



Надзор в условиях пандемии: первоочередные задачи и накопленный опыт работы

Прокуроры усилят защиту бизнеса в рамках новой системы контрольно-надзорной деятельности

Актуальные вопросы повышения безопасности дорожного движения

# ПРОКУРОР

 юрист  
издательская группа

Федеральный журнал

№ 3/2020



**«Прокурорский надзор: открытость, справедливость  
и прямой диалог с людьми»**

**Интервью Генерального прокурора Российской Федерации  
Игоря КРАСНОВА**

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Пономарев Ю.А.,**

заместитель Генерального прокурора  
Российской Федерации

**Гриднева М.Е.,**

старший помощник Генерального прокурора  
Российской Федерации по особым поручениям

**Гриб В.В.,**

председатель Комиссии Общественной палаты РФ  
по общественному контролю и взаимодействию  
с общественными советами, заведующий кафедрой  
«Правовые основы управления» МГИМО МИД РФ,  
доктор юридических наук, профессор

**Генералова А.А.,**

начальник управления взаимодействия  
со средствами массовой информации  
Генеральной прокуратуры Российской Федерации

**Зимин В.П.,**

старший помощник Генерального прокурора  
Российской Федерации по особым поручениям

**Некрасов А.Ю.,**

начальник Главного организационно-аналитического  
управления Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации

**Платонова О.Ф.,**

заместитель главного редактора  
Издательской группы «Юрист»

**Розанов А.А.,**

советник Генерального прокурора Российской  
Федерации, председатель Совета Общероссийской  
общественной организации ветеранов  
и пенсионеров прокуратуры

Учредитель



Издательская группа «Юрист»



Издается при содействии  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации

Над выпуском работали:  
**Филатенков М.В.,**  
**Ломоносова О.В.**

Дизайнер **Курукина Е.И.**  
Корректор **Шешеня Н.М.**

Адрес редакции:  
115035, Москва, Космодамианская набережная,  
д. 26/55, стр. 7  
Тел. (495) 953-9108, e-mail: avtor@lawinfo.ru

Отдел подписки: **podpiska@lawinfo.ru**

**Подписные индексы:**  
«Объединенный каталог.  
Пресса России» — 91905

При перепечатке ссылка на журнал обязательна.  
Точки зрения редакции и автора могут не совпадать.

Редакция и издатель не несут ответственность за достоверность  
рекламной информации.

Присланные материалы обратно не возвращаются.

В журнале также использованы фотоматериалы,  
предоставленные К.А. Красильниковым.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору  
в сфере связи, информационных технологий  
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Свидетельство о регистрации средства массовой информации  
ПИ № ФС77-42298 от 8 октября 2010 г.

Тираж 1500 экз.

Отпечатано в типографии  
ООО «Национальная полиграфическая группа»

Номер подписан в печать 19.10.2020 г.  
Номер вышел в свет 19.11.2020 г.



## ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

«Прокурорский надзор: открытость, справедливость и прямой диалог с людьми» .....	4
Интервью с Генеральным прокурором Российской Федерации Игорем Красновым	

## СОВЕЩАНИЕ

Состоялась коллегия, посвященная итогам работы в первом полугодии 2020 года и задачам по повышению эффективности надзора на второе полугодие .....	17
Состоялось совещание по вопросам борьбы с преступлениями, связанными с посягательствами на безопасность в сфере использования информационно-коммуникационных технологий .....	22

## СОБЫТИЕ

Игорь Краснов в День знаний посетил Университет прокуратуры Российской Федерации .....	26
Генпрокурор России и Уполномоченный по правам ребенка подписали Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов детей .....	28
Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов посетил с рабочим визитом г. Калининград .....	30
Актуальные вопросы обеспечения деятельности органов и организаций прокуратуры.....	35
Игорь Краснов принял участие в 30-м заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ .....	42

## ЗАЩИТА ДЕТЕЙ

Генеральной прокуратурой Российской Федерации организован надзор за соблюдением прав обучающихся на качественное и безопасное питание .....	44
О практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о труде и занятости несовершеннолетних .....	46
Прокуратура Свердловской области восстановила права детей на запись в первый класс .....	50
Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на контроле прокуратуры Пензенской области.....	52
О принимаемых органами прокуратуры Белгородской области мерах по защите жилищных прав детей-сирот.....	56

## АКТУАЛЬНО

Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере противодействия незаконной деятельности по поиску и добыче археологических предметов .....	58
Об организации надзорной деятельности в период пандемии COVID-19 в Камчатском крае.....	61

## ЭКОЛОГИЯ

Нестандартный подход прокурора района по защите населения от вредных выбросов .....	64
-------------------------------------------------------------------------------------	----

## ОСОБЫЙ КОНТРОЛЬ

Итоги работы по рассмотрению обращений и приему граждан в органах прокуратуры в первом полугодии 2020 года.....	66
О практике прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере установления цен (тарифов) на коммунальные услуги .....	69



О практике осуществления прокурорского надзора в сфере защиты прав граждан на получение социальных услуг в стационарной форме .....72

О мерах по устранению нарушений в сфере реализации национального проекта «Образование» в Чукотском автономном округе .....75

## БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Работа органов прокуратуры Российской Федерации по возмещению ущерба от коррупции .....77

Расходы — по доходам .....82

## ПРАВА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Прокуроры усилят защиту бизнеса в рамках новой системы контрольно-надзорной деятельности .....85

Надлежащее оказание поддержки малому и среднему бизнесу — на особом контроле органов прокуратуры .....88

Практика прокурорского надзора в сфере защиты прав субъектов предпринимательства при расчетах медицинских учреждений по исполненным государственным контрактам .....91

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Цифровые технологии как средство обеспечения наглядности речи государственного обвинителя в прениях сторон с участием коллегии присяжных заседателей .....95

О судебной практике рассмотрения уголовных дел о кражах с банковских счетов ..... 100

Участие прокурора в апелляционной инстанции ..... 104

## ОБМЕН ОПЫТОМ

В Кузбассе прокуроры принимают меры для защиты населения от природных и техногенных катастроф ..... 107

Защита прокурором прав граждан на бесперебойное обеспечение качественной питьевой водой на примере Курской области..... 109

В Севастополе прокуратура отстаивает права работников на своевременную выплату заработной платы ..... 112

## ТОЧКА ЗРЕНИЯ

Актуальные вопросы о повышении безопасности дорожного движения ..... 114

О проблемах определения подследственности по уголовным делам о телефонном мошенничестве ..... 121

## К 75-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ

Вспомним всех поименно ..... 126

Годы фронтовые, годы боевые..... 128

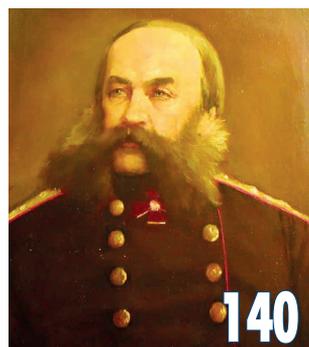
Поддержка участников Великой Отечественной войны — и в будни, и в праздники..... 135

## СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Исполнилось 200 лет со дня рождения первого в истории России Главного военного прокурора Владимира Дмитриевича Философова ..... 140

## УТРАТА

Умер Олег Тимофеевич Анкудинов..... 150



# «Прокурорский надзор: открытость, справедливость и прямой диалог с людьми»

Интервью с Генеральным прокурором Российской Федерации  
Игорем Красновым



— *Каковы в настоящий момент приоритетные направления деятельности органов прокуратуры?*

— Основная задача, которая сегодня ставится перед руководящим составом прокурорской системы — от прокуроров городов, районов до прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров, — это личным примером показать, как должно работать возглавляемое ими звено органов прокуратуры.

Их личный вклад в укрепление законности должен быть не только зрим и ощутим, но и соответствовать высоким стандартам прокурорской деятельности. Это прежде всего должно проявляться в работе с населением, в эффективности принимаемых мер по восстановлению нарушенных прав граждан и организаций, в обеспечении неотвратимости наказания.

Одним из важнейших направлений прокурорской деятельности на

сегодняшний день является надзорное обеспечение целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделяемых на национальные проекты. Их реализация имеет стратегическое значение для страны.

Не менее пристальное внимание необходимо уделять проблемам обеспечения повышенных социальных гарантий инвалидам, пенсионерам, детям, особенно тем, кто остался без попечения родителей. Обеспечивать защиту трудовых прав граждан, в частности на своевременную оплату труда.

Важным блоком надзорной работы также является защита прав хозяйствующих субъектов. Прежде всего это активная работа по снижению бюрократического давления на предпринимателей, обеспечение выполнения перед ними договорных обязательств со стороны государственных и муниципальных органов, исполнение законов в части поддержки предпринимательства и многое другое.

Нередко давление на хозяйствующие субъекты оказывается в рамках расследования уголовных дел. При этом с сожалением отмечаю, что решения прокуроров не всегда отвечают требованиям объективности в ходе осуществления надзора за следствием. Причина этого — нежелание отдельных коллег вникать должным образом в уголовные дела. Тем самым порождаются волокита и нарушения разумных сроков предварительного следствия, от которых страдают и потерпевшие, и обвиняемые. Предупреждаю, что по каждому такому факту будут приниматься строгие меры дисциплинарной ответственности. Мы будем расставаться с

теми, кто не соответствует своей должности по тем или иным критериям.

Именно поэтому искоренение недобросовестного отношения к работе также вижу одной из главных задач. Некоторые прокуроры считают свою работу выполненной после того, как внесут представление в орган власти, а какие меры в итоге по нему приняты, не так уж и важно. Необходимо менять подход к оценке работы, учиться слушать людей, выстраивать с ними диалог, понимая, что от этого зависит эффективность надзора. Напомню, что прокуроры должны чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость. Поэтому есть все правовые основания для того, чтобы исключать из наших рядов работников, нарушивших клятву.

**— Вы ориентируете прокуроров не относиться к жалобам людей формально, видеть за каждым обращением — человека, с его проблемой и бедой. Расскажите подробнее о требованиях в работе на этом направлении.**

— Требую максимальной открытости от прокуроров, прямого диалога — с гражданами, с бизнесом. Всегда буду настаивать на том, что формальных отписок быть не должно. Человеку, который обратился в прокуратуру, нужно разъяснять смысл ответа так, чтобы он был ему максимально понятен, удовлетворял его. Эта работа должна быть выстроена на системной основе, прокуроры должны подавать пример своим подчиненным, прежде всего при организации личного приема граждан.



*Прием населения в г. Калининграде,  
сентябрь 2020 г.*

Подчеркиваю, работа с обращениями является важнейшей составной частью правозащитной деятельности органов прокуратуры, направленной на охрану прав и свобод человека и гражданина, укрепление законности и правопорядка на территории России.

О том, насколько успешно решается задача по обеспечению тесного взаимодействия с населением и доверия граждан к деятельности прокуратуры, можно судить по количеству принимаемых заявлений. В первом полугодии текущего года их поступило в органы прокуратуры более 2 млн 330 тыс. В том числе свыше 409 тыс. граждан были приняты на личных приемах.

Я уже говорил, что поводами для обращения в органы прокуратуры являлись, как правило, нарушения трудовых, жилищных прав, права на благоприятную окружающую среду, земельного законодательства,

законов о несовершеннолетних, исполнительном производстве, в сфере законодательства об административных правонарушениях.

При этом прокуроры уделяли особое внимание и работе с обращениями социально незащищенных категорий населения: ветеранов, инвалидов, несовершеннолетних, многодетных семей и малоимущих граждан. Проводились выездные приемы в социальных учреждениях.

Руководством Генеральной прокуратуры Российской Федерации за этот же период на личном приеме принято 760 граждан, в том числе с выездом в регионы, по заявлениям которых организованы проверки.

Чтобы оправдать доверие граждан, обратившихся к нам за помощью, необходимо обеспечить контроль за всесторонней проверкой доводов заявителей. Работа прокуроров будет оцениваться не по числу мер реагирования, а по их результатам.

Кстати, я провел личные приемы граждан и предпринимателей в Республике Крым, Калининградской области и на Дальнем Востоке. Их результаты неутешительны. Многие заявители пришли с вопросами, которые требовали незамедлительного решения, но оставались без должного внимания коллег на местах. Это свидетельствует о создании отдельными прокурорами видимости работы вместо исполнения своего служебного долга. Практика моих личных приемов будет продолжена по всей стране, по итогам таких приемов я буду делать выводы о качестве работы подчиненных.



*Прием предпринимателей в Крыму, февраль 2020 г.*

**— Планируете ли Вы посещение не только крупных городов, но и малых населенных пунктов?**

— Обязательно. Решения о выездах будут приниматься в зависимости от текущей ситуации. Но совершенно точно могу сказать, что это может быть любой регион страны, в котором потребуется мое личное участие для обеспечения защиты прав граждан. В ходе недавней рабочей поездки на Дальний Восток я посетил острова Кунашир, Шикотан, Итуруп, где провел приемы граждан и предпринимателей. С разными жалобами люди приходили. Каждый факт нарушения их прав получит должную оценку, будут приняты все необходимые меры реагирования.

Размеры и удаленность населенных пунктов несколько не умаляют остроту вопросов, которые могут возникнуть у граждан, права и законные интересы которых были нарушены. Если у кого-то из жителей отдаленных уголков России, столкнувшихся с произволом местных властей, или

у отдельных чиновников, отступающих от требований закона, возникает ощущение «оторванности» региона от «большой земли», то могу совершенно точно сказать, что оно ошибочно. Реакция органов прокуратуры обязательно последует. Наша принципиальная задача — обеспечить верховенство закона в равной степени на всей территории Российской Федерации.

**— Вы берете на контроль фактически все резонансные дела, касающиеся нарушения прав детей. Требуется ли органам прокуратуры усилить работу в этом направлении?**

— Уверен, что защита прав детей — это та сфера, в которой и прокуратуры, и иные ответственные ведомства должны работать на пределе своих возможностей. Накопленный нами опыт защиты прав несовершеннолетних говорит о том, что залог результативности этой важной миссии — скоординированность действий всех



участников, вовлеченных в работу по обеспечению прав детей.

Мы должны исходить из истины, что ребенок нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту. В связи с этим необходимо применять особые механизмы реагирования на любые нарушения прав детей, действовать максимально оперативно, жестко и принципиально. От этого зависит формирование здорового и сильного государства, которое отличается тем, что берет на себя ответственность за жизнь и благополучие подрастающего поколения.

Деятельность по усилению этого направления в текущем году была начата с разработки Концепции развития и совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних.

Главными ориентирами для органов прокуратуры определены защита прав семьи и детства, поддержка и укрепление институтов, имеющих своей целью успешную социализацию подростков и молодежи.

В рамках реализации Концепции проводится работа по актуализации организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации по вопросам надзорной деятельности в этой сфере.

Недавно подписано новое Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Под моим председательством состоялось заседание Координационного совещания руководителей



*Подписание Соглашения с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, сентябрь 2020 г.*

правоохранительных органов Российской Федерации «О деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних». В рамках мероприятия органам прокуратуры поручено проанализировать причины роста совершаемых несовершеннолетними тяжких преступлений, а также добиться повышения координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних, в том числе в вопросах оказания помощи подросткам в трудовом и бытовом устройстве, социальной адаптации.

Всего в рамках проведенных органами прокуратуры проверок в первом полугодии 2020 г. выявлено 418,6 тыс. нарушений законодательства в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, в

том числе 111,8 тыс. нарушений законодательства об образовании, 189,5 тыс. — в сфере охраны жизни, здоровья, защиты семьи, материнства, отцовства и детства. По итогам проверок более 86 тыс. лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 13 тыс. — к административной, возбуждено 1359 уголовных дел.

Благодаря вмешательству прокуроров более 2 тыс. детей, страдающих различными заболеваниями, обеспечены необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями. В целях восстановления прав несовершеннолетних, страдающих отдельными редкими, в том числе орфанными, заболеваниями, прокурорами в республиках Карелия, Хакасия, Удмуртской и Чеченской республиках, Краснодарском, Красноярском и Хабаровском краях, Калининградской, Мурманской, Новгородской и Саратовской

областях, г. Санкт-Петербурге и других регионах внесены представления, во исполнение которых увеличено финансирование на приобретение жизненно важных лекарств более чем на 200 млн руб.

В рамках работы по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прокурорами пресечено 9560 нарушений законов, в интересах лиц этой категории предъявлено в суды свыше 4 тыс. исков, большинство которых к настоящему времени уже удовлетворено, восстановлены права 4463 граждан из числа детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями за счет государства.

Однако считать завершенной работу по этим искам преждевременно. Важной задачей для прокуроров является обеспечение контроля за реальным исполнением вынесенных судами решений.

В период действия ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции, прокуроры защитили права 71 тысячи школьников на получение питания: дети из малообеспеченных семей и дети-инвалиды в период дистанционного обучения обеспечены продуктовыми наборами. Мерами прокурорского реагирования решались и проблемы доступности образования для детей в период пандемии.

Подчеркиваю, забота о детях — одна из важнейших задач государственной политики. Поэтому создание благоприятных условий их жизнедеятельности и здорового развития должно оставаться нашим общим приоритетом.

**— Удовлетворяет ли Вас уровень взаимодействия органов прокуратуры с бизнес-сообществом? Удалось ли наладить диалог с предпринимателями, услышать их проблемы, и насколько эффективно устраняются нарушения в этой сфере?**

— Убежден, что работа с бизнес-сообществом должна строиться на открытости и в рамках прямого диалога, исключающего лишние бюрократические проволочки.

И органы прокуратуры готовы открыто общаться с добросовестными предпринимателями, вместе решать возникающие проблемы, чтобы никто не ущемлял их права.

Личная координирующая роль прокуроров в налаживании контактов с предпринимателями, наиболее пострадавшими от кризиса, путем организации прямого диалога помогла на этом этапе многим из них получить гарантированные меры поддержки. Подобные формы общения, безусловно, продолжатся.

В апреле — мае текущего года на серии оперативных совещаний выработана развернутая программа деятельности органов прокуратуры в этой сфере на ближайшую перспективу.

Всего в текущем году прокурорами выявлено более 90 тыс. нарушений закона и прав хозяйствующих субъектов.

Так, принципиальную оценку со стороны прокуроров получали факты незаконных отказов и нарушений порядка предоставления бизнесменам мер государственной поддержки. По результатам прокурорского вмешательства восстановлены права около 6,5 тыс. предпринимателей.



*На заседании коллегии по итогам работы органов прокуратуры в первом полугодии 2020 г.*

телей на получение таких мер поддержки.

Перед прокурорами поставлена задача сокращения числа проводимых контролирующими органами проверок в отношении предпринимателей. В связи с этим надзор в данной сфере был нацелен на неукоснительное соблюдение моратория на проверки, ставшего ключевым фактором снижения административного давления на бизнес.

В первую очередь принятые Генеральной прокуратурой Российской Федерации организационные меры позволили обеспечить своевременное исключение мероприятий из Сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 г.

К примеру, в первые два месяца действия моратория прокурорами в Нижегородской области аннулированы свыше 80% из числа заплани-

рованных контролерами проверок, в Пермском крае — 75%, в Кировской области — 73%.

Всего количество плановых проверок, подлежащих проведению в текущем году, уменьшилось на 150 тыс. и стало минимальным за 11-летний период формирования планов.

О важности этой работы говорит и тот факт, что одним из первых вопросов, поднятых предпринимателями во время моего личного приема в Калининграде, стала общая просьба российских бизнесменов о продлении моратория на проверки бизнеса до лета следующего года. Я считаю это требование справедливым, так как бизнес должен заниматься бизнесом, а не отчитываться постоянно перед многочисленными проверяющими. А задача прокуроров — убрать административные барьеры и так называемые серые проверки.

Хотя не все это понимают. Например, работе в этой сфере препятствовало бездействие отдельных контролеров, что затрудняло своевременное внесение изменений в Сводный план. Такие факты выявлены прокурорами более чем 20 регионов страны, для устранения нарушений закона приняты меры реагирования.

Отмененные в текущем году контрольные мероприятия, очевидно, будут предложены контролерами к включению в Сводный план проверок на следующий год. В этой связи перед прокурорами стоит задача надлежащей реализации риск-ориентированного подхода при планировании контрольно-надзорной деятельности.

Как уже стало известно, нововведением в условиях пандемии

стало значительное расширение полномочий прокуроров по согласованию внеплановых проверок хозяйствующих субъектов. В результате этого за период пандемии нам удалось пресечь свыше 7 тыс. незаконных мероприятий по контролю в отношении бизнеса. Такая успешная реализация новых полномочий, очевидно, способствовала законодательному установлению на постоянной основе обязанности согласования с прокурором каждого мероприятия, когда контролер взаимодействует с проверяемым лицом. Соответствующие положения заложены в Федеральном законе «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступающем в силу 1 июля 2021 г.

**— *Настигшая страну пандемия, очевидно, повлияла на работу органов прокуратуры. Но под Вашим руководством прокурорам удалось быстро перестроиться на работу в новых условиях. Расскажите об этом подробнее.***

— Согласно моим поручениям в этот период прокуроры сосредоточились на наиболее болезненных для общественного восприятия направлениях, которые были поставлены под угрозу прежде всего экономическими последствиями распространения коронавируса. Необходимо было поддержать медицинских работников, находившихся на передовой борьбы с эпидемией, а также уязвимые слои населения.

Во всех регионах были организованы проверки своевременности

стимулирующих выплат работникам здравоохранения и семьям с детьми, по итогам которых восстанавливались права граждан.

В результате принятых мер по требованию прокуроров 55 тыс. работников здравоохранения было выплачено более 1,5 млрд руб. полагающихся вознаграждений.

Прокуроры были вынуждены активизировать работу в сфере информационной безопасности. С февраля по июнь 2020 г. Генпрокуратурой России направлено в Роскомнадзор 130 требований об ограничении доступа к недостоверной общественно значимой информации, которая создавала угрозу жизни и здоровью людей, массового нарушения общественного порядка или общественной безопасности.

Уполномоченными органами, гражданами и организациями выявлено и сообщено в органы прокуратуры более чем о 340 фактах распространения ложных сведений, в том числе выявлялись сайты, предлагающие услуги по продаже поддельных пропусков для перемещения по Москве и другим регионам, ресурсы, рассылавшие от имени государственных органов реквизиты якобы для оплаты штрафов за нарушение режима самоизоляции.

Кроме того, пресекались факты нарушений закона при обеспечении учреждений здравоохранения средствами индивидуальной защиты, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

Например, по требованию прокуратуры правительством Приморского края закуплено более 1 млн защитных масок, в медицинские уч-



реждения дополнительно поставлено свыше 45 тыс. защитных костюмов, респираторов, очков и высоких бахил. В Курской области органом здравоохранения дополнительно закуплены 216 аппаратов искусственной вентиляции легких.

Внимания прокуроров потребовали вопросы обеспечения населения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, формирования цен на них и на продукцию первой необходимости.

Так, в 25 субъектах Российской Федерации по результатам прокурорского реагирования региональными властями выделены дополнительные средства на лекарственное

обеспечение, в 10 субъектах фармацевтические учреждения прекратили противоправное повышение цен на медицинские маски.

Выявлялись нарушения в сфере применения ограничительных мер, привлечения граждан к ответственности, соблюдения социального дистанцирования.

Несмотря на сложные условия, в которых организации и предприятия оказались в период пандемии, органами прокуратуры продолжена защита трудовых прав граждан. В 23 регионах вскрыты нарушения трудового законодательства, которые выражались в принудительном отправлении работников в отпуска



*30-е заседание Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ, октябрь 2020 г.*

без сохранения заработной платы, незаконных требованиях о выходе на работу, необеспечении средствами индивидуальной защиты. Восстановлены трудовые права более 158 тыс. граждан, которым погашена задолженность по зарплате на сумму более 4 млрд руб.

**— В текущем году отмечается 25 лет с момента создания Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств. Как в целом Вы оцениваете деятельность этого органа? Не повлияла ли на уровень взаимодействия между нашими партнерами пандемия?**

— В первом полугодии 2020 г. Генеральной прокуратурой Российской Федерации продолжена работа по поддержанию и развитию контактов с партнерами из зарубежных органов

прокуратуры и международных организаций, несмотря на ограничения, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции.

Все более активно в этих условиях для организации международных многосторонних мероприятий используются современные информационно-коммуникационные технологии. Треть из состоявшихся за 6 месяцев 2020 г. с участием российских прокуроров международных мероприятий проведены с использованием такой техники (по линии ООН, ОБСЕ, Совета Европы, Европейского союза, СНГ, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, МАП).

Координационный совет генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств является гарантом



*И.В. Краснов на одной из международных встреч*

выполнения решений высших органов СНГ в сфере укрепления законности и правопорядка на территориях наших государств.

Во многом именно благодаря его работе были успешно реализованы межгосударственные программы сотрудничества по борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, торговлей людьми, незаконной миграцией, киберпреступностью, а также по укреплению пограничной безопасности на внешних границах.

Консолидированный опыт коллег способствовал повышению эффективности работы каждой из прокуратур, позволил создать надежную

правовую базу, регулирующую нашу совместную деятельность, что говорит в пользу дальнейшего продолжения работы в рамках данной структуры.

Уверен, что значимость деловых контактов между членами Координационного совета в целях принятия стратегически важных решений в деле укрепления законности и правопорядка будет только возрастать.

Генеральная прокуратура Российской Федерации продолжит активное участие в работе Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств.

— *На Ваш взгляд, каких полномочий не хватает прокуратуре, чтобы действовать еще более эффективно?*

— У прокуратуры достаточно полномочий для эффективной работы по всем направлениям надзорной деятельности. Просто надо умело применять эти полномочия на практике, действуя не только в рамках закона, но и в рамках понятий справедливости и здравого смысла. Наша цель — не формальное соблюдение бюрократических форм и заполнение отчетов, а реальные результаты. Только делами можно заслужить авторитет перед обществом. На это я ориентирую прокуроров, которые иногда увлекаются количественными показателями. Чрезмерная бюрократия создает преграду между обществом и государством, которая должна быть преодолена. В этом я вижу роль прокуратуры как органа надведомственного надзора. Гражданам безразличны бумажные успехи.

Чтобы достичь этой цели, каждый прокурор должен быть профессионалом высокого класса, досконально знающим предмет своего надзора. Как я уже неоднократно заявлял, важно, чтобы прокуроры, которые надзирают за соблюдением законности в субъектах Российской Федерации, знали цены продуктов питания, товаров первой необходимости; знали, какие зарплаты получают врачи и учителя; как тратятся деньги, выделяемые на строительство дорог, и т.д.

Повторюсь, только тот прокурор, который не оторвался от земли, может добиться справедливости, а это всегда конечная цель права.

В заключение хочу сказать, что ожидаю от коллег бескомпромиссной и честной работы не только по тем направлениям, которые были затронуты в моем интервью, но и по широкому кругу иных вопросов, находящихся в их компетенции. В прокурорском надзоре нет второстепенных направлений. 