12.
11. Васильев А.В. Особенности трудового договора профессиональных спортсменов и рассмотрение споров в области профессионального спорта : дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Васильев. М., 2006. 218 с.
12. Вулах М. Понятие и сущность системы управления физической культурой и спортом в России как объекта правового регулирования административным правом / М. Вулах // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 3. С. 12–14.
13. Выдрин В.М. Введение в специальность : учебное пособие / В.М. Выдрин. 2-е изд., перераб. М. : Физкультура и спорт, 1980. 119 с.
14. Выдрин В.М. Осмысление интегративной сущности физической культуры — магистральный путь формирования ее теории / В.М. Выдрин, Ю.Ф. Курамшин, Ю.М. Николаев // Теория и практика физической культуры. 1996. № 5. С. 59–62.
15. Глотов Н.К. Философско-культурологический анализ физической культуры // Теория и практика физической культуры. 1996. № 1. С. 4–6.
16. Гурвич С.С. Методология основ социологии физической культуры и спорта / С.С. Гурвич, В.А. Морозов // Социальные основы физической культуры и спорта : сб. ст. / под общ. ред. С.С. Гурвича, В.А. Морозова. Киев : Киев. ин-т физ. культуры, 1973. 139 с.
17. Гуссерль Э. Идея феноменологии : пять лекций / Э. Гуссерль ; пер. с нем. Н.А. Артеменко. М. : Гуманитарная академия, 2006. 219 с.
18. Гуськов С.И. Спортивный маркетинг / С.И. Гуськов. Киев : Олимпийская литература, 1995. 296 с.
19. Жабин Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации / Н.А. Жабин // Спорт: экономика, право, управление. 2011. № 4. С. 14–18.
20. Исаев А.А. Спортивная политика России / А.А. Исаев. М. : Советский спорт, 2002. 511 с.
21. Кант И. Критика чистого разума / И. Кант ; пер. с нем., предисл. И. Евлампиева. М. : Эксмо ; СПб. : Мидгард, 2007. 734 с.
22. Козлов Ю.М. Административное право : учебник / Ю.М. Козлов. М. : Юристъ, 2007. 554 с.
23. Лубышева Л.И. Физическая и спортивная культура: содержание, взаимосвязи и диссоциации / Л.И. Лубышева // Теория и практика физической культуры. 2003. № 3. С. 11–14.
24. Овсянко Д.М. Административное право / Д.М. Овсянко. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Юристъ, 2007. 468 с.
25. Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ) : дис. ... канд. юрид. наук / Н.А. Овчинникова. Владимир, 2008. 193 с.
26. Пивоваров Г. Философско-культурологический анализ физической культуры и спорта : учебное пособие / Г. Пивоваров. Челябинск : УралГАФК, 1996. 115 с.
27. Понкин И.В. Справочник зарубежного законодательства о спорте / И.В. Понкин, А.А. Соловьев. М. : Ритм, 2011. 130 с.
28. Пономарев Н.И. Феномен игры и спорт / Н.И. Пономарев // Теория и практика физической культуры. 1972. № 8. С. 6–9.
29. Профессиональный спорт / под ред. С.И. Гуськова, В.Н. Платонова. Киев : Олимпийская литература, 2000. 392 с.
30. Сердюков А.В. Об актуальности законопроекта «О спортивной подготовке» и его месте в системе законодательства о физической культуре и спорте / А.В. Сердюков // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 1. С. 19–21.
31. Татарников М.А. Олимпийские идеалы / М.А. Татарников. М. : Аскона, 2014.
32. Философский словарь / А.И. Абрамов [и др.] ; под ред. И.Т. Фролова. 7-е изд., перераб. и доп. М. : Республика, 2001. 719 с.
33. Шевченко О.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» / О.А. Шевченко, Т.Г. Жданович // СПС «Гарант».
34. Шевченко О.А. О гражданско-правовых отношениях между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией / О.А. Шевченко // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 1. С. 11–13.

---

# ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ МНОГОБОРЬЕ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ, ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ

ЕРЕМИН СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ,  
Председатель Наблюдательного совета  
Общероссийской физкультурно-спортивной общественной  
организации «Федерация функционального многоборья»,  
Президент Фонда развития инноваций и модернизации  
в медицине и спорте «Гераклион»,  
член Генерального Совета Общероссийской  
общественной организации «Деловая Россия»  
ser74191@yandex.ru

СЛИВЕНКО ОКСАНА НИКОЛАЕВНА,  
Президент Общероссийской физкультурно-спортивной  
общественной организации  
«Федерация функционального многоборья»,  
Олимпийская чемпионка, трехкратная чемпионка мира  
и шестикратная чемпионка Европы по тяжелой атлетике,  
Заслуженный мастер спорта России  
avtor@lavinfo.ru

АЛЕКСЕЕВ СЕРГЕЙ ВИКТОРОВИЧ,  
Вице-президент Общероссийской  
физкультурно-спортивной общественной организации  
«Федерация функционального многоборья»,  
доктор юридических наук, профессор  
sportpravo@gmail.com

*В статье раскрываются сущность, современное состояние и перспективы развития нового вида спорта — функционального многоборья. Рассматривается правовая основа формирования и развития данного вида спорта в Российской Федерации и на международной спортивной арене.*

**Ключевые слова:** функциональное многоборье, вид спорта, Общероссийская Федерация функционального многоборья, Международная федерация функционального многоборья.

## CROSSFIT: THE MODERN STATE, DEVELOPMENT PROSPECTS, LEGAL ASPECTS OF REGULATION

EREMIN SERGEY A.  
Chairman of the Supervisory Board of the All-Russian Fitness  
and Sports Public Organization CrossFit Federation  
President of the Heraklion Fund for Innovation  
Development and Upgrade in Medicine and Sports  
Member of the General Council of the All Russia Public  
Organization Business Russia

SLIVENKO OKSANA N.  
President of the All-Russian Fitness and Sports Public  
Organization CrossFit Federation Olympic,  
Three-Time World and Six-Time European Champion  
in Weightlifting Merited Master of Sports of Russia

ALEKSEEV SERGEY V.  
Vice-President of the All-Russian Fitness and Sports Public  
Organization CrossFit Federation  
Doctor of Law, Professor

*The article reveals the essence, current state and prospects for the development of a new sport — functional all-round. The legal basis for the formation and development of this sport in the Russian Federation and on the international sports arena is considered.*

**Keywords:** functional all-around, sport, All-Russian Federation of Functional All-Around, International Federation of Functional All-Around.

Спорт и физическая культура занимают важное место в общественной жизни. В последние два-три десятилетия спорт стал крупным социально-экономическим феноменом, важнейшим элементом созданной человечеством системы ценностей современной культуры. Проявлениями роста значения спорта и физической культуры в Российской Федерации являются:

- повышение роли государства в поддержке развития спорта и физической культуры, общественных форм организации и деятельности в этой сфере;
- широкое использование спорта и физической культуры в профилактике заболеваний и укреплении здоровья населения;
- активное творческое долголетие;
- вовлечение в занятия физической культурой и спортом трудоспособного населения;
- организация досуговой деятельности и профилактики асоциального поведения, прежде всего молодежи;
- использование спорта и физкультуры как важного компонента нравственного, эстетического и интеллектуального развития учащейся молодежи;
- использование физической культуры и спорта в социальной и физической адаптации инвалидов, детей-сирот;
- резкое увеличение роста доходов от спортивных зрелищ и спортивной индустрии;
- возрастающие объем спортивного теле-, радио- и интернет-вещания и роли телевидения, радио и Интернета в развитии спорта и физической культуры и формировании здорового образа жизни;
- развитие физкультурно-оздоровительной и спортивной инфраструктуры с учетом интересов и потребностей населения;
- многообразие форм, методов и средств, предлагаемых на рынке физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, и т.д.

Функциональное многоборье — это вид спорта, который сочетает в себе функциональные движения с задействованием собственного веса, свободных отягощений и циклической нагрузки.

Функциональное многоборье зародилось в конце 19 в. Его отцом является Владислав Францевич Краевский, который в 1885 г. создал кружок любителей атлетики в Петербурге. Венцом его организаторской спортивной деятельности является создание в 1897 г. Петербургского велосипедно-атлетического спортивного общества.

Концепция нового вида состязательной деятельности, тестирующего атлетов в максимально широком спектре двигательных задач, возникла в США в формате фитнес-бренда под названием CrossFit.

CrossFit появился как направление фитнеса, кардинально отличающееся от его традиционных форм. Спортивные клубы, работающие под этим брендом, были небольшого размера, в них отсутствовали тренажеры, но в изобилии использовались свободные веса и гимнастические снаряды: штанги, гири, гантели, медицинские мячи, перекладины, кольца, плиометрические тумбы. В противовес традиционным фитнес-клубам и общепринятым в них упражнениям на изоляцию мышц и низкоинтенсивному кардио, CrossFit постулировал, что тренировки должны быть короткими и высокоинтенсив-

ными, а используемые движения — функциональными и постоянно варьируемыми.

Что такое функциональные движения? Это упражнения, которые позволяют улучшить определенную функцию. В CrossFit как фитнесе использовались упражнения, позволяющие оптимизировать повседневные функции людей. Упражнения со штангой и свободными весами учат, как безопасно поднимать любую тяжесть с пола до необходимого уровня, будь то чемодан или ребенок. Гимнастические упражнения повышают владение телом, гибкость и координацию. Можно выразиться и по-другому: тяжелая атлетика учит контролю над внешними объектами, гимнастика — контролю над собственным телом, а циклические локомоции вроде бега — контролю при перемещении тела в пространстве. Кроме того, развитие силы и выносливости способствует благоприятным адаптациям организма, продлевающим активное долголетие и необходимым для поддержания здоровья: повышение плотности костей, укреплению сухожилий, укреплению сердечно-сосудистой системы и т.д.

Совершенно естественным образом из этого направления фитнеса родился спорт<sup>1</sup>. Как только группа людей получает задание, требующее выполнения за минимальное время и состоящее из соревновательных дисциплин тяжелой и легкой атлетики, гребли и гиревого спорта, гимнастики и плавания, тренировка оздоровительного характера получает выраженный соревновательный компонент. В фитнесе этот соревновательный компонент помогает поддерживать мотивацию к тренировкам.

Используя эту особенность, CrossFit Inc. с 2007 г. начал проводить соревнования, получившие название CrossFit Games, используя их как главный маркетинговый инструмент продвижения торговой марки на мировом рынке фитнес-услуг. И если в 2007 г. в соревнованиях участвовало порядка 500 атлетов, то в 2017 — уже более 350 000 человек. Постепенно то, что возникло как фитнес и использовало спорт как маркетинговый инструмент, переросло себя, создав совершенно новую концепцию соревновательной деятельности. Соревнования, в которых в различных заданиях выявлялись наиболее универсальные атлеты, начали проводить по всему миру различные энтузиасты концепции. Поскольку бренд CrossFit защищен правом интеллектуальной собственности, такие соревнования назывались как угодно по-другому, например, соревнования по общей физической подготовке.

В России эта концепция реализовалась в форме вида спорта под названием «функциональное многоборье». Ее локомотивом стал Фонд инноваций и модернизации в медицине и спорте «Гераклион» под руководством президента Фонда Сергея Александровича Еремина. Назначением Фонда является поддержка как классических силовых, так и перспективных направлений спорта. Главным перспективным направлением стало функциональное многоборье<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> См.: Еремин С.А., Богачев Е.М. Функциональному многоборью быть! (Возникновение, становление, развитие) // Спорт: экономика, право, управление. 2017. № 3. С. 5.

<sup>2</sup> Еремин С.А., Богачев Е.М. Функциональному многоборью быть! (Возникновение, становление, развитие) // Спорт: экономика, право, управление. 2017. № 3. С. 5–7.





**Председатель Наблюдательного совета  
Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Федерация функционального многоборья»  
Сергей Александрович Еремин**

Зарождение и развитие функционального многоборья немислимо без основополагающей роли права, которое является важнейшим инструментом регулирования отношений, складывающихся в данной сфере, оно формирует и совершенствует эти отношения<sup>3</sup>.

Россия стала первой в мире страной, признавшей функциональный тренинг на государственном уровне. 18 июля 2017 г. Комиссией Министерства спорта Российской Федерации по признанию видов спорта, спортивных дисциплин и включению их во Всероссийский реестр видов спорта функциональное многоборье признано как вид спорта. На основании ст. 21 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Закон № 329-ФЗ) Приказом Министерства спорта Россий-

ской Федерации от 13 октября 2017 г. № 895 «О признании и включении во Всероссийский реестр видов спорта спортивных дисциплин, видов спорта и внесении изменений во Всероссийский реестр видов спорта» вид спорта «функциональное многоборье» признан и включен в первый раздел Всероссийского реестра видов спорта — признанные виды спорта (за исключением военно-прикладных, служебно-прикладных, национальных видов спорта, а также видов спорта, развиваемых на общероссийском уровне) с номером-кодом вида спорта 1340001311Л.

Первые соревнования по функциональному многоборью были организованы «Гераклион» в 2012 г. и были проведены среди студентов подмосковных вузов. Первые же общероссийские соревнования были организованы в 2013 г. в г. Туле, и с тех пор проведено уже свыше десятка состязаний всероссийского формата. Приведем лишь некоторые из особенностей соревнований по функциональному многоборью:

— Состязание длится от 1 до 3 дней.

— Соревновательная программа включает 5–8 соревновательных заданий, тестирующих универсальность подготовленности атлетов и все физические качества, такие как сила, выносливость, быстрота, ловкость и гибкость.

— В одном задании часто атлетам необходимо выполнять, казалось бы, взаимоисключающие задания, например, пробежать длинную дистанцию и затем поднять с пола над головой штангу максимального веса.

— Участники выступают в различных категориях: мужчины и женщины от 18 до 40 лет, от 40 лет и выше, индивидуальный и командный смешанный зачет.

— Соревновательные задания носят максимально разнообразный и иногда непредсказуемый характер. Одна из сторон, тестируемых на соревновании, — способность атлета быстро адаптироваться к непредсказуемым условиям и успешно выполнять двигательные задачи в любом соревновательном контексте. Нередки случаи, когда атлеты узнают задание непосредственно на соревновательной арене за минуту до его начала. Для традиционных видов спорта это нехарактерно: считается, что нельзя подготовиться к тому, чего не знаешь. Однако философия функционального многоборья заключается в том, что «знание» будущего — иллюзия, а потому надо быть готовым к любым неожиданностям и уметь выполнить любую двигательную задачу точно, ловко и эффективно.

С каждым годом соревновательная практика «Гераклиона» становилась все более масштабной, охватывая атлетов различных возрастов со всех уголков страны. В 2014 г. под эгидой Фонда инноваций и модернизации в медицине и спорте была зарегистрирована Общероссийская физкультурно-спортивная общественная организация «Федерация функционального многоборья», целями которой явилось официальное признание функционального многоборья видом спорта на территории Российской Федерации, а также его развитие и популяризация. Президентом Общероссийской Федерации функционального многоборья избрана Олимпийская чемпионка, трехкратная чемпионка мира и шестикратная чемпионка Европы по тяжелой атлетике, Заслуженный мастер спорта России Оксана Николаевна Сливенко.

<sup>3</sup> См.: Алексеев С.В. Спортивное право России : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013, 2014, 2016, 2018; Алексеев С.В. Международное спортивное право : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016, 2018; Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2010, 2013, 2014, 2016, 2018; Алексеев С.В. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2013, 2014, 2015; Алексеев С.В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте : учебник для вузов. М. : Советский спорт, 2013, 2017; Алексеев С.В. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2014, 2015, 2016, 2017, 2019; Алексеев С.В. Спортивный маркетинг. Правовое регулирование : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2015, 2018.



**Президент Общероссийской  
физкультурно-спортивной общественной организации  
«Федерация функционального многоборья»  
Оксана Николаевна Сливенко**

В систему управления Общероссийской Федерации функционального многоборья внедрены наиболее передовые методы и механизмы. Так, для содействия деятельности Федерации по развитию функционального многоборья, в том числе для привлечения дополнительных финансовых ресурсов, в Федерации избран Наблюдательный совет.

Наблюдательный совет осуществляет деятельность, направленную на соблюдение органами Федерации и ее членами положений законодательства Российской Федерации, Устава и других внутренних документов Федерации, Олимпийской хартии, нормативных актов и требований российских и международных органов и организаций в области спорта, правил и стандартов в области спорта. Наблюдательный совет самостоятелен и независим в своей деятельности и подотчетен Конференции Федерации.

Наблюдательный совет избирается в составе пяти человек на Конференции Федерации сроком на восемь лет. Членом Наблюдательного совета может быть избрано любое лицо, обладающее необходимыми качествами для честного и добросовестного исполнения своих обязанностей. Председатель Наблюдательного совета избирается Конференцией сроком на восемь лет. Председатель Наблюдательного совета председательствует на заседаниях Наблюдательного совета, осуществляет контроль за выполнением решений Наблюдательного совета.

Заседания Наблюдательного совета проводятся по мере необходимости, но не реже чем один раз в год. Заседания Наблюдательного совета созываются Председателем Наблюдательного совета Федерации. Правом требовать созыв внеочередного заседания Наблюдательного совета обладает также Председатель

Контрольно-ревизионной комиссии. Заседание Наблюдательного совета правомочно, по общему правилу, если в нем принимает участие более половины от избранных членов Наблюдательного совета. Голосование членов Наблюдательного совета осуществляется открыто, если иное не предусмотрено Уставом. По общему правилу, решение Наблюдательного совета принимается большинством голосов от присутствующих членов Наблюдательного совета. В заседаниях Наблюдательного совета с правом совещательного голоса имеет право участвовать Председатель Контрольно-ревизионной комиссии Федерации.

Наблюдательный совет в пределах своей компетенции:

- рассматривает вопросы о соответствии решений руководящих органов Федерации положениям Устава и иных нормативных документов Федерации, Олимпийской хартии, нормативным актам и требованиям международных органов и организаций в области спорта;

- дает заключения в отношении наличия в действиях членов Федерации нарушений положений Устава и иных нормативных документов Федерации, а также нарушения и/или невыполнения решения руководящих органов Федерации;

- проводит оценку работы руководящих органов Федерации, за исключением Конференции, на регулярной основе не реже одного раза в год в контексте ключевых показателей эффективности деятельности Федерации;

- рассматривает споры, возникающие между членами Федерации, между членами Федерации и Федерацией, в том числе между членами Федерации и руководящими органами Федерации, а также иными органами Федерации (если рассмотрение таких споров законодательством не отнесено исключительно к компетенции иных органов);

- контролирует достижение целей Федерации в сфере развития функционального многоборья, заслушивает отчеты органов управления и должностных лиц о развитии функционального многоборья, достижении запланированных показателей;

- вправе требовать от всех органов Федерации предоставления информации, необходимой для осуществления задач и полномочий Наблюдательного совета.

Требования Наблюдательного совета в пределах его полномочий обязательны для исполнения всеми органами управления и должностными лицами Федерации.

Члены и Председатель Наблюдательного совета являются делегатами Конференции Федерации.

В 2016 г. у функционального многоборья появился свой стадион — «Салют Гераклион», на котором спорт заиграл совершенно новыми красками. Инфраструктура, подобие которой вряд ли найдется на территории не то что России, но и Европы, сконцентрировала несколько многофункциональных арен, как закрытого, так и открытого типа. Объект позволяет организовать тренировочный процесс для представителей практически любого вида спорта, а при проведении соревнований по функциональному многоборью — создавать максимально разнообразные состязательные программы.

В соответствии со ст. 21 Закона № 329-ФЗ Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 26 октября 2018 г. № 915 «О признании и включении во Всероссийский реестр видов спорта спортивных дисциплин, вида спорта и внесении изменений во Всероссийский реестр видов спорта» во второй раздел Всероссийского реестра видов спорта — виды спорта, развиваемые на

общероссийском уровне, — включен вид спорта «функциональное многоборье» с номером-кодом вида спорта 1340001311Я, с исключением указанного вида спорта и его номера-кода из первого раздела Всероссийского реестра видов спорта — признанные виды спорта (за исключением военно-прикладных, служебно-прикладных, национальных видов спорта, а также видов спорта, развиваемых на общероссийском уровне).

Согласно ч. 2 ст. Закона № 329-ФЗ Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 5 декабря 2018 г. № 986 Общероссийская физкультурно-спортивная общественная организация «Федерация Функционального многоборья» наделена правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации по виду спорта «функциональное многоборье».

В настоящее время разработана нормативная база для присвоения спортивных разрядов и званий по функциональному многоборью. Разработаны правила вида спорта. Формируется единый календарный план и проводятся по нему официальные соревнования разных уровней. Кроме того, на достаточно высоком уровне готовности находится разработка методического обеспечения тренировочного процесса в функциональном многоборье. Общероссийская Федерация функционального многоборья берет на себя задачу продолжать традиции, внедряя инновации в тренировочный процесс, добиваясь таким образом наилучших результатов в подготовке спортсменов, а также создавая передовую соревновательную систему в данном виде спорта.

Функциональное многоборье — рабочая альтернатива тому, чтобы кондиция спортсмена не просто находилась на каком-то уровне, а прирастала, чтобы пик его формы достигался без какой-либо запрещенной фармацевтики, а иным путем. Работа Общероссийской Федерации функционального многоборья — это поиск новых методик тренировочного процесса, развитие спортивной медицины и широкая научно-экспериментальная работа. «Функционалка» очень важна во всех видах спорта, как важна и определенная степень выносливости. Силовая выносливость нужна для того, чтобы «переваривать» огромные объемы тренировочных нагрузок, чтобы иметь сердце спортсмена, который в состоянии серьезно и масштабно тренироваться.

То, что возникло как фитнес и новый формат физкультурно-оздоровительной деятельности, привело к зарождению и динамичному развитию совершенно нового вида спорта, поощряющего универсальность подготовленности и проявление атлетических качеств в любых, самых непредсказуемых условиях и позволяющего спортсменам всех возрастов и уровней подготовленности принимать участие в соревновательном процессе. В основу функционального многоборья вошли элементы таких видов спорта, как тяжелая атлетика, гиревой спорт, гимнастика, легкая атлетика, гребля и др. Периодически вводятся новые элементы и новые движения, т.е. данный вид спорта характеризуется многовариантностью.

В ноябре 2018 г. состоялось совместное заседание президиума и наблюдательного совета Общероссийской Федерации функционального многоборья, на котором принято решение о создании секции по новой спортивной дисциплине «функ-стайл». В декабре 2018 г. проведен турнир-презентация Гран-при «Гераклион» по «функ-стайлу» на Малой арене СК «Салют Гераклион».

Одной из актуальных проблем организационно-правового обеспечения данного вида спорта является проблема создания Международной федерации функционального многоборья<sup>4</sup>.

Международная федерация функционального многоборья (МФФМ) — это неправительственная общественная некоммерческая организация, объединяющая национальные федерации функционального многоборья зарубежных стран. МФФМ призвана руководить развитием функционального многоборья в мире. Под эгидой МФФМ на международном уровне будут проводиться различные соревнования по функциональному многоборью. Наиболее важными из них являются Чемпионат мира и Кубок мира, а также в перспективе будет проводиться Первенство мира среди юниоров и молодежи.

Международные успехи функционального многоборья, в частности, с учетом проводимых ежегодно на Кипре Международных Игр «Афродита Геймс», убедительно доказывают, что у данного вида спорта большое будущее.

Развитие интереса средств массовой информации к функциональному многоборью способствует повышению популярности этого вида спорта, а также увеличению зрительской аудитории на соревнованиях. В этой связи МФФМ намерена тесно сотрудничать с АИПС (Международной Ассоциацией спортивной прессы), а также ЕВС (Европейским вещательным союзом).

Международная федерация функционального многоборья призвана осуществлять различные проекты и программы по развитию этого вида спорта. В их числе особенно следует выделить семинары и другие обучающие мероприятия. При этом МФФМ должна развивать все возможные направления функционального многоборья: для детей и юношества, мужчин и женщин, для ветеранов и людей с ограниченными возможностями, для студентов и для военнослужащих.

Деятельность МФФМ направлена на широкое распространение функционального многоборья во всем мире, его популяризацию и привлечение под знамена этого вида спорта все большего числа единомышленников.

Миссия МФФМ как международной организации — формирование с помощью функционального многоборья лучшего завтрашнего мира, устойчивого развития общества. Усилия МФФМ по повышению мастерства соревнующихся, несомненно, вызовут интерес к занятиям со стороны зрителей, что в конечном счете самым положительным образом скажется на повышении социальной роли спорта в жизни современного общества.

Функциональное многоборье позволяет воспитывать молодежь мира в духе самодостаточности, толерантности, выдержке и целеустремленности. Функциональное многоборье в полной мере олицетворяет универсальные общечеловеческие ценности, сформированные мировоззрением за предшествующую историю человечества и выражаемые в целях третьего тысячелетия и теории устойчивого развития.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что Россия становится флагманом развития функционального многоборья во всем мире. В обозримом будущем МФФМ

<sup>4</sup> См.: Алексеев С.В. Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016, 2018.



будет добиваться того, чтобы этот вид спорта вошел в программу Олимпийских игр<sup>5</sup>.

Признание функционального многоборья видом спорта на территории Российской Федерации, а затем и в других странах, создание национальных и международной федерации функционального многоборья позволит вывести работу по его развитию и популяризации на принципиально новый уровень и, без преувеличения, способно вдохнуть новую жизнь в развитие российского и мирового спорта.

На основе теории российского и международного спортивного права, последовательно внедряемой в практику отечественного и мирового спорта, формируется механизм правового регулирования функционального многоборья, что будет способствовать в целом:

— динамичному развитию российского и международного спортивного движения;

— новым большим спортивным успехам, победам и рекордам;

— претворению в жизнь олимпийских идей и принципов;

— укреплению мира и международного сотрудничества между народами;

— будет способствовать удержанию и приумножению завоеванных позиций в мировом спорте, сохранить статус великой спортивной державы;

а также даст возможность в XXI в. полностью реализовать огромный социальный потенциал спорта и физической культуры на благо современного общества.

Создание и развитие функционального многоборья и эффективного механизма его правового регулиро-

вания сыграет важнейшую роль в преобразовании российского и мирового спорта, увеличении количества участников и в повышении стандартов качества, статуса и роли спорта в обществе, позволит использовать все возможности спортивного права для дальнейшего спортивного прогресса и повышения конкурентоспособности российского спорта, будет способствовать развитию массового спорта как фактора гармоничного развития физических и интеллектуальных способностей граждан на благо эффективного развития и процветания Российской Федерации.

#### Литература

1. Алексеев С.В. Международное спортивное право : учебник для вузов / С.В. Алексеев ; под ред. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016, 2018.
2. Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения : учебник для вузов / С.В. Алексеев ; под ред. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2010, 2013, 2014, 2016, 2018.
3. Алексеев С.В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте : учебник для вузов / С.В. Алексеев. М. : Советский спорт, 2013, 2017.
4. Алексеев С.В. Спортивное право России: учебник для вузов / С.В. Алексеев; под ред. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013, 2014, 2016, 2018.
5. Алексеев С.В. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте : учебник для вузов / С.В. Алексеев ; под ред. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2013, 2014, 2015.
6. Алексеев С.В. Спортивный маркетинг. Правовое регулирование : учебник для вузов / С.В. Алексеев ; под ред. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2015, 2018.
7. Алексеев С.В. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий : учебник для вузов / С.В. Алексеев ; под ред. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2014, 2015, 2016, 2017, 2019.
8. Еремин С.А. Функциональному многоборью быть! (Возникновение, становление, развитие) / С.А. Еремин, Е.М. Богачев // Спорт: экономика, право, управление. 2017. № 3. С. 5–6.

<sup>5</sup> См.: Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2010, 2013, 2014, 2016, 2018.

## «ДОГОВОРНЫЙ ХАРАКТЕР» ЗАКОНА О СПОРТЕ

**КАМЕНКОВ ВИКТОР СЕРГЕЕВИЧ,**  
заведующий кафедрой финансового права  
и правового регулирования хозяйственной деятельности  
Белорусского государственного университета,  
медиатор, заместитель председателя общественного  
объединения «Белорусский республиканский союз юристов»,  
национальный корреспондент Беларуси в ЮНСИТРАЛ,  
член Комиссии по спортивному праву  
Ассоциации юристов России,  
доктор юридических наук, профессор  
jl@court.by

В настоящей статье мы подвергаем анализу действующий в Республике Беларусь Закон о спорте\* на предмет его ориентации на урегулирование складывающихся общественных отношений в сфере физической культуры и спорта не только правовыми нормами прямого действия, но и с помощью различных договоров. Сопоставляем его с законодательством иных государств, нормами международного спортивного права, актуальными научными исследованиями, рассматриваем допустимые вариации повышения эффективности его воздействия на реальную спортивную жизнь.

Дело в том, что использование только императивного метода регулирования общественных отношений, в данном случае физкультурно-спортивных, не всегда приносит желаемый эффект и ожидаемый от правового акта результат.

\* Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530.



Для области же физкультурно-спортивных отношений, где сочетание государственного и общественного регулирования и управления является одновременно принципом государственной политики\*\* и основой регулирования и управления\*\*\* договор выступает не только способом реализации данного принципа, но и приобретает характер методологического устройства.

**Ключевые слова:** договор, закон, спорт, физическая культура, право, государство, общество, регулирование, общественные отношения, субъекты, права, обязанности, правоприменение.

## THE “CONTRACTUAL NATURE” OF THE LAW ON SPORTS

KAMENKOV VIKTOR S.  
Head of the Department of Financial Law and Legal  
Regulation of Economic Activities  
of the Belarusian State University  
Mediator, Deputy Chairman of the Public Association  
Belarusian Republican Union of Lawyers  
National Correspondent of Belarus in UNCITRAL  
Member of the Commission on Sports Law  
of the Association of Lawyers of Russia  
Doctor of Law, Professor

*In this article, we are analyzing the Law on Sports existing in the Republic of Belarus as to its focus on settlement of the originating public relations in physical education and sports using various agreements in addition to direct legal provisions. We compare it to laws of other states, provisions of international sports law, relevant research, review possible options for raising efficiency of its impact on the actual sports life.*

*The fact is that the use of only the imperative method of regulation of public relations, in this case related to physical education and sports, does not always bring the desired effect and the result expected of a legal provision. In the sphere of physical education and sports relations where combination of state and public regulation and management is simultaneously a state policy principle and a basis for regulation and management, an agreement acts not only as a means of implementation of such principle but also acquires a nature of methodological structure.*

**Keywords:** agreement, act, sports, physical education, law, state, society, regulation, public relations, subjects, rights, obligations, law enforcement.

Усмотреть систему договоров в Законе Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте»<sup>1</sup> (далее — Закон № 125-3) не просто, но возможно, если его изучать целенаправленно. Данный факт свидетельствует, скорее, об отсутствии у его разработчиков специального намерения выстроить в нем какую-либо стройную «договорную» структуру или схему. Тем не менее попытаемся это сделать сейчас.

На наш взгляд, было бы лучше для самой отрасли физической культуры и спорта во главе с Министерством спорта и туризма Республики Беларусь (далее — Минспорта), если бы все лица, задействованные в ней, могли смело и уверенно пользоваться таким эффективным и многообразным инструментом, каким является договор.

Характерные особенности договоров и их правового регулирования в Законе о спорте<sup>2</sup> еще раз подтверждает неординарность и самого спортивного права, как комплексной отрасли права и отрасли законодательства.

Итак, система договоров в физкультурно-спортивной отрасли выглядит следующим образом.

Во-первых, традиционно для отечественной правовой системы в Законе № 125-3<sup>3</sup> упоминаются международные договоры в смысле их приоритетности: «...если междуна-

родным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора Республики Беларусь». Кроме того, международные договоры Республики Беларусь включены в состав правовых актов, на которых основывается отечественное законодательство в сфере физической культуры и спорта.

Правовая норма Закона № 125-3<sup>4</sup> гласит о том, что если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора Республики Беларусь для спортивного права и самого спорта это имеет непосредственное значение. Зачастую правила, содержащиеся в международных спортивных договорах и заключенных договоренностях даже не на уровне государства, имеют преимущество в сравнении с нормами национального спортивного права.

Об этом свидетельствуют и соответствующие нормы Закона № 125-3: «...решения Международного олимпийского комитета, Международного паралимпийского комитета, международных спортивных федераций, Всемирного антидопингового агентства, иных международных спортивных организаций учитываются при формировании законодательства в сфере физической культуры и спорта, заключении договоров в сфере физической культуры и спорта, осуществлении иной деятельности в сфере физической культуры и спорта»<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же. Ст. 2.

\*\* Там же. Ст. 9.

\*\*\* Там же. Ст. 11.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же. Ст. 73.

В других государствах, в частности, в Российской Федерации, наряду с аналогичными правовыми нормами, содержащимися в ст. 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>6</sup> (далее — Закон № 329-ФЗ), имеются и другие правовые нормы, свидетельствующие, например, о стремлении российского законодательства о физической культуре и спорте соблюдать международные договоры<sup>7</sup>.

Среди действующих международных договоров Республики Беларусь следует назвать Международную конвенцию о борьбе с допингом в спорте<sup>8</sup>, Международную конвенцию против апартеида в спорте<sup>9</sup>, Соглашение о сотрудничестве в сфере спорта между Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и Министерством образования и науки Латвийской Республики<sup>10</sup> и многие другие.

Право заключать международные договоры Законом № 125-3<sup>11</sup> предоставлено только Республике Беларусь и межведомственные международные договоры — Минспорта (ст. 14).

На наш взгляд, с учетом специфики спортивных правоотношений в рамках своей компетенции, право заключения международных договоров в сфере спорта необходимо представить НОК, Паралимпийскому комитету Республики Беларусь, организациям, возглавляющим дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси, а также спортивным федерациям, союзам и ассоциациям. В противном случае ограничиваются возможности указанных субъектов, в том числе закрепленные в Законе № 125-3<sup>12</sup>. Например, право НОК представлять интересы Республики Беларусь в Международном олимпийском комитете, иных международных спортивных организациях<sup>13</sup> или право спортивных федераций, ассоциаций и союзов вступать в международные спортивные организации, поддерживать с ними контакты и связи в соответствии с законодательством<sup>14</sup>.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ред. от 05.12.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 5 декабря 2017 г., СЗ РФ. 2017. № 50 (часть III). Ст. 7544.

<sup>7</sup> Там же. Ст. 3.

<sup>8</sup> Международная конвенция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры «О борьбе с допингом в спорте» (заключена в г. Париже 19.10.2005) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 28 июля 2008 г., № 175, 2/1498.

<sup>9</sup> Международная конвенция против апартеида в спорте (Заключена в г. Нью-Йорке 10.12.1985): Указ Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 19 мая 1987 г. № 1475-XI «О ратификации Международной конвенции против апартеида в спорте» // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР. 1987. № 15. Ст. 178.

<sup>10</sup> Соглашение о сотрудничестве в сфере спорта между Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и Министерством образования и науки Латвийской Республики (заключено в г. Минске 07.02.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 21 марта 2018 г., 3/3509.

<sup>11</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530.

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> Там же. Ст. 18.

<sup>14</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный право-

Для этого нужно внести изменения не только в Закон № 125-3<sup>15</sup>, но и в Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»<sup>16</sup>.

Есть международные договоры, к которым Республика Беларусь пока не присоединилась. Например, Европейская конвенция Совета Европы № 120 «О предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей»<sup>17</sup>. Кстати, эту Конвенцию уже денонсировали: Монако, Норвегия, Польша, Португалия, Россия, Франция<sup>18</sup>.

Нет сомнения в том, что потенциал международных договоров в спорте необходимо максимально использовать во всех аспектах возможной поддержки и повышения престижа отечественного спорта и международного правопорядка.

Рассмотрение действующих международных договоров Республики Беларусь, а также ведомственных международных соглашений в сфере физической культуры и спорта (в различных их формах: конвенции, договоры, соглашения, меморандумы, протоколы и т.д.) показывает, что:

1) они заключены в разных формах, на различных уровнях в значительном количестве, и дальнейшее заключение новых международных договоров требует внимательного подхода к изучению их необходимости и эффективности. На уровне Правительства Республики Беларусь, Минспорта, Национального олимпийского комитета Беларуси (далее — НОК), спортивных федераций и ассоциаций, на наш взгляд, есть потребность в выработке критериев оценки необходимости новых международных договоров и оценки эффективности действующих;

2) количество заключенных международных договоров в указанной сфере требует постоянного периодического их анализа на предмет их действия и результативности для отрасли, для конкретных видов спорта, спортсмен, иных специалистов с доведением до сведения спортивной общественности подобных анализов. Тем более что постоянно обновляемый список запрещенных субстанций и запрещенных методов определяется Всемирным антидопинговым агентством и применяется на территории Республики Беларусь в соответствии с актами законодательства, международными договорами Республики Беларусь<sup>19</sup>;

вой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530. С. 21.

<sup>15</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530.

<sup>16</sup> Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь» (ред. от 08.01.2014) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 16 января 2014 г., 2/2122.

<sup>17</sup> Европейская конвенция Совета Европы № 120 «О предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей» (ETS № 120) (заключена в г. Страсбурге 19.08.1985) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М.: БЭК, 1996. С. 96–101.

<sup>18</sup> Статус Европейской конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей (ETS № 120) (Страсбург, 19.08.1985) [рус., англ.] // Сведения о выполнении внутригосударственных процедур подготовлены по материалам сайта Совета Европы <http://www.coe.int>

<sup>19</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу

3) отдельного внимания заслуживают конфликтные и спорные ситуации в спорте, произошедшие с белорусскими и иностранными спортсменами на международных и иных спортивных соревнованиях, а также пути их урегулирования и разрешения в рамках международных договоров. Такой опыт необходимо также аккумулировать, анализировать, использовать и пропагандировать в спортивной среде и организациях, специализирующихся на рассмотрении спортивных конфликтов и споров.

**Вторая категория договоров**, регулируемых Законом № 125-3<sup>20</sup>, является специфической, характерной только для отрасли физической культуры и спорта. Речь идет о так называемых договорах о развитии вида (видов) спорта.

Как указано в части первой п. 4 ст. 11 Закона № 125-3<sup>21</sup>, они заключаются между Минспорта, НОК, федерациями, союзами, ассоциациями по видам спорта, включенными в реестр федераций, союзов, ассоциаций по видам спорта (за исключением федераций (союзов, ассоциаций) по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта). Целью этих договоров является обеспечение согласованных действий по регулированию и управлению в сфере физической культуры и спорта, скоординированных действий по развитию видов спорта, по которым сформированы национальные команды Республики Беларусь по видам спорта.

А в части второй п. 4 ст. 11 Закона № 125-3<sup>22</sup> установлено иное. При отсутствии договоров о развитии видов спорта Минспорта может заключать договоры о совместной деятельности по развитию видов спорта с федерациями, союзами, ассоциациями по видам спорта, не включенными в реестр федераций, союзов, ассоциаций по видам спорта и развивающими виды спорта, по которым сформированы национальные команды Республики Беларусь по видам спорта. Представляется, что здесь нарушена логика построения правовой нормы. Договоры о развитии видов спорта не могут заключаться с федерациями, союзами, ассоциациями по видам спорта, не включенными в реестр федераций, союзов, ассоциаций по видам спорта. Поэтому их отсутствие всегда подразумевается.

В новой редакции Закона № 125-3<sup>23</sup> только формы типовых договоров о развитии вида (видов) спорта и о совместной деятельности по развитию вида (видов) спорта устанавливаются Министерством спорта и туризма Республики Беларусь. Ранее указывалось, что Типовой договор о развитии вида (видов) спорта утверждается Минспорта<sup>24</sup>.

Поскольку сейчас речь идет только о форме, а не о содержании указанных договоров, представляется, что спортивные федерации, союзы, ассоциации имеют реальную возможность внести предложения о внесении изменений в действующие договоры или о заключении новых договоров. Необходимо активно использовать потенциал договоров о развитии видов спорта и о со-

с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530. Ст. 49.

<sup>20</sup> Там же. Ст. 11.

<sup>21</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530.

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> Там же. Ст. 11.

<sup>24</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 21 января 2014 г., 2/2123.

вместной деятельности по развитию видов спорта в целях реального развития спорта.

В отдельную группу выделены в настоящее время договоры о сотрудничестве<sup>25</sup>. Они могут заключаться в целях обеспечения согласованных действий по регулированию и управлению в сфере физической культуры и спорта инвалидов, скоординированных действий по развитию физической культуры и спорта инвалидов Минспорта с Паралимпийским комитетом Республики Беларусь и организациями, возглавляющими дефлимпийское движение Беларуси.

Государственные органы и организации, республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта, могут заключать договоры о сотрудничестве с федерациями, союзами и ассоциациями по техническим, авиационным, военно-прикладным, служебно-прикладным видам спорта.

**Третью категорию договоров**, предусмотренных Законом № 125-3<sup>26</sup>, составляют также характерные только для спортивной отрасли:

договоры между организаторами спортивно-массового мероприятия и организациями, представляющими от своего имени участников спортивно-массового мероприятия, либо участниками спортивно-массового мероприятия (при отсутствии такой организации). К сожалению, об этой категории договоров (правах и обязанностях их участников, ином их содержании, типе и т.п.) в действующем законодательстве, как и в научных публикациях, больше ничего не сказано. Надо полагать, что в Минспорта идет разработка соответствующих форм данных договоров. В качестве предположения можно назвать договор простого товарищества (о совместной деятельности) — ст. 911 Гражданского кодекса Республики Беларусь<sup>27</sup> (далее — ГК Республики Беларусь) — либо соглашение о сотрудничестве или что-то иное. Данная категория договоров перекликается с договорами о распределении обязанностей между организаторами спортивных мероприятий, о которых речь пойдет ниже. Не исключено, что это одни и те же договоры, но названные иначе. Отсутствие их правового регулирования затрудняет правовую оценку.

Пока же действует только Положение о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий<sup>28</sup>, которое также позволяет организаторам для проведения спортивных мероприятий привлечь лиц по гражданско-правовым договорам (п. 18).

**Четвертая группа договоров**, регулируемых Законом № 125-3<sup>29</sup>, — это трудовые и гражданско-правовые до-

<sup>25</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530. Ст. 11.

<sup>26</sup> Там же. Ст. 35.

<sup>27</sup> Гражданский кодекс Республики Беларусь (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.08.2018) : Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-3 (ред. от 17.07.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 31 июля 2018 г., 2/2573.

<sup>28</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 903 «Об утверждении Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий, формирования состава участников спортивно-массовых мероприятий, их направления на спортивно-массовые мероприятия и материального обеспечения» (ред. от 25.05.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 29 мая 2018 г., 5/45196.

<sup>29</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу

говоры, в том числе трансферные договоры и контракты, которые вправе заключать спортсмены и тренеры. При этом лица, заключившие со спортсменами и тренерами трудовые и гражданско-правовые договоры, вправе безвозмездно использовать имена и изображения этих спортсменов при осуществлении ими деятельности в рамках реализации соответствующих договоров, если иное не определено этими договорами. Трудовые и гражданско-правовые договоры в спорте, а также трансферные договоры имеют свои особенности, которые нужно учитывать<sup>30</sup>.

При этом трансферные договоры, с учетом особенностей их заключения, существенных условий, содержания, расторжения и последствий правового регулирования, могут претендовать на самостоятельное место в предлагаемой классификации спортивных договоров<sup>31</sup>. Тем более что иные условия трансферного договора (контракта) определяются в соответствии с актами федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта.

**В пятую категорию договоров**, предусмотренных Законом № 125-3<sup>32</sup>, входят также специфические договоры о распределении прав и обязанностей между организаторами спортивного соревнования. В лице организатора спортивного соревнования могут выступать как федерации, союзы и ассоциации, так и клубы по виду спорта и иные лица, в зависимости от уровня проведения соревнований. Если организаторами спортивного соревнования являются несколько лиц, то распределение прав и обязанностей между ними в отношении такого соревнования осуществляется на основе договора. Важность этих договоров и в том, что они могут изменять условие о солидарной ответственности за вред, причиненный государству, спортсменам, тренерам, судьям по спорту, участвующим в спортивном соревновании, болельщикам и (или) иным физическим лицам, организациям во время проведения спортивных соревнований.

**В шестую категорию договоров**, установленных Законом № 125-3<sup>33</sup>, входят также специфические договоры о передаче прав на освещение спортивно-массовых мероприятий. Право спортивных организаций передавать, в том числе на возмездной основе, права на теле-, радио- и иные способы трансляции спортивных соревнований, продавать билеты на проводимые ими либо с их участием спортивные соревнования, предусмотрено и Указом Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта»<sup>34</sup>.

с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530. Ст. 38, 39.

<sup>30</sup> См., например, Каменков В.С., Дубовик П.А. Понятие, структура, уровни и субъекты трансферной системы в спорте // СПС «КонсультантПлюс», 2017; Каменков В.С. Договоры со спортивным тренером и его ответственность // СПС «КонсультантПлюс», 2016; Штейнер А.И. Правовое регулирование трудовых отношений в профессиональном спорте // СПС «КонсультантПлюс», 2016; Каменков В.С. Каким может быть договор с судьей по спорту? // СПС «КонсультантПлюс», 2015.

<sup>31</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530. Ст. 58.

<sup>32</sup> Там же. Ст. 43.

<sup>33</sup> Там же. Ст. 35 и 45.

<sup>34</sup> Указ Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» (ред. от 31.12.2016) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 12 января 2017 г., 1/16852.

Некоторые авторы<sup>35</sup> полагают, что права на освещение спортивно-массовых мероприятий и право спортивных организаций передавать, в том числе на возмездной основе, права на теле-, радио- и иные способы трансляции спортивных соревнований не относятся к авторским или смежным правам, а являются в силу ст. 128 ГК Республики Беларусь объектами гражданских прав, а именно имущественными правами.

На наш взгляд, такая позиция является излишне категоричной и не достаточно обоснованной. А вывод напрашивается противоположный. И вот почему.

Белорусский ученый, специализирующийся на авторском праве и смежных правах, утверждает, что «...смежное право вещательной организации имеет самостоятельный характер только в том случае, если ее передача не содержит охраняемых произведений и объектов смежных прав (новостные передачи, трансляции спортивных соревнований и т.п.). В остальных же случаях возможность вещательной организации охранять свое смежное право напрямую зависит от соблюдения ею самой прав авторов и иных обладателей авторского права и смежных прав на используемые в передаче произведения, исполнения и фонограммы. На практике соблюдение организацией эфирного вещания прав авторов и исполнителей должно осуществляться преимущественно путем заключения договоров с организациями, управляющими имущественным, и авторскими, и смежными правами на коллективной основе»<sup>36</sup>.

В российском Законе № 329-ФЗ<sup>37</sup> имеются правовые нормы, по сути аналогичные исследуемым нормам: «...организаторам физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий принадлежат права на их освещение посредством трансляции изображения и (или) звука мероприятий любыми способами и (или) с помощью любых технологий, а также посредством осуществления записи указанной трансляции и (или) фотосъемки мероприятий» (п. 4). А также: «...права на освещение физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий могут быть использованы третьими лицами только на основании разрешений организаторов физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий или соглашений в письменной форме о приобретении третьими лицами этих прав у организаторов таких мероприятий» (п. 5).

Еще в 2006 г. Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил: «...судам следует обратить внимание на то, что перечень объектов авторского права, содержащийся в статье Закона Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах», не является исчерпывающим. Для определения иных произведений в качестве объекта авторского права необходимо учитывать положения статьи 6 Закона Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах». Правовой охране в качестве объекта авторского права подлежит произведение, выраженное в объективной форме, а не его содержание. Не охраняются

туры и спорта» (ред. от 31.12.2016) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 12 января 2017 г., 1/16852.

<sup>35</sup> Портной Е.Е. Соотношение норм законодательства Республики Беларусь о праве на трансляцию (освещение) спортивных соревнований с нормами о правах на объекты авторского права и смежных прав и с правами журналистов // СПС «КонсультантПлюс», 2014.

<sup>36</sup> Лосев С.С. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах» // СПС «КонсультантПлюс», 2013.

<sup>37</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30 июля 2018 г., СЗ РФ. 2018. № 31. Ст. 4861. Ст. 20.



авторским правом идеи, методы, процессы, системы, способы, концепции, принципы, открытия, факты...»<sup>38</sup>.

В Республике Беларусь подобного обобщающего постановления Пленума Верховного Суда нет, к сожалению. Но схожая судебная практика по конкретным делам имеется<sup>39</sup>, что подтверждает и близость белорусского с российским законодательства об авторских и смежных правах.

В разные времена российские и белорусские исследователи также утверждали о принадлежности к исключительным правам права на трансляцию спортивных мероприятий<sup>40</sup>.

**Седьмую группу договоров**, определенных Законом № 125-3<sup>41</sup>, составляют тоже характерные только для спортивной отрасли договоры, которые вправе заключать судья по спорту. Здесь они названы гражданско-правовыми договорами. Но анализ действующего законодательства и спортивной практики показывает, что это могут быть и другие договоры.

**К восьмой группе договоров**, обусловленных Законом № 125-3<sup>42</sup>, следует отнести присущий только для спортивной отрасли договор, который заключается между спортивным агентом и субъектом профессионального спорта. Определены даже существенные условия данного гражданско-правового договора: предмет договора, права и обязанности сторон, вознаграждение спортивного агента, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств, срок действия договора и порядок его расторжения.

**В самостоятельную девятую группу договоров**, установленных Законом № 125-3<sup>43</sup>, выделяются не менее специфические договоры, которые вправе заключать субъекты профессионального спорта (спортсмены, тренеры, судья по спорту и иные лица).

Особенности заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта с профессиональными спортсменами, профессиональными тренерами, профессиональными судьями, иными лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта, устанавливаются Министерством спорта и туризма Республики Беларусь<sup>44</sup>.

**Также в автономную десятую группу договоров**, введенных Законом № 125-3<sup>45</sup>, объединяются договоры о

спортивной подготовке. Эти договоры также названы гражданско-правовыми. Форма этих договоров устанавливается Министерством спорта и туризма Республики Беларусь<sup>46</sup>.

**В одиннадцатую группу договоров**, введенных Законом № 125-3<sup>47</sup>, можно выделить безвозмездные гражданско-правовые договоры, заключаемые с волонтерами, и возмездные гражданско-правовые договоры, заключаемые со стюардами.

**В двенадцатую группу договоров**, предусмотриваемых Законом № 125-3<sup>48</sup>, можно включить новые договоры о взаимодействии. Они заключаются между объединениями болельщиков, с одной стороны, и спортивными федерациями, союзами, ассоциациями, а при отсутствии федераций по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта — и с государственными органами (организациями), республиканскими государственно-общественными объединениями, осуществляющими развитие соответствующих видов спорта. Названо даже примерное содержание такого договора: принципы взаимодействия, планы совместной деятельности, планируемые мероприятия, права, обязанности сторон и иное.

Настоящая статья с убедительностью показывает, что: — в сфере физической культуры и спорта происходит постепенный «поворот» к повышению роли договоров при регулировании спортивных правоотношений;

— многие обозначенные договоры до конца не наполнены реальным содержанием, отсутствует и механизм их регулирования;

— необходимы дальнейшие научные исследования договорного права и его реальных возможностей в сфере физической культуры и спорта.

#### Литература

1. Зайцев Ю.В. Право на освещение спортивных мероприятий в Российской Федерации / Ю.В. Зайцев // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 4. С. 17–18.
2. Каменков В.С. Договоры со спортивным тренером и его ответственность / В.С. Каменков // СПС «КонсультантПлюс», 2016.
3. Каменков В.С. Каким может быть договор с судьей по спорту? / В.С. Каменков // СПС «КонсультантПлюс», 2015.
4. Каменков В.С. Понятие, структура, уровни и субъекты трансферной системы в спорте / В.С. Каменков, П.А. Дубовик // СПС «КонсультантПлюс», 2017.
5. Каменков В.С. Право на освещение / В.С. Каменков // Спорт: экономика, право, управление. 2014. № 2. С. 9–13.
6. Лосев С.С. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах» / С.С. Лосев // СПС «КонсультантПлюс», 2013.
7. Портной Е.Е. Соотношение норм законодательства Республики Беларусь о праве на трансляцию (освещение) спортивных соревнований с нормами о правах на объекты авторского права и смежных прав и с правами журналистов / Е.Е. Портной // СПС «КонсультантПлюс», 2014.
8. Штейнер А.И. Правовое регулирование трудовых отношений в профессиональном спорте / А.И. Штейнер // СПС «КонсультантПлюс», 2016.

вой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530. Ст. 59-1, 64.

<sup>46</sup> Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 18 апреля 2018 г. № 25 «Об установлении форм типовых договоров о спортивной подготовке» // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 25 мая 2018 г., 8/33156.

<sup>47</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530. Ст. 64-1.

<sup>48</sup> Там же.

<sup>38</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 июня 2006 г. № 15 «О вопросах, возникших у судов при рассмотрении гражданских дел, связанных с применением законодательства об авторском праве и смежных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 8.

<sup>39</sup> См., например, Решение Верховного Суда Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. // СПС «КонсультантПлюс», 2016.

<sup>40</sup> См., в частности, Каменков В.С. Право на освещение // Спорт: экономика, право, управление. 2014. № 2. С. 9–13; Зайцев Ю.В. Право на освещение спортивных мероприятий в Российской Федерации // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 4. С. 17–18.

<sup>41</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 января 2018 г., 2/2530. Ст. 47.

<sup>42</sup> Там же. Ст. 47-1.

<sup>43</sup> Там же. Ст. 56, 57.

<sup>44</sup> Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 14 июля 2014 г. № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта» // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 18 сентября 2014 г., 8/29119.

<sup>45</sup> Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.07.2018) (ред. от 09.01.2018) // Национальный право-

# К ВОПРОСУ О ПРИВЛЕЧЕНИИ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ СПОРТСМЕНОВ В КОНТЕКСТЕ ДЕЙСТВИЯ «LEX SPORTIVA»

ПОГОСЯН ТАТЬЯНА ЮРЬЕВНА,  
профессор Уральского государственного  
юридического университета (УрГЮУ),  
доктор юридических наук, профессор  
pogos@npsob6.ru

ПОГОСЯН ЕКАТЕРИНА ВЛАДИМИРОВНА,  
доцент Уральского государственного  
юридического университета (УрГЮУ),  
кандидат юридических наук, доцент  
pogosyan-ekateri@mail.ru

*В статье рассматриваются вопросы привлечения к ответственности за причинение вреда жизни и здоровью спортсменов в ходе проведения спортивных соревнований через призму действия принципов «lex sportiva», а также с учетом специфики спортивной деятельности.*

**Ключевые слова:** причинение вреда жизни и здоровью спортсмена, уголовная ответственность, «lex sportiva».

## ON BRINGING TO LIABILITY FOR CAUSING DAMAGE TO LIVES AND HEALTH OF SPORTSMEN WITHIN THE FRAMEWORK OF LEX SPORTIVA

POGOSYAN TATYANA YU.  
Professor of the Ural State Law University (USLU)  
Doctor of Law, Professor

POGOSYAN EKATERINA V.  
Associate Professor  
of the Ural State Law University (USLU)  
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

*The article deals with the topical issues of athlete's liability for sports-related injuries in a view of «lex sportiva» and in accordance with the specifics of sports activities.*

**Keywords:** sports-related injuries, criminal liability, «lex sportiva».

Причинение вреда здоровью и даже смерть спортсменов в ходе проведения спортивных соревнований или подготовки к ним за последние годы стали, к сожалению, атрибутами современного спорта. Медицинская комиссия Международного олимпийского комитета, которая базируется в Лозанне, Швейцария, систематически проводит анализ заболеваемости и травматизма во время проведения международных спортивных состязаний. Среди самых смертельно и травмоопасных видов спорта традиционно называют скалолазание, хоккей, верховую езду, мотоспорт, футбол, гольф и регби. Десятки тысяч серьезных травм в год, сотни летальных исходов свидетельствуют о том, что спортсмены рискуют своей жизнью и здоровьем практически каждую минуту. Более того, некоторые виды спорта просто немыслимы без причинения вреда здоровью спортсмена. Как справедливо отмечает И.Л. Трунов, «максимальное причинение вреда — одна из основных целей многих видов спорта, таких как бои без правил, карате, бокс, кикбоксинг, самбо и т.п.»<sup>1</sup>. Вместе

с тем ни российское, ни зарубежное законодательство не предусматривают уголовную ответственность за вред, причиненный жизни или здоровью спортсмена при занятии физической культурой и спортом. Попытаемся ответить на вопрос: «Почему так происходит?».

В качестве отправной точки для размышлений об ответственности участников спортивных соревнований, тренеров, врачей и других специалистов за вред, причиненный жизни и здоровью спортсмена при занятии спортом, предлагаем выдвинуть ряд тезисов.

Осуществление спортивной деятельности основано на обязательных и согласованных на международном уровне правилах спорта. В частности, нельзя обойти вниманием такой правовой феномен, как «lex sportiva». Прежде всего хотелось бы заметить, что в отечественной юридической литературе отсутствует комплексное исследование этого правового феномена. Представляется, что «lex sportiva» можно рассматривать в качестве норм «мягкого» процессуального и материального права, применимого к разрешению спортивных споров. «Lex sportiva», объединяя в себе позицию наиболее авторитетных международных и национальных спортивных организаций

<sup>1</sup> Трунов И.Л. Подлежат ли уголовной ответственности современные спортивные гладиаторы // Российский журнал правовых исследований. 2015. № 3 (4). С. 140.

и спортивных арбитражных судов, являются минимальными стандартами, которыми необходимо непосредственно руководствоваться при рассмотрении спортивных споров, при условии, что такие принципы не противоречат нормам публичного порядка. И хотя нормы «мягкого права», в отличие от правовых норм, не порождают для субъектов права четко определенных прав и обязанностей, поскольку не обладают качеством формальной определенности, они тем не менее являются мощным регулятором международных общественных отношений и по умолчанию признаются всеми государствами. Так, например, в соревнованиях по боксу или иным боевым спортивным единоборствам факт причинения вреда здоровью соперника оценивается с позиции именно «*lex sportiva*», а не уголовного законодательства.

Участие в спортивных соревнованиях является добровольным, тем самым спортсмены добровольно дают согласие на причинение вреда своему здоровью, поэтому следует вести речь о правовой концепции «законных рисков», согласно которой уголовная ответственность не применяется к лицу, которое действует в пределах риска, являющегося законным с позиций общества. Как известно, обоснованный риск рассматривается уголовным законодательством в качестве обстоятельства, исключающего преступность деяния (ст. 41 Уголовного кодекса РФ). Такой подход характерен и для зарубежной доктрины, однако не все российские теоретики права согласны с данным суждением. А.Н. Красиков отмечает, что ни заболевания, ни травматизм имманентно не входят в спортивную жизнь. Да и любое лицо, согласившееся заниматься спортом, не дает согласие, например, на тяжкое телесное повреждение и тем более на смерть<sup>2</sup>.

Ядро спортивной деятельности составляет конкурентная борьба — за победу, за достижение спортивного результата. В этой связи первостепенным является уяснение следующих вопросов: имело ли место умышленное причинение вреда здоровью спортсмена, преследовал ли соперник спортивные цели или пытался навредить своему противнику, действовал ли он в рамках игровых правил или вышел за их рамки.

Представляется, что игровые правила (с учетом специфики конкретного вида спорта) должны устанавливать разумные предписания в целях защиты жизни и здоровья спортсменов. В частности, в немецкой правовой доктрине различаются так называемые «боевые виды спорта» (*Kampfsportarten*), в рамках которых общие принципы юридической ответственности могут быть изменены исходя из специфики вида спорта и игровых правил, и «параллельные виды спорта» (*Parallelsportarten*), в рамках которых общие принципы правовой ответственности применяются на общих основаниях<sup>3</sup>. Данный подход корреспондирует преобладающему мнению и ряда отечественных ученых (И.Д. Турманов, Ю.М. Ткачевский), которые утверждают, что уголовная ответственность должна наступать только при грубом нарушении установленных в спорте правил<sup>4</sup>. По своей сути, спортивная деятельность есть не что иное,

как источник повышенной опасности, как для самого спортсмена, так и для его соперников. Вероятность причинения вреда при занятии спортом (включая тренировочный процесс и непосредственное участие в спортивных соревнованиях) настолько высока, что необходимо в каждом случае исходить из обстоятельств конкретного дела. Исходя из этого, полагаем, что если в ходе проведения спортивных соревнований спортсмен умышленно нарушает установленные правила их проведения и такое нарушение приводит к причинению вреда здоровью другого спортсмена, должна наступать уголовная ответственность с учетом специфики вида спорта и серьезности нарушения указанных правил. Показательной в этой связи является позиция Спортивного арбитражного суда в Лозанне (дело № 1966/006, М. против Международной ассоциации любительского бокса: протест спортсмена против дисквалификации за использование запрещенного приема — удар ниже пояса)<sup>5</sup>. Арбитры указали, что в настоящее время зарождается новый подход, согласно которому в спорте высших достижений применение «правил игры» очень часто приводит к имущественным или экономическим последствиям, а также может затрагивать права личности, поэтому использование этих правил не должно происходить во вред спортсмену.

Обобщая вышеизложенное, приходится констатировать, что в современном обществе до сих пор окончательно не решен вопрос об уголовно-правовой оценке причинения вреда жизни и здоровью спортсмена при занятии спортом. Действующее уголовное законодательство не предусматривает ответственности за нарушение установленных правил игры при занятии спортом, в результате которого произошло причинение вреда жизни или здоровью спортсмена, что, на наш взгляд, является существенным упущением. Высокий уровень травматизма в спорте, растущее с каждым годом количество смертельных случаев в ходе проведения спортивных соревнований подтверждают, что вопросы уголовной ответственности виновных лиц нуждаются в четкой законодательной регламентации. Думается, что при решении данного вопроса необходимо прежде всего отталкиваться от специфики спорта как рискованной деятельности, направленной на достижение спортивного результата, имеющей состязательное начало и несущей в себе элемент непредсказуемости, не забывая вместе с тем о том, что жизнь и здоровье спортсмена представляют наивысшую ценность и должны охраняться нормами уголовного права.

#### Литература

1. Бриллиантова А.М. Международный спортивный арбитраж / А.М. Бриллиантова, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов. М. : Спорт-АкадемПресс, 2002. 456 с.
2. Красиков А.Н. Сущность и значение согласия потерпевшего в советском уголовном праве / А.Н. Красиков ; под ред. И.С. Ноя. Саратов : Изд-во Саратовского ун-та, 1976. 121 с.
3. Трунов И.Л. Подлежат ли уголовной ответственности современные спортивные гладиаторы / И.Л. Трунов // Российский журнал правовых исследований. 2015. № 3 (4). С. 140–144.
4. Уголовное право. Общая часть : учебник / А.А. Горцензон [и др.]. 4-е изд., перераб. М. : юрид. изд-во МЮ СССР, 1948. 576 с.

#### References

1. Beloff M. Sports Law / M. Beloff, T. Kerr, M. Demetriou. Portland Oregon : Oxford, 1999. 322 p.
5. Бриллиантова А.М., Кузин В.В., Кутепов М.Е. Международный спортивный арбитраж. М., 2002. С. 283.

<sup>2</sup> Красиков А.Н. Сущность и значение согласия потерпевшего в советском уголовном праве. Издательство Саратовского университета, 1967. С. 103.

<sup>3</sup> Beloff M., Kerr T., Demetriou M. Sports Law. Portland Oregon : Oxford, 1999. 322 p.

<sup>4</sup> Уголовное право. Общая часть : учебник / А.А. Горцензон (и др.). 4-е изд., перераб. М. : юрид. изд-во МЮ СССР, 1948. С. 575.

---

## **ПРАВИЛА ОФОРМЛЕНИЯ СТАТЕЙ И ИНЫХ МАТЕРИАЛОВ, НАПРАВЛЯЕМЫХ ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ В ЖУРНАЛАХ ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»**

1. Материалы представляются в электронном виде (в формате Word 7.0 или поздней версии) на электронный адрес редакции: avtor@lawinfo.ru (текст — через 1,5 интервала, кегль шрифта — 14, с подписью автора на последней странице; сноски постраничные, обозначенные арабскими цифрами, оформленные в соответствии с действующим ГОСТом). Объем материала не должен превышать 10 страниц. Опубликованные ранее или предложенные в несколько журналов материалы к рассмотрению не принимаются.

2. По запросу автор получает информацию о статусе его статьи.

3. Договор о предоставлении права использования произведения заключается в письменной форме и является безвозмездным, т.е. плата с авторов, в том числе аспирантов, за публикацию статей не взимается, авторский гонорар не выплачивается. Предоставляя статью для публикации, автор тем самым выражает согласие на ее сокращение и редактирование, размещение в тех справочно-правовых системах, в базах данных, на электронных ресурсах (в том числе в сети «Интернет»), с которыми у редакции есть соответствующее соглашение. При направлении в редакцию статьи обязательно прилагается заполненная оферта, форму оферты можно скачать на сайте [www.lawinfo.ru](http://www.lawinfo.ru).

4. Статья должна содержать:

а) фамилию, имя и отчество полностью; должность, место работы (без сокращений), ученую степень, ученое звание на русском и английском языках;

б) название статьи с переводом на английский язык;

в) аннотацию на русском и английском языках;

г) ключевые слова из текста статьи;

е) служебный адрес либо адрес электронной почты (эта информация будет опубликована в журнале);

ф) контактный телефон (для редакции);

г) точный почтовый адрес с индексом (для направления авторских экземпляров).

Автору предоставляется один бесплатный экземпляр журнала с опубликованной статьей.

Кроме того, в конце статьи автор помещает пристатейный библиографический список (этот список составляется в алфавитном порядке из названий научных источников, приведенных в ссылках по тексту статьи). Пристатейный библиографический список содержится непосредственно в тексте статьи.

5. Предоставляемые материалы должны быть актуальными, обладать новизной, содержать задачу, практические рекомендации для правоприменения с учетом законодательства судебной практики, описывать результаты исследования и иметь вывод.

6. Просим авторов тщательно проверять перед отправкой в журнал общую орфографию материалов, а также правильность написания соответствующих юридических терминов, соблюдение правил научного цитирования и наличие необходимой информации.

7. При направлении статьи в редакцию для аспирантов и соискателей необходимо приложить рецензию научного руководителя или рекомендацию кафедры, заверенную печатью учреждения.

8. Перед отправлением статьи рекомендуется проверить текст в системе Антиплагиат, подписать отчет и направить в редакцию. Минимальный процент оригинального текста должен быть не ниже 75%.

Материалы, не соответствующие указанным в настоящей памятке требованиям, к рассмотрению и рецензированию не принимаются.

Автор несет личную ответственность за оригинальность текста, а также за достоверность приведенных данных и точность цитируемых текстов.

**При возникновении вопросов,  
связанных с оформлением материалов, можно обращаться в редакцию  
по телефону: (495) 953-91-08 или по e-mail: avtor@lawinfo.ru  
Адрес редакции: 115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7**